

**Комиссия по устойчивому развитию**

Девятнадцатая сессия

2–13 мая 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла осуществления 2010–2011 годов — сессия по принятию программных решений**Стратегические альтернативы и действия для ускорения прогресса в деле осуществления взаимосвязи и междисциплинарные вопросы**
Доклад Генерального секретаря*Резюме*

Между пятью вопросами в данном тематическом блоке существуют тесные взаимосвязи и взаимоотношения. Политика и меры, нацеленные на решение одного вопроса, могут положительно сказаться и на других вопросах, и поэтому их следует рассматривать в контексте комплексного подхода для достижения долгосрочного прогресса. Оценка риска и уменьшение риска актуальны одновременно для регулирования химических веществ и обращения с опасными отходами по мере того, как транспорт связывает основные центры экономической деятельности и население и имеет чрезвычайно важное значение для перевозки химических веществ, полезных ископаемых и отходов. Серьезная корректировка политики и процедур регулирования потребуются во всех этих четырех секторах — транспорт, химические вещества, уделение отходов и добыча полезных ископаемых — для перехода к системе устойчивого потребления и производства. В настоящем докладе особо подчеркиваются такие взаимосвязи для разработки программы стратегических альтернатив и мер по обеспечению максимальной эффективности. В соответствующих случаях взаимосвязанные аспекты этих вопросов отражены также в отдельных тематических докладах. Усилия по международному сотрудничеству могут содействовать принятию срочных и эффективных мер, которые разрабатываются с учетом взаимосвязей между всеми этими вопросами в целях дальнейшего осуществления программы в области устойчивого развития.

* E/CN.17/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Взаимосвязи между тематическими вопросами	4
III. Междисциплинарные вопросы	6
IV. Порядок осуществления	18
V. Пути создания согласованной и прочной основы для осуществления решений, принятых на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию: возможные элементы	26

I. Введение

1. На своей восемнадцатой сессии, которая была сессией по обзору четвертого цикла осуществления 2010–2011 годов, Комиссия по устойчивому развитию провела оценку прогресса в деле осуществления Повестки дня на XXI век¹, Программы дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век² и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)³, уделив при этом особое внимание выявлению трудностей и препятствий, стоящих на пути выполнения задач, связанных с данным тематическим блоком. Этот тематический блок охватывает следующие вопросы: транспорт, химические вещества, обращение с отходами, добыча полезных ископаемых и десятилетние рамки программ перехода к моделям устойчивого потребления и производства. Доклад обзорной сессии⁴ включает подготовленное Председателем резюме, которое показывает трудности и препятствия, а также возможные подходы, наилучшие методы выполнения этих межправительственных соглашений и перспективу, определенную министрами, которые присутствовали на этом этапе заседания высокого уровня.

2. Настоящий доклад призван содействовать работе Комиссии по выявлению стратегических альтернатив и возможных действий, направленных на устранение трудностей и препятствий на пути решения задач, поставленных в докладе обзорной сессии. На своей девятнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию примет стратегические решения по практическим мерам и вариантам политики в целях ускоренного продвижения по конкретным направлениям данного тематического блока с учетом обсуждений, которые состоялись на подготовительном межправительственном совещании, докладов Генерального секретаря и других соответствующих документов.

3. При подготовке настоящего доклада использовался целый ряд источников, включая национальные доклады, решения региональных совещаний по вопросам осуществления и доклады основных групп, региональных комиссий и специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Поскольку между пятью вопросами данного тематического блока существуют тесные взаимосвязи, в настоящем документе рассматривается значение этих взаимосвязей для стратегических альтернатив. Междисциплинарные вопросы, выявленные на одиннадцатой сессии Комиссии, также рассматриваются в настоящем докладе. Настоящий доклад следует рассматривать с учетом каждого из тематических докладов.

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² Резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение.

⁴ E/2010/29.

II. Взаимосвязи между тематическими вопросами

4. Целостный подход к тематическому блоку вопросов может принести более весомые результаты благодаря анализу взаимосвязей между вопросами, особенно в процессе рассмотрения стратегических альтернатив, осуществления практической деятельности и проектов на местах. Важно также отметить существование важных взаимосвязей между темами текущего цикла и темами предыдущих циклов, такими как населенные пункты, водоснабжение, сельское хозяйство и изменение климата.

5. Концепция жизненного цикла позволяет прояснить связи между темами текущего цикла и устойчивым потреблением и производством в качестве единой темы, охватывающей основные аспекты каждой из других тем. Концепция жизненного цикла усиливает ответственность участников на протяжении всей цепочки жизненного цикла продукта, что позволяет рассмотреть их вклад в устойчивое производство и потребление, включая рассмотрение любых «внешних» воздействий на окружающую среду.

6. Природные ресурсы добываются на основе разработки месторождений в различных частях мира. Благодаря их перевозке вносится вклад в производство материалов и химических веществ, на основе которых затем создаются самые разные промышленные продукты, которые потребляются и используются и в конце их срока службы становятся отходами. Если опасные химические вещества становятся частью продуктов, то образующиеся отходы также могут быть опасными, как это происходит в случае таких электронных приборов, как компьютеры, мобильные телефоны и телевизоры. Если отходы надлежащим образом не удаляются, они могут причинить вред людям и экосистемам, а химические вещества могут выбрасываться в окружающую среду. Транспорт играет все более важную роль в жизненном цикле продуктов в результате постоянного увеличения расстояний, на которые многие материалы, химические вещества, продукты и отходы перевозятся.

7. Одновременное рассмотрение этих тем способствует выработке стратегических рекомендаций в отношении ресурсов эффективности в целях разграничения экономического роста и использования ресурсов и воздействия на окружающую среду в течение всего жизненного цикла продуктов.

8. Важны также и взаимосвязи с вопросами других тематических блоков. Например, целью обращения с пестицидами является внедрение экологических устойчивых методов ведения сельского хозяйства, которые способствуют сокращению связанных с использованием пестицидов рисков для здоровья и окружающей среды. В этих целях Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) приняла Международный кодекс правил по распределению и использованию пестицидов. Кроме того, при содействии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Группа экспертов ФАО по пестицидным остаткам в продуктах питания и окружающей среде рассматривает имеющиеся признанные данные об остатках, собранные на основе контролируемых проверок. На основе таких данных предлагаются максимальные остаточные уровни для отдельных пестицидов в отдельных продуктах питания и кормах или четко определенных группах товаров.

9. Другим важным звеном в этом тематическом блоке являются энергоресурсы, поскольку они являются важным компонентом регулирования химиче-

ских веществ и удаления отходов и используются при добыче полезных ископаемых и на транспорте. Отходы также могут служить источником энергии. Устойчивое использование энергии и использование возобновляемых источников энергии может способствовать сокращению выбросов парниковых газов, которые связаны с изменением климата и с деятельностью во всех четырех секторах, особенно в секторе транспорта.

10. Хотя изменчивые и исторически высокие цены на нефть вызывают обеспокоенность в плане энергетической безопасности и стали причиной уменьшения зависимости от ископаемого топлива, энергетическая революция на основе широкомасштабного применения малоуглеродистых технологий может быть ответом, позволяющим решить проблему изменения климата. Согласно докладу «Перспективы энергетических технологий 2010 года» наметились первые признаки начала революции энергетических технологий. Значительно увеличивается объем инвестиций в возобновляемые источники энергии в основном за счет ветра и солнечной энергии. В транспортном секторе ведущие автомобильные кампании добавляют в свои технологические линии гибридные автомобили и автомобили с полным электрическим приводом, а многие правительства разработали планы поощрения потребителей приобретать такие автомобили. Вместе с тем такие обнадеживающие изменения представляют лишь первые небольшие и разрозненные шаги на долгом пути к изменению методов снабжения и использования энергии. Продолжается резкое и неумолимое ускорение тенденций, определяющих увеличение спроса на энергоресурсы и выброса двуокиси углерода⁵.

11. Водные ресурсы являются другим вопросом, взаимосвязи которого с текущим тематическим циклом имеют важное значение. Например, важно защищать водоемы и наземные экосистемы от пестицидов и промышленных химических веществ. Что касается удаления отходов, то в развивающихся странах места для сброса отходов зачастую расположены вблизи источников воды, предназначенных для домашних хозяйств; переработка сточной воды также является важным элементом охраны здоровья человека и окружающей среды.

12. В транспортном секторе суда зачастую образуют многочисленные потоки отходов, включая нечистоты, бытовые сточные воды, нефтесодержащую воду и балластную воду. В случае отсутствия надлежащей переработки и удаления такие отходы могут стать серьезным источником болезнетворных микроорганизмов, биогенных веществ и токсичных веществ, представляющих потенциальную угрозу для здоровья человека и водной флоры и фауны, особенно в нетронутых с экологической точки зрения прибрежных районах.

13. Наряду с энергоресурсами вода необходима для добычи и переработки полезных ископаемых и металлов. Использование более безопасных методов производства может способствовать сокращению потребления воды, например производство стали из металлических отходов в электродуговых печах сокращает такое потребление на 40 процентов по сравнению с производством стали из железной руды в доменных печах⁶. Разрезы могут стать причиной заражения источников водоснабжения, а шахты ассоциируются с проблемами, связанными с дренажом кислых шахтных вод. Кроме того, удаление рудных отходов является повсеместно распространенной причиной экологического ущерба и

⁵ *Energy Technology Perspectives 2010*, International Energy Agency, 2010.

⁶ E/CN.17/2010/7.

приводит к загрязнению водных источников. Согласно Институту мировых ресурсов, почти одна треть всех действующих шахт расположены в сильно перегруженных водосборных бассейнах; и более одной трети расположены в районах, в которых проблемы качества воды могут быть predeterminedенными⁷.

14. Ввиду их небольшой площади и геологических, топографических и климатических условий малые островные развивающиеся государства относятся к группе стран, которые сталкиваются с серьезными проблемами с точки зрения качества и количества пресноводных ресурсов. Это в особой степени касается низкорасположенных коралловых островов, где запасы грунтовых вод ограничены и защищены лишь тонким верхним слоем земли. Таким образом, загрязнение водных ресурсов в результате ненадлежащего удаления отходов или использования сельскохозяйственных химических веществ представляет особую проблему для таких государств. Кроме того, зависимость их экономик от морских ресурсов и туризма в прибрежных районах означает, что морские отходы, образующиеся в результате осуществляемой на суше деятельности, перевозимые по морю или накапливаемые судами, также представляют угрозу для местных экономик.

15. В 2007 году была создана Тихоокеанская система наблюдения за гидрологическим циклом, позволяющая расширять возможности и инфраструктуру тихоокеанских малых островных развивающихся государств. В 2011 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) опубликует информационный справочник и руководство по комплексному управлению водными ресурсами в малых островных развивающихся государствах, составленные на основе информационных материалов и опыта малых островных развивающихся государств в Карибском и Тихоокеанском бассейне и регионе Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей.

III. Междисциплинарные вопросы

16. Основной задачей на будущее является определение путей сохранения тенденции повышения уровня жизни наряду с сведением к минимуму (или сокращением) экологических последствий.

17. Наблюдающееся в настоящее время нерациональное использование природных ресурсов на глобальном уровне представляет угрозу не только для состояния окружающей среды, важнейших компонентов экосистемы и биоразнообразия, но также для здоровья людей и благосостояния настоящих и будущих поколений. Поэтому необходимо изменить модели потребления и производства, с тем чтобы решать задачи, связанные с искоренением нищеты, долгосрочной продовольственной безопасностью, изменением климата и утратой биоразнообразия. Повестка дня, затрагивающая устойчивое потребление и производство, является весьма обширной, однако центральное место в ней занимает повышение эффективности использования ресурсов и энергоносителей. Она включает также меры по совершенствованию методов безопасного использования химических веществ и удаления опасных отходов, а также по минимизации

⁷ Там же.

ции отходов, максимальной утилизации и поддержке безопасных методов добычи полезных ископаемых и устойчивых транспортных систем.

18. На долю 20 процентов самого бедного населения приходится лишь 6 процентов общих доходов или потребления. С 1990 года такая доля возросла больше всего в странах с низкими доходами, но в то же время наметилась тенденция ее сокращения в странах с доходом выше среднего (см. диаграмму I). Потребители в развитых странах и богатые потребители во всем мире должны возглавить движение за обеспечение устойчивых моделей потребления. Системы производства также должны ориентироваться на устойчивые модели использования ресурсов, которые могут способствовать сокращению масштабов загрязнения и объема отходов. Предприятия развитых стран могут наметить путь продвижения вперед, оказывая своим поставщикам и партнерам во всем мире поддержку на основе технологий и ноу-хау.

Диаграмма I

Доля беднейшего квинтиля в доходе или потреблении



Источник: Всемирный банк, «Показатели мирового развития за 2010 год».

19. Нарращивание людского и социального капитала на основе образования и всеохватывающего участия в общественной жизни, а также эффективные с точки зрения затрат, надежные и доступные инфраструктурные услуги, включая устойчивый транспорт и усиление методов рационального использования химических веществ, а также удаление опасных и твердых отходов за счет актуализации профилактических мер и рационального и целостного использования природных ресурсов позволят добиться развития, которое повысит общее благосостояние общества. Это требует также создания более благоприятных условий для осуществления, в частности на основе принятия решений всеми заинтересованными сторонами, включая женщин; доступа к финансовым средствам и глобальным и региональным рынкам; расширения возможностей получения образования; и обеспечения надлежащего доступа к информации не

только для экспертов, но также широкой общественности в целях сведения к минимуму рисков для здоровья и травматизма, связанных с химическими веществами, отходами, горнодобывающей деятельностью и транспортом.

20. Все пять текущих тем связаны с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Таким образом, благодаря рациональному использованию химических веществ можно сократить уровень детской смертности (цель 4) и улучшить охрану материнства (цель 5). Ежегодно более 3 миллионов детей в возрасте до 5 лет умирают от предупреждаемых заболеваний, связанных с окружающей средой. Запрещение использования ртути в медицинских и потребительских товарах, отказ от использования в бытовых условиях твердого горючего, использование обработанных инсектицидами противомоскитных сеток, совершенствование систем водоснабжения и санитарии, осуществление мер по ослаблению интенсивности дорожного движения и целый ряд других мер могут существенно сократить смертность детей от связанных с экологией причин и уменьшить страдания детей во многих странах. На третьей Международной конференции ВОЗ по охране здоровья детей и окружающей среды ВОЗ и ЮНЕП было предложено разработать глобальный план действий.

21. Рациональное использование химических веществ может способствовать усилению охраны здоровья людей и окружающей среды, повышению экономической безопасности и расширению возможностей получения дохода. ЮНЕП и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) создали партнерство, нацеленное на включение вопросов рационального использования химических веществ в планы развития, в частности в документы о стратегии сокращения масштабов нищеты и стратегии достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это предполагает определение связей между нищетой и рациональным использованием химических веществ и выявление политики и программ, необходимых для регулирования химических веществ с учетом интересов бедных слоев населения. Это предусматривает также определение потенциальных рисков в химической области в результате осуществления разделов планов развития и принятия мер по ослаблению таких рисков на стадии планирования.

22. Обращение с отходами, особенно связанное с санитарно-профилактическими мероприятиями и обеспечением безопасной питьевой водой, способствует экологической устойчивости (цель 7).

23. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с особыми проблемами в области удаления отходов ввиду их слабых экологических и социально-экономических возможностей. Используемые в настоящее время методы удаления отходов привели к ухудшению состояния коралловых рифов, морского и прибрежного травяного покрова, мангровых лесов и прибрежных зон, а также ресурсов пресной воды, что может спровоцировать распространение заболеваний и возникновение рисков в результате заражения воды и продуктовых запасов. Такие тенденции угрожают туризму, рыболовству и даже продовольственной безопасности.

24. Жизнь многих бедных людей зависит от потоков отходов. Передовые, зачастую мелкомасштабные программы обращения с отходами, обеспечивающие утилизацию отходов и получение ресурсов, прямым и косвенным образом способствуют ослаблению остроты проблемы нищеты и обеспечению гендерного равенства.

25. Согласно последним национальным оценкам, подготовленным секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, на долю отходов, включая сточные воды, приходится в среднем 2,4 процента выбросов парниковых газов в национальном масштабе. Анаэробное разложение органических материалов на мусорных свалках и незаконные места сброса отходов являются основным источником выброса метана. Вместе с тем сектор удаления отходов имеет уникальную возможность изменить свое предназначение — перестать быть несущественным источником выбросов парниковых газов и начать играть важную роль в деле сокращения выбросов. В последнее время благодаря существенному технологическому прорыву появилась возможность получения энергии и других полезных продуктов из отходов, что способствовало осуществлению проектов «преобразования отходов в энергию». Предотвращение и утилизация отходов (т.е. в качестве вторичных материалов или энергии) сокращают выбросы в других секторах экономики. Проекты энергетической утилизации отходов в последнее время стали занимать центральное место в инвестиционной политике правительств развитых стран. В 2008 году рынок преобразования отходов в энергию оценивался в 19,9 млрд. долл. США, и, согласно прогнозам, к 2014 году он возрастет на 30 процентов⁸.

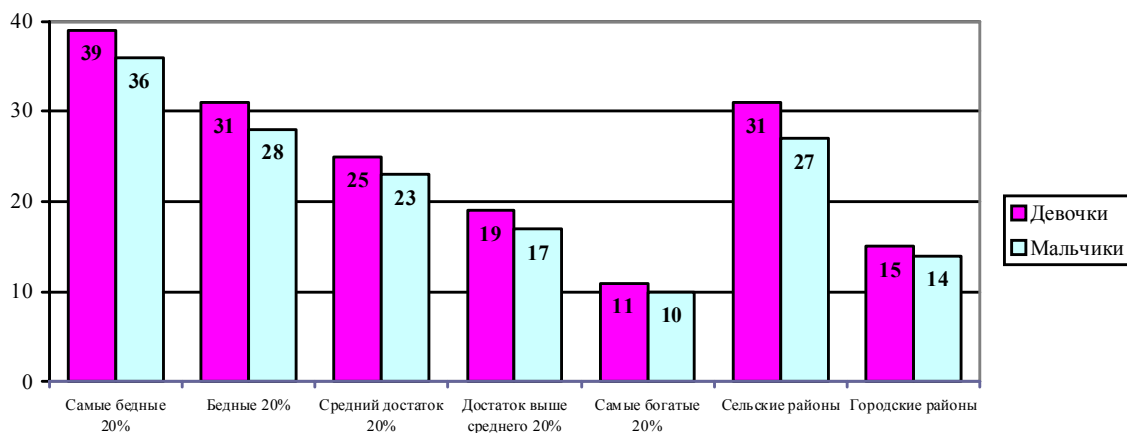
26. Транспорт является важным элементом с точки зрения обеспечения всеобщего начального образования (цель 2). Данные о домашних хозяйствах из 42 стран показывают, что среди детей, проживающих в сельских районах, вероятность непосещения школы является в два раза большей, чем среди детей, проживающих в городских районах, частично ввиду плохой организации транспортных служб⁹ (см. диаграмму II). В странах с более низкими показателями доступа к дорогам отмечаются более низкие показатели зачисления девочек в школы. Школы могут находиться в удаленных районах с трудным доступом к ним, и многие семьи предпочитают оплачивать транспортные расходы мальчиков для посещения ими школ¹⁰.

⁸ Информацию можно получить в Интернете по адресу: www.bccresearch.com.

⁹ Там же.

¹⁰ Department of Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management* (United Nations publication, Sales No. 10.II.A.3).

Диаграмма II
Непосещающие школу дети с разбивкой по квинтилю благосостояния и месту жительства; девочки и мальчики, 42 страны, 2000/2008 годы (в процентах)

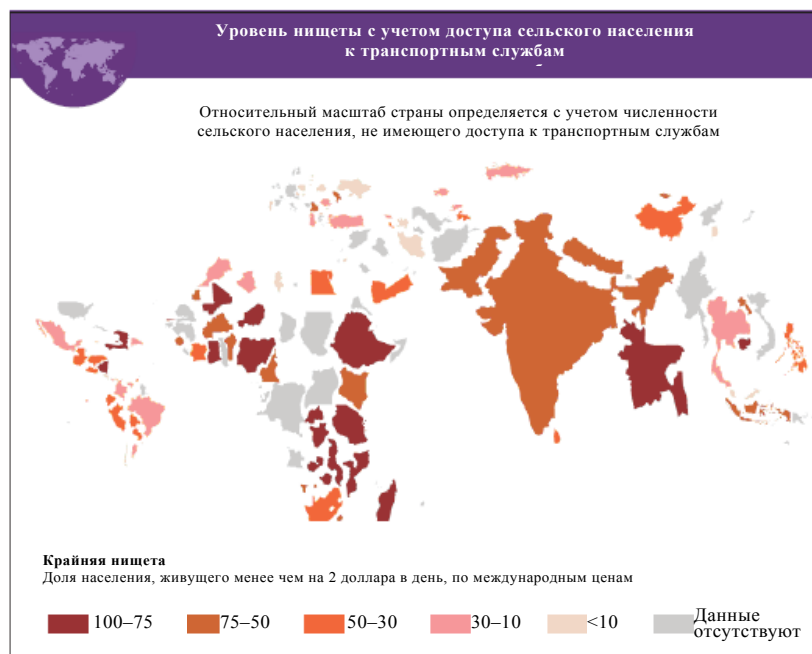


Источник: Millenium Development Goal Report 2010.

27. Статистический анализ связи между масштабами нищеты и развитием дорог показывает, что сокращение уровня нищеты может в значительной степени объясняться улучшением доступа к дорогам (см. диаграмму III). Помимо позитивного воздействия всеобщего доступа к дорогам на масштабы нищеты динамика воздействия на социально-экономическое развитие может включать: а) возможное прекращение ведения натурального хозяйства многими сельскими жителями и миграция в городские центры; б) изменение стоимости сельскохозяйственных земель по мере того, как дороги способствуют подключению ранее изолированных районов к рыночной экономике; с) новая выявленная прибыльность определенных видов инвестиций; и d) расширение потока связанной с рынком информации с точки зрения экономической эффективности¹¹.

¹¹ Там же.

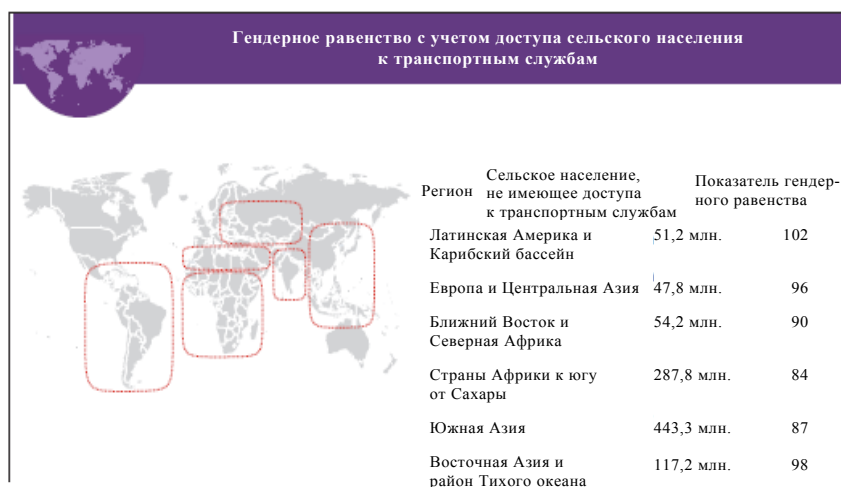
Диаграмма III



Источник: Department of Economic and Social Affairs, Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management, 2010.

28. Исследования также показывают корреляцию между гендерным равенством и транспортным обслуживанием (см. диаграмму IV). В районах с лучшим доступом к дорогам и транспорту лучше обстоят дела с гендерным равенством. Это также касается безопасности женщин и охраны материнства.

Диаграмма IV



Источник: Department of Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management, 2010.*

29. Объем перевозок наиболее важен для экономической активности, однако не менее важное значение для окружающей среды имеет разнообразие транспортных средств. В настоящее время на долю развивающихся стран приходится большая часть выбросов парниковых газов от электроснабжения и отопления, а также промышленности, а на долю развитых стран по-прежнему приходится наибольшая доля выбросов в транспортном секторе и строительстве¹². В связи с этим переход на более устойчивые способы перевозок в развитых странах позволил бы незамедлительно и более эффективно содействовать ослаблению последствий изменения климата в частности и сокращению загрязнения окружающей среды в целом. В будущем наиболее активно частный транспорт будет развиваться в развивающихся странах, и поэтому они также должны будут стимулировать активное развитие общественного транспорта и других видов транспорта с низким уровнем выбросов.

30. Вклад устойчивого потребления и производства в искоренение нищеты и развитие также является многогранным. Например, результатом повышения эффективности использования ресурсов и сокращения воздействия на окружающую среду производства товаров и услуг в течение всего жизненного цикла является повышение производительности и сокращение расходов. Это позволяет добиться большего с меньшими затратами, а обеспечение более экологически чистых и более ресурсоэффективных товаров и услуг (таких как вода, энергетика и продовольствие) позволяет большему числу людей удовлетворять свои базовые потребности. Более ресурсоэффективные методы производства позволяют потребителям в развивающихся странах удовлетворять больший объем своих потребностей (и тем самым больше потреблять) на основе исполь-

¹² Там же.

зования такого же или даже меньшего объема ресурсов; в результате более эффективное и устойчивое производство значительно расширяет базу ресурсов, имеющуюся в распоряжении бедных слоев населения¹³.

31. Устойчивое потребление и производство предоставляют также возможность продвинуться к более ресурсоэффективным, экологически безопасным и конкурентным технологиям, избегая неэффективных, загрязняющих и в конечном счете затратных этапов развития. Это позволяет повысить конкурентоспособность и доступ местной продукции на национальные, региональные и международные рынки и тем самым расширить возможности обеспечения новых регулярных поступлений дохода и экономического роста, что в свою очередь, если имеются политика и практические механизмы распределения, может способствовать искоренению нищеты.

32. За счет углубления понимания социальных факторов воздействия на протяжении всего жизненного цикла можно определить возможные пути усовершенствования глобальных производственно-сбытовых систем. Публикация ЮНЭП «Руководящие принципы оценки продукции на протяжении цикла социальной жизни» служит основой для оценки и информирования о социальных и социально-экономических последствиях и преимуществах продукции на протяжении всего жизненного цикла, начиная от добычи природных ресурсов до окончательного удаления отходов¹⁴.

33. Между вопросами охраны здоровья и устойчивого развития существует неразрывная связь. В данном контексте охрана здоровья предполагает заботу о качестве жизни в краткосрочной и долгосрочной перспективе как для бедных, так и богатых людей. Качество жизни также зависит от выбора потребителями образа жизни, будь то питание, курение, потребление психотропных средств и спиртных напитков.

34. Охрана здоровья является междисциплинарным вопросом во всех темах настоящего цикла. В более чем 25 процентах случаев заболеваемость в мире обусловлена экологическими факторами, включая подверженность воздействию химических веществ. Ежегодно примерно 800 000 детей страдают от воздействия свинца. В результате случайного отравления ежегодно умирают примерно 355 000 человек. В развивающихся странах такие случаи отравления тесно связаны с подверженностью чрезмерному воздействию токсичных химических веществ, включая пестициды, и их ненадлежащим использованием¹⁵.

35. Опыт и мероприятия, направленные на поощрение рационального регулирования химических веществ, свидетельствуют о том, что решение задач, связанных с обеспечением учета вопросов рационального регулирования химических веществ в планах развития, в значительной степени зависит от углубления понимания связей между охраной здоровья и окружающей средой. В этой связи ЮНЭП и ВОЗ совместными усилиями организовали процесс, направленный на согласование политики и институциональных и инвестиционных изменений, необходимых для снижения экологических угроз для здоровья,

¹³ См. <http://www.unep.fr/scp/poverty/faq.htm>.

¹⁴ См. <http://www.unep.fr/scp/publications/details.asp?id=DTI/1164/PA>.

¹⁵ WHO, *Preventing disease through healthy environments: Towards an estimate of environmental burden of disease*, 2006; см. www.who.int/quantifying_ehimpacts/publications/preventingdisease/.

в поддержку устойчивого развития. Были разработаны инструментарий и методологии для проведения странового ситуативного анализа и оценок потребностей в целях выявления национальных приоритетных задач, позволяющих разработать национальные планы совместных действий.

36. Ненадлежащие методы удаления отходов (например, открытые свалки, которые являются наиболее распространенным способом удаления отходов в развивающихся странах) вызывают многочисленные нежелательные последствия для здоровья, включая кожные и глазные инфекции, респираторные заболевания и трансмиссивные болезни, такие как диарея, дизентерия, тиф, гепатит, холера, малярия и амарилльная лихорадка.

37. Гендерная проблематика является другим важным междисциплинарным вопросом, увязывающим пять тем. Например, женщины, как правило, оставляют менее значительный экологический след, чем мужчины ввиду используемых ими более устойчивых методов потребления. Образ жизни и модели потребления мужчин, будь то богатых или бедных, как правило, являются более ресурсоинтенсивными и менее устойчивыми, чем у женщин¹⁶. Внедрение более «женского следа» приведет к уменьшению воздействия на окружающую среду. Женщины в большей степени склонны к тому, чтобы утилизировать отходы, покупать органические продукты питания и экологически чистые продукты и в большей степени ориентированы на энергоэффективные транспортные средства. Они делают более этический потребительский выбор, уделяя повышенное внимание таким вопросам, как детский труд и устойчивая жизнедеятельность, и в большей степени склонны к покупке социально ориентированных товаров¹⁷.

38. На женщин также ложится чрезмерно высокая ответственность за ведение устойчивого образа жизни. Поэтому, поскольку они могут предпочитать повышать устойчивость своего потребительского выбора, им необходимо оказывать помощь в сокращении их воздействия на окружающую среду. Например, в исследовании гендерных аспектов и устойчивого потребления в Швеции сделан вывод о том, что в большинстве семей домашние и семейные обязанности по-прежнему лежат на женщинах. Поэтому во многих случаях женщины испытывают дефицит времени, в результате чего стремление к устойчивому консюмеризму и образу жизни является сложной задачей. В этом исследовании отмечается, что, хотя политика гендерного равенства способствует ведению более безопасного для окружающей среды образа жизни, политика также должна быть ориентирована на определение способов убедить производителей выпускать высококачественную и экологически безопасную продукцию по привлекательным ценам¹⁸.

39. Что касается производства и корпоративной деятельности, то гендерные аспекты могут также иметь отношение к устойчивости. На самом высоком уровне частных предприятий среди руководителей крупнейших мировых корпораций можно встретить лишь ограниченное число женщин, и поэтому слож-

¹⁶ Johnson-Latham, G. (2006). *Initial study of lifestyles, consumption patterns, sustainable development and gender*. Stockholm, Ministry of Sustainable Development.

¹⁷ Organization for Economic Cooperation and Development, "Gender and sustainable development: Maximizing the economic, social and environmental role of women", 2008.

¹⁸ Isehour, C.M. Ardenfors (2009), "Gender and sustainable consumption: policy implications", *International Journal of Innovation and Sustainable Development*, vol. 4, No 2–3, pp. 135–149.

но понять с какой-либо долей уверенности, каким образом увеличение их числа может изменить порядок управления такими компаниями. Вместе с тем в качестве гипотезы высказано мнение, что существует большая вероятность того, что именно они привнесут корпоративную социальную ответственность в процесс принятия решений о деловой практике¹⁹.

40. На уровне предприятий женщины в развивающихся странах со средним доходом все в большей степени представлены в секторах, ориентированных на экспорт, где они составляют до 90 процентов работников (см. диаграмму V). В настоящее время в развивающихся странах женщины, как правило, составляют большинство среди работников с низкой квалификацией, выполняющих трудоемкую работу в текстильной, швейной и фармацевтической промышленности, в секторе изготовления товаров бытового назначения и игрушек¹⁷. Таким образом, надлежащая корпоративная практика должна учитывать гендерные аспекты, особенно в упомянутых трудоемких отраслях промышленности, и учитывать особые потребности работающих женщин наряду с более комплексным вопросом достойной работы, который касается обоих полов.

Диаграмма V

Доля женщин от общего числа работников экспортного сектора по пошиву одежды и цветоводства



Источник: OECD, “Gender and sustainable development: Maximizing the economic, social and environmental role of women”, 2008.

41. Правительства могут содействовать более устойчивому корпоративному поведению на основе поддержки устойчивых систем отчетности и международных документов. Некоторые страны, включая Францию и Швецию, продвигаются по пути принятия закона об обязательной отчетности²⁰. В настоящее время все больше компаний публикуют отчеты о корпоративной устойчивости для информирования потребителей и других заинтересованных сторон об их экологических и социальных ценностях и процедурах внутри страны и за рубежом. Хотя предусматривающий корпоративную социальную ответственность подход к поощрению устойчивого производства, ориентированный на крупные многонациональные корпорации, становится все более распространенным, он затрагивает в рамках глобальных производственно-сбытовых систем лишь малые и средние предприятия. Многие товары по-прежнему производятся с ис-

¹⁹ См. <http://business-ethics.com/2010/10/07/1624-when-women-rule-the-c-suite/>.

²⁰ *Carrots and sticks — Promoting transparency and sustainability: An update on trends in voluntary and mandatory approaches to sustainability reporting* (2010) (English only) см. <http://www.unep.fr/scp/business/publications/>.

пользованием низкооплачиваемого детского или женского труда, на основе экологически небезопасных процессов или без соблюдения базовых норм охраны здоровья и безопасности. В качестве позитивного аспекта можно отметить, что многонациональные компании все чаще несут ответственность за производственные издержки их поставщиков, в том числе с точки зрения экологических последствий, безопасности и здоровья и прав трудящихся. Все в большем числе международных кодексов поведения затрагивается вопрос отчетности и мониторинга в отношении того, каким образом ассортимент продукции компании способствует устойчивому производству в рамках глобальной производственно-сбытовой системы.

42. Образование является еще одним важным междисциплинарным вопросом, особенно в том, что касается моделей потребления и производства. Переосмысление и пересмотр официальной и неофициальной системы образования, начиная от дошкольного до университетского образования, и включение более широкого набора принципов, знаний, навыков, перспектив и ценностей, связанных с устойчивым потреблением, имеют важное значение в настоящее время и в будущем. Изменение ценностей и мировых представлений в целом происходит лишь постепенно, и поэтому усилия, предпринимаемые в настоящее время посредством образования, могут принести ощутимые результаты лишь через определенное время в перспективе.

43. В одной из последних статей особо выделяются задачи, стоящие перед педагогами и системой образования в ближайшие десятилетия, а именно: «Мы нуждаемся в соответствующих и надлежащих культуре и практике образования в ответ на изменчивый, глубоко взаимосвязанный и угрожающе уязвимый мир, который мы создали. Вместо распространенной в области образования теории и практики, которые подразумевают, что будущее — это своего рода линейное продолжение прошлого, мы нуждаемся ... в упредительном образовании, признавая новые условия и резкие изменения, с которыми сталкиваются нынешние поколения, не говоря уже о будущих поколениях: серьезные проблемы глобального потепления, исчезновение биологических видов, экономическая уязвимость, социальная фрагментация и миграция, эндемичная нищета, исчезновение дешевых источников энергии и, в более позитивном плане, рост патриотизма на местах, демократия на основе всеобщего участия, приобретение экологически чистой продукции, этический бизнес и усилия по достижению экологически чистой экономики. Стержнем такого образования является экологическая ориентация. К другим определениям, которые способствуют осознанию такой тенденции, относятся: «целостный», «системный» и «всеохватывающий»; они характеризуют пересмотренную учебно-просветительскую теорию, которая по существу является реляционной, ангажированной, этически ориентированной и уместной на местном и глобальном уровнях»²¹.

44. На практическом уровне разработан ряд международных инициатив для содействия включению вопросов устойчивого потребления в программы просвещения и повышения информированности об устойчивом образе жизни. К ним относятся: программа ЮНЭП/Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по устойчивому образу жизни «Молодежный обмен», ориентированная на педагогов и молодых людей,

²¹ Sterling S., “Sustainable education — Towards a deep learning response to unsustainability”, *Education for Sustainable Development*, No. 6, 2008.

инициативы и методологии, разработанные международными целевыми группами по вопросам просвещения в целях устойчивого потребления и устойчивого образа жизни, в рамках Марракешского процесса по устойчивому потреблению и производству²² и многосторонние партнерства и инициативы, возглавляемые организациями гражданского общества, такие как партнерство в целях просвещения и исследований, касающихся ответственного образа жизни, сеть гражданских потребителей и центр экологического просвещения. Разработаны также методологии поддержки системы просвещения и повышения информированности об устойчивом образе жизни и потреблении, включая публикацию под названием «Здесь и сейчас! Образование в интересах устойчивого потребления: рекомендации и руководящие принципы», разработанную ЮНЭП и целевой группой по вопросам образования в интересах устойчивого потребления в сотрудничестве с секретариатом Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций и Хедмаркским университетским колледжем в Норвегии в рамках Марракешского процесса по устойчивому потреблению и производству; «руководящие принципы и рекомендации ЮНЕСКО в целях переориентации подготовки преподавателей для решения вопросов устойчивости» на глобальном уровне; и «руководство на португальском языке по вопросам просвещения потребителей» на национальном уровне²³.

45. В любом случае применяемый в рамках устойчивого потребления и производства подход является ключом к обеспечению устойчивости в таких областях, как добыча полезных ископаемых, транспорт, химические вещества и отходы. Десятилетние рамки программ перехода к моделям устойчивого потребления и производства, которые было предложено разработать на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, проведенной в 2002 году, предоставляют возможность рассмотрения тем текущего тематического цикла на основе целостного и всеобъемлющего подхода. Они направлены на разработку стратегических рамок обеспечения ресурсоэффективности для разграничения экономического роста и использования ресурсов и экологического воздействия на протяжении всего жизненного цикла продукции. Они обеспечивают координацию и сотрудничество в рамках новых и существующих инициатив в отношении устойчивого потребления и производства и служат платформой для обмена, дублирования и накопления передовой практики, а также содействия разработке политики, укрепления партнерских связей и наращивания потенциала в целях ускорения перехода к устойчивому потреблению и производству. Программы десятилетнего плана, которые могут быть разработаны по итогам девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, могут быть сосредоточены на основных стратегиях и междисциплинарных программах устойчивого потребления и производства, а также программах, осуществляемых на конкретных этапах жизненного цикла. Может быть рассмотрена возможность включения программ по текущим темам в таких областях, как безопасное удаление отходов, транспорт, химические вещества и добыча полезных ископаемых.

²² Первая инициатива осуществляется под руководством Италии, а вторая — под руководством Швеции; см. www.unep.fr/scp/marrakech/taskforces/education.htm and www.unep.fr/scp/marrakech/taskforces/lifestyles.htm.

²³ См. E/CN.17/2010/8 и Corr.1.

IV. Порядок осуществления

46. В течение последних двух лет в мире наблюдалось возникновение многочисленных кризисных явлений, связанных с продовольствием, топливом, пресной водой и финансами. Нестабильность на рынках энергоресурсов и сырьевых товаров, мировой дефицит продовольственных товаров и ограниченность водных ресурсов недавно отошли на второй план из-за финансово-экономического кризиса, рецессионные последствия которого по-прежнему ощущаются в большинстве регионов мира. Сложность этого положения усиливается в результате изменения климата — явления, которое усугубляет воздействие этих кризисов. Его эффект ощущается по всему миру и обуславливает конкретные последствия, затрудняющие достижение устойчивого развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Очевидно, что правительства и международное сообщество сталкиваются с многочисленными серьезными вызовами, однако создавшееся положение также предоставляет реальные возможности для решительного выхода из так называемой «привычной колеи»²⁴.

47. Мировая экономика возрождается после глубокого спада, однако такое возрождение является по-прежнему хрупким и неравномерным. Мировой кризис в области занятости не ослабился; подтверждением этому может служить сохраняющийся высокий уровень безработицы во многих странах и возрастающий уровень частичной безработицы и незащищенной занятости во многих развивающихся странах.

48. Осознаваемая многими странами-донорами необходимость скорейшей финансовой консолидации может создать дополнительную нагрузку на имеющиеся в наличии ресурсы в том момент, когда устойчивая поддержка в деле успешного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является особо необходимой. Перспективы завершения ориентированного на развитие раунда переговоров в Дохе в ближайшее время по-прежнему выглядят весьма неопределенными. Ощущается все более острая необходимость расширения доступа к новым технологиям, особенно технологиям, необходимым для ослабления последствий изменения климата и адаптации к нему.

49. Предварительные оценки секретариата Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) за 2009 год и проведенный им анализ объема финансовой помощи за 2010 год показывают, что члены Комитета содействия развитию в целом отстают от графика выполнения целевых показателей оказания помощи в 2010 году (см. диаграмму VI). В действительности, по прогнозам ОЭСР, дефицит общего объема официальной помощи в целях развития в 2010 году составит 18 млрд. долл. США (по ценам и обменному курсу 2004 года) по сравнению с обновленным целевым показателем, установленным на Саммите Группы восьми в Глениглзе, Шотландия. Если это перевести в самые последние цены 2009 года, то дефицит составит 20 млрд. долл. США. На период после 2010 года никаких промежуточных целевых показателей не принято, в результате чего целевые показатели Организации Объединенных Наций остаются единственными применимыми показателями, с учетом которых разница между фактическим объемом предоставляе-

²⁴ См. UNEP/GCSS.XI/10/Add.1.

мой помощи и объемом обязательств в 2009 году составляет 153 млрд. долл. США²⁵.

Диаграмма VI

Оказанная с 2004 года официальная помощь в целях развития в сопоставлении с обязательствами 2010 года
(В млрд. долл. США по ценам 2004 года)



Источник: *Millennium Development Goal 8: The Global Partnership for Development at a Critical Juncture, Millennium Development Goal Gap Task Force Report 2010*.

50. В результате мирового финансового и экономического кризиса возросла потребность многих развивающихся стран в значительной дополнительной финансовой поддержке в короткие сроки. Ответом международного сообщества стало значительное увеличение объема финансирования и реформа многосторонних финансовых учреждений. Что касается Международного валютного фонда, то в январе 2010 года странам, получившим право на заимствование ресурсов на льготных условиях, был предоставлен расширенный доступ к упрощенному набору механизмов. В ответ на кризис многосторонние банки развития также резко увеличили объем кредитования. В частности, в 2009 году Международная ассоциация развития Всемирного банка выделила займов на сумму 14 млрд. долл. США, что на 20 процентов больше по сравнению с 2008 годом²⁶.

51. Выполнение целевых показателей по оказанию помощи наименее развитым странам оказалось неутешительным. Самые последние данные показыва-

²⁵ См. *Millennium Development Goal 8: The Global Partnership for Development at a Critical Juncture, MDG Gap Task Force Report 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.I.12).

²⁶ См. OECD, "Development aid rose in 2009 and most donors will meet 2010 aid targets", 14 April 2010, информация размещена на: www.oecd.org.

ют, что общий показатель оказываемой Комитетом содействия развитию официальной помощи в целях развития составил в 2008 году 0,09 процента валового национального дохода доноров, что значительно ниже целевого показателя в 0,15 процента²⁵. В результате настойчивых призывов к усилению помощи Африке такая помощь значительно возрастает, но не в достаточной степени для достижения цели, поставленной в Глениглзе. Для достижения этой цели официальная помощь в целях развития Африки в 2009 году должна была составить 61 млрд. долл. США.

52. Две другие группы стран, а именно малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю, требуют особого внимания в области развития. Согласно данным ОЭСР, в 2008 году малые островные развивающиеся государства получили по линии официальной помощи в целях развития почти 4 млрд. долл. США, и в последнее десятилетие рост этой суммы был относительно медленным (в среднем 3,2 процента в год по ценам и обменному курсу 2008 года). Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю, получили в 2008 году по линии официальной помощи в целях развития почти 23 млрд. долл. США, что отражает увеличение на 9 процентов в год с 2000 года ввиду того факта, что в этой группе Эфиопия и Афганистан относятся к числу получателей наибольшего объема помощи, занимая второе и третье место в мире²⁵.

53. Самый последний всеобъемлющий обзор осуществления Парижских принципов — национальная ответственность, согласование целей, слаженность, управление, направленное на достижение результатов, и взаимная ответственность — показал, что из 12 количественных целевых показателей, содержащихся в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, цель, предусматривающая согласование и координацию 50 процентов проектов оказания технической помощи со страновыми программами, была достигнута в 2007 году. Доноры добились также значительного прогресса в выполнении цели, предусматривающей отмену обусловленности всех видов помощи. Кроме того, с 2005 по 2008 годы развивающиеся страны добились существенного прогресса в деле усовершенствования их систем управления государственными финансами (36 процентов стран повысили показатели управления государственными финансами по сравнению с целевым показателем как минимум в 50 процентов). Вместе с тем значительно меньший прогресс был достигнут в деле выполнения остальных целей, особенно в отношении использования местных страновых систем, предсказуемости потоков помощи и сокращения операционных расходов на цели оказания помощи²⁷.

54. Транспарентность официальной помощи в целях развития является другой областью повышенного внимания. Отсутствие надлежащей и своевременной информации о потоках помощи ограничивает способность правительств планировать, финансировать и оценивать результаты помощи в их странах. Наряду с транспарентностью государственных финансов транспарентность официальной помощи в целях развития усиливает национальную подотчетность и участие граждан, а также парламентов в принятии решений о программах и проектах и способствует также возложению на правительства ответственности за результаты в области развития.

²⁷ См. OECD, *2008 Survey on Monitoring the Paris Declaration: Making Aid More Effective by 2010*, Paris, 2008.

55. Взаимная ответственность также имеет чрезвычайно важное значение, однако, согласно имеющимся данным, к концу 2009 года лишь семь стран разработали полностью функционирующие механизмы взаимной ответственности²⁸ и произошедшие в результате этого изменения поведения поставителей услуг оказались неравномерными. Опыт на страновом уровне показывает, что повышению взаимной ответственности могут способствовать национальная политика в области оказания помощи и совместные механизмы оценки результатов деятельности²⁵.

56. Что касается сотрудничества Юг-Юг, то правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые информируют ОЭСР об осуществляемой ими деятельности по оказанию помощи, сообщили о том, что в 2008 году была оказана помощь на сумму примерно 9,6 млрд. долл. США. Правительства стран с переходной экономикой в Восточной Европе выделили более 800 млн. долл. США, а Турция предоставила почти такую же сумму. Хотя это составляет лишь около 10 процентов двусторонней помощи Комитета содействия развитию, объем помощи значительно возрос. Например, с 2006 по 2008 годы объем помощи возрос почти наполовину в постоянных ценах и обменных курсах. Кроме того, как представляется, примерно еще 2 млрд. долл. США были выделены странами, не представившими информации, главным образом Китаем; при этом значительная помощь была также оказана Индией и Боливарианской Республикой Венесуэла. Значительные взносы по линии оказания помощи были также внесены Бразилией, Нигерией и Южной Африкой. Кроме того, несмотря на серьезное воздействие мирового финансового и экономического кризиса на многих из этих доноров, вполне вероятно, что в 2009 году общий объем взносов вновь возрос. Если объем объявленных взносов сохранится, предполагается, что в 2010 году общий объем может достичь 15 млрд. долл. США²⁵.

57. Наша нынешняя экономическая модель обусловлена потреблением, движима производством и определяется валовым внутренним продуктом. Она, несомненно, повысила благосостояние многих обществ с течением времени, однако она также способствовала возникновению серьезных негативных «внешних» факторов в виде глобальных экологических рисков (например, изменение климата) и широко распространенных экологических дефицитов (например, нехватка пресной воды). Кроме того, она не учитывает такие серьезные внешние факторы в области социальных счетов, которые в основном сосредоточены в валовом внутреннем продукте в качестве ключевого макропоказателя прогресса. Под воздействием этих и других факторов наша экономическая деятельность истощает природные ресурсы планеты, экосистема которой является важной составной частью благосостояния малоимущих, и тем самым создает опасность сохранения и усугубления хронической нищеты. Глобальные социальные и экологические риски, которые она создает, представляют серьезную угрозу для благосостояния нынешних и будущих поколений.

58. Концепция «зеленой экономики» в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, которая будет одной из тем Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в 2012 году, может послужить альтернативной экономической моделью. «Зеленая

²⁸ Афганистан, Камбоджа, Мозамбик, Руанда, Объединенная Республика Танзания, Вьетнам и Йемен.

экономика» была определена ЮНЕП как экономика, характеризующаяся существенным увеличением инвестиций в экономические сектора, базирующиеся на природном капитале земли и приумножающие его или ограничивающие экономический дефицит и экологические риски. К таким секторам относятся, в частности: возобновляемые источники энергии, общественный транспорт с низким выбросом двуокси углерода, энергоэффективные здания, более чистые технологии и производственные процессы, повышение эффективности удаления отходов. Таким образом, «зеленая экономика» актуальна для всех тем текущего цикла Комиссии по устойчивому развитию. В связи с этим переход на «зеленую экономику» предполагает стимулирование инвестиций в более ресурсоэффективное и устойчивое производство, которое в принципе позволит меньшими усилиями добиваться больших и лучших результатов в целях повышения благосостояния. Методы устойчивого производства позволяют сократить масштабы использования и истощения ресурсов, уменьшая при этом загрязнение. Аналогичным образом, повышение спроса на более устойчивую продукцию за счет развития устойчивого потребления может привести к созданию новых рынков для предприятий, принявших на вооружение методы устойчивого производства, что обусловит рост потоков прибыли и количество новых рабочих мест.

59. Отрасли промышленности, производящие базовые материалы — железо и сталь, химические вещества, цемент, алюминий и целлюлозу и бумагу, — относятся к числу наиболее энергоемких отраслей промышленности. Вряд ли можно рассматривать такие тяжелые отрасли промышленности потенциально «зелеными». Вместе с тем сокращение их воздействия на окружающую среду и особенно их углеродистого следа является наиважнейшей задачей. Расширение использования вместо сырьевых вторичных материалов позволит добиться значительной экономии энергии. Кроме того, транспорт, который играет важнейшую роль для повседневной экономической деятельности, имеет многочисленные экологические, экономические и социальные издержки. К ним относятся: дорожные «пробки», потребление энергии и выбросы парниковых газов, истощение ресурсов и нанесение вреда здоровью и благосостоянию людей в результате загрязнения воздуха, шума и дорожно-транспортных происшествий.

60. На различных международных форумах и, в частности, в контексте работы Комиссии по устойчивому развитию и в ходе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию высказывалась обеспокоенность тем, что принимаемые в одностороннем порядке или дифференцированно меры по созданию «зеленой экономики» могут вызвать меры противодействия протекционизму «зеленой торговли», возможно в виде «зеленых стандартов», субсидий и мер по введению налогов на границах.

61. С другой стороны, переход к «зеленой экономике» может предоставить развивающимся, а также развитым странам торговые возможности в определенных экономических секторах. Например, Бразилия имеет серьезные сравнительные преимущества в области использования биоэтанола. К примерам таких возможностей относятся быстро развивающиеся мировые рынки органической сельскохозяйственной продукции и продукции, основанной на биоразнообразии, которые могут создавать экономические и экологические преимущества. Кроме того, финансирование торговли и облегчение торговли могут играть важную роль в оказании развивающимся странам помощи в получении доступа на мировые рынки «зеленых товаров и услуг». Чрезвычайно важно

изучать связи между торговлей и «зеленой экономикой» в целях обеспечения того, чтобы система многосторонней торговли могла способствовать более свободной торговле экологически безопасными технологиями и продукцией, расширению доступа развивающихся стран на рынки и передаче технологий развитыми странами развивающимся странам, предотвращая при этом «экологический протекционизм».

62. Торговля может играть важнейшую роль в качестве посредника между устойчивым производством и устойчивым потреблением, которые являются двумя важнейшими аспектами перехода к «зеленой экономике». Хорошо функционирующая система международной торговли может способствовать расширению доступа на рынки экологически безопасных и экологически благоприятных товаров и услуг. Подобное формирование рынка и доступ на рынок могут оказаться в интересах всех стран, как развитых, так и развивающихся стран.

63. Регулируемые рынком средства, содержащие информацию о продукции, такие как добровольная маркировка и стандарты, служат одним из механизмов противодействия тенденциям и практике неустойчивого потребления и производства. Такие средства содержат информацию о негативных факторах продукции, доступную для потребителей, готовность которых платить за более безопасную продукцию создает рыночные стимулы для производителей. Таким образом, стандарты и маркировка могут являться для правительств полезным программным инструментом достижения задач устойчивости более гибким и приемлемым образом, чем некоторые формы командно-административной системы регулирования. С учетом усиления глобализации производственно-сбытовых систем они могут оказывать серьезное воздействие на структуру и функционирование мировых рынков. Необходимо, чтобы их более широкое использование сопровождалось дополнительными мерами по оказанию мелким производителям в развивающихся странах помощи в получении сертификатов по доступным ценам.

64. В целях повышения эффективности информационных средств для потребителей в качестве глобального рыночного инструмента непрерывного улучшения состояния окружающей среды и социального прогресса необходима более системная и согласованная методология, которая бы позволила выработать общую концепцию определения устойчивости продукции. Этого можно добиться благодаря созданию глобального коллективного объединения всех соответствующих заинтересованных сторон и ориентированных на потребителей информационных систем на основе скоординированного процесса повышения знаний. Задача заключается в выявлении, согласовании и поощрении общих принципов распространения информации об устойчивости законным и практичным образом. Транспарентность с точки зрения процедур выработки стандартов и принципа всеобщего участия, обеспечивающая учет приоритетов и задач развивающихся стран, должна относиться к числу принципов, лежащих в основе таких инструментов, в целях укрепления потенциала в области развития.

65. Для распространения информации об устойчивости продукции необходимы соответствующие данные. В рамках инициативы ЮНЕП «жизненный цикл» была разработана общая основа для оценки воздействия жизненного цикла на окружающую среду и издана публикация о регулировании жизненного цикла в качестве практического руководства по вопросам устойчивости. В дополнении

к осуществляемым в этой области мероприятиям ведется целевая работа по укреплению региональных и национальных сетей экспертов по вопросам жизненного цикла в развивающихся странах. Проводимая работа, связанная с созданием баз данных, послужит основой для обмена информацией в будущем в целях усиления совместимости между базами данных в мире и содействия созданию национальных и региональных баз данных в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой.

66. Другим важным вопросом являются устойчивые государственные закупки. Хотя, возможно, было бы справедливым отметить, что принятие устойчивых моделей государственных закупок может оказать воздействие на некоторые экспортные сырьевые товары (такие как ископаемое топливо, несертифицированные лесоматериалы или энергоемкие электронные приборы), также широко признается, что развивающиеся страны и страны с формирующейся экономикой способны скорректировать свои действия и даже могут воспользоваться преимуществами более экологичных и социально ответственных процедур закупок. Правительства и корпорации, участвующие в устойчивых закупках, как правило, предоставляют достаточное время, позволяющее рынкам провести корректировку, а поставщикам — выполнить требования необходимых спецификаций по разумной цене. Таким образом, обеспечение экологичности международных производственно-сбытовых систем, никоим образом не предусматривающее ограничение торговых потоков, может быть частью процесса предоставления развивающимся странам возможности приобретать необходимые экспертные услуги, навыки и технологии для повышения устойчивости их методов производства и технологий. В развитых и развивающихся странах все более широко применяются стратегии устойчивых закупок. С учетом размера государственных бюджетов на цели закупок это может стать мощным рыночным инструментом повышения устойчивости продукции. За прошедшее десятилетие значительно расширилось международное сотрудничество в области разработки политики и систем устойчивых закупок, частично в результате деятельности Марракешской целевой группы по устойчивым государственным закупкам, но также благодаря таким инициативам частного сектора, как Международная сеть по закупкам экологически чистой продукции.

67. Вполне очевидно, что партнерства имеют важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Многие проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и которые касаются обеспечения экологичности их экономик и уменьшения воздействия изменения климата и стихийных бедствий, требуют расширения партнерств, выходящих за рамки традиционных партнерств. Так, например, Инициативная группа по инновационным источникам финансирования в целях развития, в которую в настоящее время входят 55 государств-членов, 5 стран наблюдателей, 16 международных организаций и ряд неправительственных сетей и организаций Юга и Севера, организовала совещание для объявления таких инициатив, как налог на международные авиабилеты в подтверждение того, что имеется политическая возможность мобилизовать значительные дополнительные средства на основе инновационных способов финансирования. Частные фонды развитых и развивающихся стран, а также миллионы как обеспеченных, так и малообеспеченных людей также увеличивают свои взносы. Согласно ОЭСР, в 2008 году международные взносы частных добровольных организаций на цели оказания по-

мощи в области развития составили в общей сложности почти 24 млрд. долл. США²⁹.

68. Другим партнерством, которое проводит научные оценки путей разграничения экономического роста и ухудшения состояния окружающей среды, является Международная группа по неистощительному использованию ресурсов. Она представляет собой партнерство для объединения усилий представителей научных кругов и директивных органов из развивающихся и развитых стран, правительств, гражданского общества и частного сектора в поддержку принятия решений на основе научных достижений. Она также выступает инициатором программы укрепления потенциала в поддержку проведения научной оценки устойчивого потребления и производства и ресурсоэффективности в развивающихся странах. С момента своего создания в 2007 году состав группы возрос до 29 экспертов, и она подготовила три доклада об оценке, касающихся решения стоящих перед директивными органами задач в таких областях, как биотопливо, антропогенные запасы металлов и воздействие производства и потребления на окружающую среду, с уделением особого внимания сырьевым товарам и материалам.

69. ЮНЕП и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию разработали совместную программу поощрения ресурсоэффективности и более чистого производства в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Стратегической целью этой программы является ускорение внедрения методологий поощрения ресурсоэффективности и более чистого производства на основе расширения сети национальных центров более чистого производства и целенаправленного укрепления потенциала в поддержку имеющих национальных центров более чистого производства и новых поставщиков услуг в области ресурсоэффективности и более чистого производства. Совместная программа послужит также платформой для распространения глобальных знаний и передачи технологий на основе сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг.

70. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию было создано Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств; его центр обработки и распространения информации расположен в ЮНЕП, и его целью является оказание развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в сокращении загрязнения воздуха автотранспортными средствами на основе поощрения неэтилированных, малосернистых видов топлива и более чистых и более эффективных автотранспортных средств. В Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств входят примерно 120 партнеров, представляющих правительства, гражданское общество, частный сектор, международные организации и высшие учебные заведения. Оно использует глобальный/региональный/национальный подход, в рамках которого сначала достигается международный консенсус (например, в отношении важности постепенного прекращения использования этилированного топлива); затем проводятся региональные практикумы по повышению информированности для достижения консенсуса в рамках региона; и, наконец, на страновом уровне представляются глобальные и региональные рекомендации.

²⁹ См. OECD, *Development Cooperation Report 2010*.

V. Пути создания согласованной и прочной основы для осуществления решений, принятых на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию: возможные элементы

71. Хорошо известно, что конечной целью устойчивого развития является неуклонный прогресс на пути к всеобщему процветанию и благополучию людей на основе использования тех ограниченных ресурсов, которые имеются на нашей планете. В основе устойчивого развития лежит осознание того, что, хотя рост материального потребления, в конечном счете, имеет свои пределы, нет предела для улучшения качества жизни, процветания или социального благополучия. Самая неотложная задача заключается в том, чтобы добиться прорыва в области развития — повысить уровень жизни бедных стран и домашних хозяйств, для чего необходимо будет повысить уровень производственного потребления в целях удовлетворения их основных нужд и обеспечить недопущение выхода за критические пределы экосистемы. Необходимо одновременно ускоренными темпами повышать уровень жизни малоимущих и в то же время уменьшать степень воздействия потребителей, особенно потребителей с высоким уровнем дохода, на базу природных ресурсов планеты и устранять такое негативное воздействие. Это будет зависеть от глобального разграничения роста экономической деятельности (производство и потребление) от негативного воздействия на окружающую среду, которые слишком часто сопровождают их.

72. Как отмечается в Йоханнесбургском плане выполнения решений, основой устойчивого развития является устойчивое потребление и производство наряду с искоренением нищеты и защитой базы природных ресурсов. Программа устойчивого потребления и производства охватывает важные аспекты проблем в каждой тематической области текущего цикла Комиссии по устойчивому развитию: химические вещества, удаление отходов, транспорт и добыча полезных ископаемых. Таким образом, 10-летние рамки программ перехода к моделям устойчивого потребления и производства могут оказаться полезными для обеспечения согласования и координации инициатив, направленных на повышение ресурсоэффективности, отказ от увязки экономики и окружающей среды и минимизацию отходов и загрязнения, в рамках этих, а также других тем и секторов.

73. Комиссия по устойчивому развитию является основным директивным органом по вопросам устойчивого развития на глобальном уровне. Вклад Комиссии является разнообразным; в частности, Комиссия активно поддерживает участие основных групп в принятии решений и поддержала конкретную институциональную форму — многосторонние партнерства — в целях обеспечения устойчивого развития.

74. Одной из наиболее важных задач является определение путей выполнения решений Комиссии. С момента последнего цикла (шестнадцатая и семнадцатая сессии Комиссии) принят ряд мер, включая диалог на уровне политики по вопросам осуществления на очередных сессиях и представление председателями предыдущих циклов информации о проделанной работе.

75. Нынешний цикл предоставляет уникальную возможность обобщить накопленный опыт и разработать согласованные программы, которые позволят сле-

доть за выполнением конкретных целей для выполнения задач, поставленных Комиссией в ее программных решениях. Это может предполагать следующее:

- a) выявление приоритетных действий и инициатив на разных уровнях;
 - b) поддержка мероприятий по взаимному обмену опытом;
 - c) мобилизация поддержки для осуществления успешных инициатив и программ;
 - d) поощрение такой экономической и финансовой политики и таких государственных и частных инвестиций, включая международные и национальные инвестиции, которые стимулируют устойчивость тем данного блока;
 - e) создание благоприятных условий и поддержка исследований, инноваций и сотрудничества и передачи технологий для решения задач, связанных с каждой из этих тем и поощрением устойчивого потребления и производства в рамках всех тем.
-