

Questionnaire related to the development of Sustainable Development Goals

To seek input from national Governments in preparation for the Secretary-General's initial input to the Open Working Group

COSTA RICA

Introduction

In the Rio+20 outcome document, member States agreed that sustainable development goals (SDGs) must:

1. Be based on Agenda 21 and the Johannesburg Plan of Implementation.
2. Fully respect all the Rio Principles.
3. Be consistent with international law.
4. Build upon commitments already made.
5. Contribute to the full implementation of the outcomes of all major summits in the economic, social and environmental fields.
6. Focus on priority areas for the achievement of sustainable development, being guided by the outcome document.
7. Address and incorporate in a balanced way all three dimensions of sustainable development and their interlinkages.
8. Be coherent with and integrated into the United Nations development agenda beyond 2015.
9. Not divert focus or effort from the achievement of the Millennium Development Goals.
10. Include active involvement of all relevant stakeholders, as appropriate, in the process.¹

It was further agreed that SDGs must be:

- Action-oriented
- Concise
- Easy to communicate
- Limited in number
- Aspirational
- Global in nature
- Universally applicable to all countries while taking into account different national realities, capacities and levels of development and respecting national policies and priorities.

The outcome document further specifies that the development of SDGs should:

- Be useful for pursuing focused and coherent action on sustainable development
- Contribute to the achievement of sustainable development
- Serve as a driver for implementation and mainstreaming of sustainable development in the UN system as a whole
- Address and be focused on priority areas for the achievement of sustainable development

The Rio + 20 outcome document *The Future We Want* resolved to establish an inclusive and transparent intergovernmental process on SDGs that is open to all stakeholders with a view to developing global sustainable development goals to be agreed by the UNGA. The outcome document mandated the creation of an inter-governmental Open Working Group, that will submit a report to the 68th session of the General Assembly containing a proposal for sustainable development goals for consideration and appropriate action. The outcome document specifies that the process leading to the SDGs needs to be coordinated and coherent with the processes considering the post 2015 development agenda and that initial input to the work of the Open Working Group will be provided by the UNSG in consultation with national governments.

Attached is the UN Task Team Report *Realizing the Future We Want For All*, which constitutes one of the important Secretary-General's inputs to the Open Working Group.² At the request of the

¹ *The Future We Want*, Rio+20 Outcome Document, paragraphs 246-7.

28 September 2012

Secretary-General over 60 entities across the United Nations and including the World Bank, IMF and OECD worked together to produce this report, co-chaired by UNDESA and UNDP. The UN Task Team, or a subset thereof, will be the appropriate inter-agency entity or “technical support team” requested in the Rio+20 outcome document to support the Open Working Group.

Against the backdrop of the UN Task Team Report, this questionnaire is a preliminary means of conducting consultations with national Governments on SDGs. It could be considered as a contribution to UN-supported national consultations on the post-2015 development agenda. It intends to elicit views and suggestions on some key principles and criteria for developing a proposal for SDGs. Responses will be posted on the DSD website, summarized, synthesized as part of the Secretary-General’s initial input to the work of the OWG.

The Secretariat kindly requests that Member States provide responses to the following questionnaire and submit them to DSD (vaturi@un.org, copied to soltan@un.org) before 21 October 2012.

² http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/Post_2015_UNTTreport.pdf.

Questionnaire COSTA RICA

The Rio outcome document states that the SDGs should be limited in number, and at the same time focus on priority areas for the achievement of sustainable development.

- 1. Please list a limited number, preferably between five and ten, of the important priority areas that must be addressed through the SDGs to contribute to the achievement of sustainable development.**

The SDGs “should address and incorporate in a balanced way all three dimensions of sustainable development and their interlinkages. They should be coherent with and integrated into the United Nations development agenda beyond 2015, thus contributing to the achievement of sustainable development and serving as a driver for implementation and mainstreaming of sustainable development in the United Nations system as a whole. The development of these goals should not divert focus or effort from the achievement of the Millennium Development Goals” (The Future We Want, paragraph 246).

1. Ordenamiento territorial con énfasis en la planificación urbana y asentamientos humanos
2. Recursos hídricos con énfasis en agua para el consumo humano y el tratamiento de aguas residuales
3. Uso de fuentes energéticas nuevas y renovables
4. Producción y consumo sustentables y crecimiento económico verde
5. Fortalecimiento de la educación ambiental en todos los niveles de la educación
6. Sostenibilidad y el ordenamiento del transporte público con énfasis en el transporte urbano
7. Ordenamiento y gestión racional de los recursos marinos
8. Acceso social equitativo a las tecnologías digitales de información y comunicación
9. Fortalecimiento del trabajo conjunto entre los sectores público, privado y académico con miras a generar un desarrollo sostenible integrador y equitativo

- 2. How might the SDGs strive to balance the economic, social and environmental pillars of sustainable development?**
 - a. Reflect social, economic and environmental dimensions within each SDG, possibly through the associated targets**
 - b. Integrate the MDGs, suitably modified/updated for post-2015, into a larger sustainable development framework**
 - c. Expand MDG7 (‘environmental sustainability’) into a number of goals with a natural/environmental resource dimension (water, food, energy, etc.)**
 - d. Other (please describe)**

The SDGs must be “global in nature and universally applicable to all countries while taking into account different national realities, capacities and levels of development and respecting national policies and priorities” (The Future We Want, paragraph 247).

Los ODS podrían conseguir el equilibrio entre los tres pilares a través de la interacción de todos los postulados anteriores ya que al reflejar las dimensiones sociales, económicas y ambientales en los ODM, se contaría con un panorama más certero. Además, se podrían categorizar en niveles las diferentes situaciones de los países, debido a que los ODM no son aplicables a todos los países por igual ya que cada país responde a condiciones particulares.

Se requiere también modificar y actualizar los ODM al periodo post – 2015, ya que el contexto mundial ha cambiado fuertemente a partir de la última década, enfrentando retos mayores tales como el reacomodo del orden global, que incluye el posicionamiento de países emergentes, el cambio en los patrones de consumo, un mayor deterioro ambiental y desestabilidad económica mundial, entre otras, por lo que es necesario ampliar el ámbito de desarrollo sostenible.

Se debe hacer un especial énfasis en el pilar ambiental, ya que tiene un efecto directo en el desarrollo económico y social, de manera que se promueva la sostenibilidad ambiental. Asimismo, es necesario integrar la variable del cambio climático para poder continuar hacia el desarrollo sostenible con mayores niveles de adaptación y con la menor cantidad de riesgos y vulnerabilidades.

3. **Based on your experience with MDGs or other existing goals, what would be the key use of SDGs for your country (select at most two)?**
- a. **Defining national policies**
 - b. **Influencing national budget allocations**
 - c. **Reviewing the impact of national policies**
 - d. **Addressing key pressure leading to unsustainability**
 - e. **Helping to balance economic, social and environmental pillars in policy making**
 - f. **Guiding development cooperation**
 - g. **Other (please describe)**

Please explain your choices if you would like:

4. **How can “universally applicable” SDGs be made practically relevant for countries at different levels of development? (Please refer to your country’s situation as appropriate.)**

A la hora de concebir los ODS debemos reconocer cuáles son las necesidades y vacíos de nuestro propio país. La institucionalidad para el desarrollo sostenible a nivel nacional adolece en términos generales de las mismas debilidades que caracterizan el marco institucional global: limitada dirección política y de una institucionalidad integradora y eficiente que permita posicionar los temas del desarrollo sostenible como columna vertebral de las estrategias de desarrollo, en mucho debido a la naturaleza sectorial de los modelos de planificación y organización del estado que asumieron nuestros países y a la existencia de un marco jurídico que impone obligaciones específicas a muchas de las instituciones encargadas de llevar adelante la política pública.

La ausencia de sistemas integrados de información sobre el desarrollo sostenible, que a su vez permita la definición de metas e indicadores de progreso es una limitante fundamental en el proceso de planificación, que además requiere de capacidades operativas y técnicas consistentes con los mecanismos globales de seguimiento, que ciertamente no están claramente definidos. Es particularmente evidente la falta de información sobre la aplicación de los principios del desarrollo sostenible en diferentes escalas territoriales y la generación de información que permita dar seguimiento a los avances en la atención de las necesidades particulares de grupos vulnerables de la población y que permita atender en forma plena las variables sobre participación de los diversos grupos de interesados que se derivan de los principios del desarrollo sostenible.

Una dificultad sobresaliente en todos estos esfuerzos tiene que ver con las limitaciones políticas y técnicas para implementar políticas y herramientas de ordenamiento del territorio, que permitan monitorear la huella ecológica y abordar los retos del desarrollo con enfoque espacial mediante intervenciones conjuntas e integradas por parte de los diversos actores públicos, y que faciliten la participación de los actores locales. Estos mecanismos deben facilitar la coherencia de las acciones de desarrollo entre los niveles nacional, regional y municipal o local.

Costa Rica apoya la identificación de una serie de objetivos concretos de desarrollo sostenible que la comunidad internacional pueda enfatizar durante la próxima década y que se deriven del actual marco de política en este tema, que respondan a la necesidad de encontrar un balance de los esfuerzos e

inversiones entre los tres pilares esenciales del desarrollo sostenible, plasmados en un plan de acción que incorpore metas concretas y los medios de implementación necesarios para su pleno desarrollo, así como la garantía del compromiso de los países desarrollados para impulsarlos, debería ser uno de los medios para concretar el compromiso político renovado con el desarrollo sostenible, y que debe ir aparejado por una acción conjunta, armónica e integral de todas las instituciones, agencias y programas del sistema internacional en torno al apoyo para su ejecución.

- 5. The SDGs are supposed to be “global in nature”. Should targets associated with those goals be:**
- a. common to all countries?**
 - b. defined by each country? or**
 - c. common but differentiated depending on country characteristics and level of development? If c., please explain how.**

The SDGs must be based on Agenda 21 and the Johannesburg Plan of Implementation, fully respect all the Rio Principles, build upon commitments already made, and contribute to the implementation of the outcomes of all major summits in the economic, social and environmental fields (The Future We Want, paragraph 246).

Metas comunes ya que en la época actual se ha tendido a generalizar e incrementar los problemas globales tales como la pobreza, la degradación ambiental y la inseguridad ciudadana, entre otros; pero metas diferenciadas con base en los niveles de productividad, educación, desarrollo, etc., que tenga cada uno de los países para combatir los problemas señalados anteriormente. Con base en las posibilidades individuales de los países y en la estructura de cooperación internacional que se genere, así deberán ser medidos y establecidos sus marcos de acción, siempre y cuando estén orientados hacia el desarrollo sostenible.

La capacidad adaptativa de los objetivos del desarrollo sostenible a las circunstancias globales y nacionales debe reconocerse y considerarse como elemento central para los diálogos futuros en torno al desarrollo humano sostenible.

- 6. Which existing goals and targets (e.g., MDGs, goals/targets in Agenda 21, JPOI) do you think *should* be incorporated – perhaps in updated form – in a proposal for sustainable development goals?**

The SDGs “should be coherent with and integrated into the United Nations development agenda beyond 2015”. (The Future We Want, paragraph 246)

Tanto los ODM, las metas y objetivos de la Agenda 21, como el Plan de Implementación de Johannesburgo deberían de incluirse en una estrategia de ODS, actualizando por supuesto, su enfoque, particularmente en campos tales como:

1. AGRICULTURA. El fortalecimiento de las instituciones y la gestión del conocimiento es esencial para fomentar la transición de la agricultura sostenible
2. AGUA. Declarar el agua como un bien público y un derecho humano
3. BOSQUES. Fortalecer el sistema de pagos por servicios ambientales centrado en la persona como medio para reducir la pobreza.
4. CAMBIO CLIMÁTICO. Integrar esfuerzos de acción contra el cambio climático enfocados en el desarrollo de acciones nacionales apropiadas de mitigación (NAMA) y estrategias de adaptación social y ambientalmente transformacionales.

5. CIUDADES SOSTENIBLES. Un ordenamiento territorial y uso adecuado de la tierra que garantice la óptima utilización de los recursos naturales y se adapte según el contexto socio ambiental.
6. EDUCACIÓN. Implementar e impulsar programas de educación ambiental en todos los niveles y tipos de educación que sea accesible para todas las personas.
7. EDIFICIOS SOSTENIBLES. El sector constructivo no cuenta con herramientas para cuantificar la huella de carbono, tanto en el proceso constructivo como en el funcionamiento de los edificios.
8. ENERGÍA. Promover el acceso a fuentes de energía no convencional y limpia (eólica, geotérmica, solar) y una adecuada gestión de la demanda energética que ayuden a erradicar la desigualdad social y las pobrezaas.
9. INDUSTRIA. Incentivar la aplicación de tecnologías adecuadas, el rediseño y la re manufactura para generar modelos de producción industrial de bajo impacto ambiental, así como la creación de parques industriales ecológicos.
10. TRANSPORTE. Facilitar la adquisición de tecnologías bajas en emisiones para el transporte tanto público como privado, fomentar el transporte público y el mejoramiento de las rutas con el fin de reducir las emisiones de GEI.
11. TURISMO. Promover programas de turismo sostenible mediante apoyo económico y condonación de deuda externa a países en desarrollo.
12. RESIDUOS. Implementar la reducción de la generación de residuos sólidos e impulsar el desarrollo de tecnologías adecuadas para la buena disposición de los mismos.
13. SUSTANCIAS QUIMICAS. Realizar una gestión de sustancias químicas con enfoque de ciclo de vida.
14. OCEANOS Y PESCA. Fortalecer la creación y restauración de áreas marinas que estimulen una gestión sostenible de la pesca.

7. What specific steps can be taken to ensure that the SDGs are coherent with and integrated into the UN development agenda beyond 2015?

“We recognize that progress towards the achievement of the goals needs to be assessed and accompanied by targets and indicators, while taking into account different national circumstances, capacities and levels of development.” (The Future We Want, paragraph 250).

Una estrategia sería que la Asamblea General de Naciones Unidas le otorgue el mandato a PNUD y PNUMA para que coordinadamente realicen el análisis a lo interno de la Organización de Naciones Unidas para la evaluación y programación de un proyecto de convergencia de los ODS con la agenda de desarrollo sostenible de Naciones Unidas.

De esta manera, se podría lograr:

- 1) Un abordaje balanceado de los tres pilares del desarrollo sostenible y contar con un mecanismo democrático y transparente para la toma de decisiones.
- 2) Claridad en la dirección política y autoridad de la institucionalidad,
- 3) Consolidación de un esquema de coordinación entre entidades relacionada con la temática de los ODS.

8. How should assessments of progress toward the achievement of the SDGs be carried out at the global level?

“The Future We Want” states that at the outset the Open Working Group will decide on its methods of work, “including developing modalities to ensure the full involvement of relevant stakeholders and expertise from civil society, the scientific community and the United Nations system ...” (para 248)

Con los ODS se debe tener las capacidades y contar con las herramientas técnicas apropiadas para garantizar el seguimiento de los avances en la implementación de las acciones nacionales y globales de desarrollo sostenible e identificar vacíos y nuevos desafíos de manera regular, de forma tal que se facilite el abordaje oportuno de estos temas. Entre otras cosas, debe favorecer la racionalización de los procesos de presentación de informes intersectoriales por parte de los países sobre los avances en la implementación. Estos informes podrían ser bianuales.

Para facilitar ese proceso se podrían establecer indicadores que permitan comparar la información y establecer niveles de cumplimiento. La participación y acompañamiento de las agencias de Naciones Unidas en cada país podrá ser de gran beneficio para el proceso de evaluación nacional.

9. What measures should be taken to make the process of developing a proposal for SDGs inclusive and participatory? How should civil society and other relevant stakeholders be engaged?

Este proceso de elaboración de la propuesta de los ODS requiere de una clara voluntad política y de diálogos nacionales para consolidar el desarrollo sostenible como eje central de los procesos nacionales de desarrollo y la generación de espacios que permitan llegar a acuerdos consensuados sobre los modelos nacionales de desarrollo en el largo plazo, fortaleciendo la planificación prospectiva y participativa. Asimismo, resulta de especial relevancia contar con marcos de planificación que tengan impactos más allá de los períodos de gobierno, generalmente orientados por metas de mediano y corto plazo, que permitan avanzar hacia objetivos de desarrollo humano de largo plazo.

En materia de participación y seguimiento, deben facilitarse a través de la cooperación internacional los esfuerzos por establecer y consolidar mecanismos permanentes de diálogo y concertación popular, garantizando la participación de los grupos principales, como actores estratégicos que son para lograr el compromiso de crecer y desarrollarnos de manera sostenible, respetando y valorizando los servicios ecosistémicos como parte de la economía nacional.

Por lo tanto, esa propuesta participativa e inclusiva se logra con consultas con metodologías claras a los grupos principales a nivel nacional, con foros permanentes de información y discusión. Para mejorar la comunicación y el diálogo debemos aprovechar los medios modernos que nos brinda la tecnología y abrir espacios formales. Además, se requiere de la elaboración de un registro de información centralizada que permita encontrar intersecciones y vacíos.

10. What principles should underpin the development of the SDGs? (the UN TT report, for example, recommended adding (i) reducing inequalities and (ii) promoting human rights (iii) ensuring sustainability);

Los principios de la gobernabilidad democrática, el estado de derecho, la paz, la seguridad, el respeto a los derechos humanos, la sostenibilidad ambiental que integre la gestión de los recursos naturales + la contabilidad del capital natural en las políticas y programas de desarrollo. Asimismo, es necesario que los objetivos trazados sean medibles y alcanzables.

11. How should a new Global Partnership for Development be constructed within or around the SDGs?

El principio básico de esa asociación debe estar constituida por la totalidad de los países y debe funcionar dentro del sistema de las Naciones Unidas.

Las alianzas estratégicas son fundamentales para los gobiernos y en general para el sector público; cada actor (Gobiernos, academia, sector privado, cooperantes, organizaciones no gubernamentales y otros), deben involucrarse y además definir en qué y cómo puede colaborar a mediano y largo plazo en la consecución de los ODS.

Hay temas en los cuales estas alianzas son además indispensables, por ejemplo el tema de los bienes públicos globales (BPG); al respecto es claro que los recursos (de todo tipo) de los países, no serán nunca suficientes para abordar las problemáticas relacionadas con BPG, de hecho el abordaje y atención de estos temas requieren de mecanismos y procesos asociativos que involucren al menos, 4 sectores: gobiernos, academia, organizaciones no gubernamentales, cooperantes bilaterales y multilaterales y actores privados.

12. Do you have any other observations, ideas or inputs you would like to offer to inform the initial work of the open working group on sustainable development goals?

La comunidad internacional debe reconocer la necesidad de fortalecer acciones y compromisos con el desarrollo sostenible y sus principios, a través de acciones concretas que permitan abordar los vacíos y los retos actuales y emergentes, de modo que se atiendan de manera solidaria, efectiva, equitativa y transparente, las necesidades tanto de los países y sociedades más vulnerables y necesitados, como las de aquellos que han logrado avances importantes en el mejoramiento de la calidad de vida pero que requieren consolidar y mejorar los avances en desarrollo humano.

Costa Rica considera que no es justo ni sostenible mantener líneas de política de cooperación internacional que, fundamentadas en simples indicadores económicos de ingreso per cápita o producto interno bruto, excluyen a países de ingreso medio que con mucho esfuerzo han aumentado o mantenido sus inversiones en desarrollo humano. Contrariamente, deben fortalecerse los esfuerzos de cooperación con éstos países para conducirlos hacia el salto cualitativo necesario para el logro de su pleno desarrollo.

En los últimos años la comunidad internacional ha decidido concentrar su ayuda en los países menos desarrollados, por lo demás una decisión razonable, pero ésta debiera de ser compatible con el objetivo de preservar el respaldo internacional a los países que ocupan los tramos medios de renta, no sólo para evitar regresiones indeseables en sus conquistas sociales y económicas, sino para generar también un sistema de cooperación integral y coherente, que estimule y acompañe a los países en sus esfuerzos de desarrollo; no hay que olvidar que en este grupo de países reside la mayor parte de la población del mundo. ¿Cómo pensar en un sistema internacional que atiende a unos y "desatiende" a otros?

Quisiéramos agregar lo siguiente: para los ODS, hay que analizar el tipo de cooperación que se requiere. Aquí lo que requerimos es reducir los niveles de vulnerabilidad que tenemos y respaldar los esfuerzos que se están haciendo; y por eso, se requiere una discusión específica para descifrar que tipo de colaboraciones pueden ser las más útiles. Ya se ha dicho en diversos espacios: las medidas de cooperación deben de ser muy adaptadas a las circunstancias de cada país o grupo, sino, no funciona.

Estamos en una camisa de fuerza: problemas complejos y múltiples versus esquemas de cooperación tradicionales que no responden a los desafíos actuales de los países de renta media y menos a los Países de Renta Media Alta.