

**Комиссия по устойчивому развитию**

Девятнадцатая сессия

2–13 мая 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла осуществления 2010–2011 годов — сессия по принятию программных решений**Варианты стратегий и меры по ускорению выполнения решений: химические вещества****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Обеспечение рационального регулирования химических веществ является одним из важных компонентов усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Рост производства и потребления химических веществ в мире, а также торговли ими создает для развивающихся стран все больше задач в области регулирования химических веществ. Подход к их регулированию должен быть основан на значительно более полной информации, касающейся жизненного цикла тех или иных веществ и их значимости в контексте устойчивого развития и отражающей различные социальные, экономические и экологические аспекты воздействия химических веществ на благосостояние людей. Основное внимание в вариантах будущих стратегий регулирования химических веществ должно уделяться обеспечению всестороннего учета необходимости их рационального регулирования при подготовке национальных планов развития на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; укреплению нормативно-правовой базы для повышения химической безопасности и предупреждения и уменьшения рисков; повышению доступности информации и расширению обмена ею; содействию расширению использования альтернатив токсичным химическим веществам; укреплению средств осуществления, включая мобилизацию финансовых ресурсов на всех уровнях как из государственных, так и из частных источников; содействию установлению отношений партнерства между всеми заинтересованными сторонами; а также укреплению международной политико-правовой базы и созданию условий, благоприятствующих достижению цели рационального регулирования химических веществ.

* E/CN.17/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Стратегии рационального регулирования химических веществ	4
A. Управление на государственном уровне	4
B. Обмен информацией	7
C. Химическая безопасность и предупреждение и уменьшение рисков	10
D. Мониторинг	13
E. Назревающие проблемы	15
F. Партнерские объединения	17
III. Укрепление базовых принципов осуществления деятельности и создание благоприятных условий	18
A. Международная рамочная стратегия: Стратегический подход к международному регулированию химических веществ	19
B. Международная правовая база	20
C. Средства осуществления	23
IV. Направления дальнейшей деятельности	26

I. Введение

1. На своей восемнадцатой сессии — сессии по обзору четвертого цикла осуществления 2010–2011 годов — Комиссия по устойчивому развитию провела оценку прогресса, достигнутого в рамках работы по тематическому блоку вопросов по химическим веществам, упомянутых в Повестке дня на XXI век, Программе по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургском плане выполнения решений¹. Комиссия также определила сдерживающие факторы и препятствия и новые задачи и возможности в контексте осуществления деятельности по тематическому блоку вопросов по химическим веществам.

2. На своей девятнадцатой сессии — сессии по принятию программных решений для ее нынешнего цикла осуществления — Комиссия примет решения относительно вариантов стратегий и практических мер по ускорению осуществления деятельности по тематическому блоку вопросов по химическим веществам. Сессии будет предшествовать межправительственное подготовительное совещание, на котором будет подготовлен проект переговорного документа для рассмотрения Комиссией.

3. Настоящий доклад представляет собой вклад в предстоящее обсуждение на межправительственном подготовительном совещании вопросов, связанных с вариантами стратегий и практическими мерами по ускорению прогресса в области рационального регулирования химических веществ. В нем содержатся предложения по решению трудных задач и преодолению препятствий, о которых говорилось в докладе Комиссии о работе ее восемнадцатой сессии (E/2010/29-E/CN.17/2010/15). Доклад был совместно подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В нем использованы материалы, представленные правительствами, основными группами и структурами системы Организации Объединенных Наций, в частности секретариатом Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ² и секретариатами Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

4. Обеспечение рационального регулирования химических веществ является одним из важных компонентов усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе цели, касаю-

¹ См. E/2010/29-E/CN.17/2010/15.

² Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ объединяет девять межправительственных организаций, ведущих активную деятельность в области химической безопасности: Всемирную организацию здравоохранения, Всемирный банк, Международную организацию труда, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Организацию экономического сотрудничества и развития.

щейся искоренения нищеты, ввиду наличия теснейших связей между производством и использованием химических веществ и основными секторами экономики развивающихся стран, включая сельское хозяйство, здравоохранение, энергетику и промышленность. Главный вывод Комиссии по устойчивому развитию на ее восемнадцатой сессии состоял в том, что в области рационального регулирования химических веществ на всех уровнях был достигнут значительный, но не достаточный прогресс. По-прежнему имеют место серьезные инциденты, и химические вещества продолжают оказывать негативное воздействие как на здоровье людей, так и на состояние окружающей среды. Многое предстоит сделать для того, чтобы достичь к 2020 году поставленную на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию цель в отношении рационального регулирования химических веществ.

5. Рост производства и потребления химических веществ в мире, а также торговли ими приводит к тому, что задача регулирования химических веществ становится для развивающихся стран все более обременительной. Вследствие этого необходимо значительным образом изменить используемые странами методы регулирования химических веществ. С учетом самой природы химических веществ будущие меры должны рассматриваться в контексте устойчивого развития.

6. В Йоханнесбургском плане выполнения решений к числу сквозных и главнейших задач и существенно важных условий для обеспечения устойчивого развития было отнесено, в частности, изменение нерациональных моделей производства и потребления. Если руководствоваться подходом, предусматривающим учет жизненного цикла химических веществ, то между рациональным регулированием химических веществ и рациональными моделями потребления и производства существуют прочные связи, в том числе в таких вопросах, как придание общепринятого характера практике социально и экологически ответственного поведения корпораций, обеспечение ответственного подхода к рекламе, маркетингу и информированию потребителей, включая маркировку и сертификацию, а также расширение взаимодействия с группами защиты интересов потребителей.

II. Стратегии рационального регулирования химических веществ

A. Управление на государственном уровне

7. Страны в недостаточной мере признают важность рационального регулирования химических веществ для обеспечения устойчивого развития. Вследствие этого вопросы регулирования химических веществ недостаточно учитываются в национальных стратегиях и планах развития. Во многих развивающихся странах мероприятия по рациональному регулированию химических веществ не являются стратегическими приоритетами в области развития и поэтому не финансируются в достаточном объеме. Сходная ситуация имеет место в контексте стратегий стран-доноров по оказанию помощи в целях развития.

8. Регулирование химических веществ является одним из межсекторальных вопросов, которым занимаются ряд государственных министерств наряду с широким кругом заинтересованных сторон. Укрепление сотрудничества между

различными субъектами как на национальном, так и на международном уровнях для обеспечения согласованности, слаженности и эффективного использования ресурсов по-прежнему входит в число трудных задач.

9. Во многих странах система управления регулированием химических веществ на государственном уровне, включающая национальную правовую и институциональную инфраструктуру, является раздробленной или неполной и не предусматривает последовательного участия местных органов власти. На национальном уровне недостает координирующих механизмов для привлечения соответствующих заинтересованных сторон к участию в регулировании химических веществ, включая участие в выполнении международных соглашений и в международных процессах.

10. Еще одна трудная задача связана с тем, что Рио-де-Жанейрские принципы, касающиеся устойчивого развития и регулирования химических веществ, до сих пор не соблюдаются. В рамках глобальных усилий по постепенному отказу от опасных химических веществ развивающиеся страны нуждаются в большей поддержке со стороны международного сообщества для перестройки их экономики в целях обеспечения устойчивого развития.

11. Чтобы стратегии и меры регулирования химических веществ были полностью эффективными, они должны затрагивать всю цепочку принятия стратегических решений — от выявления проблем путем оценки их коренных причин до разработки согласованного пакета предлагаемых решений. Для этого потребуются не только меры, связанные с техническим оборудованием и процессами, но и создание той или иной всеобъемлющей нормативно-институциональной базы. Варианты стратегий управления рациональным регулированием химических веществ на государственном уровне должны предусматривать:

а) включение рационального регулирования химических веществ в число приоритетов в широком контексте стратегий развития и природоохранной деятельности. Чтобы повысить степень осведомленности сотрудников директивных органов о важности регулирования химических веществ для обеспечения устойчивого развития, необходимо наличие большего числа методических рекомендаций относительно увязки деятельности по рациональному регулированию химических веществ с деятельностью в области здравоохранения и усилиями по борьбе с нищетой, измерения и оценки связей и воздействия, систематического проведения анализа, учета результатов такого анализа в секторальных планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты и решения конкретных проблем, тесно связанных с развитием, включая проблемы борьбы с малярией и применения отдельных пестицидов;

б) создание или укрепление национальных координирующих механизмов для привлечения всех соответствующих учреждений и заинтересованных сторон к участию в рациональном регулировании химических веществ, включая участие в выполнении международных соглашений и в международных процессах, посредством проведения комплекса межсекторальных, совместных и основанных на партнерских отношениях мероприятий для содействия применению предупредительного подхода к регулированию вредных веществ и опасных отходов и недопущения возникновения проблемных ситуаций вместо простого реагирования на их негативные последствия;

с) деятельность по оценке и укреплению правовой и институциональной инфраструктуры на национальном уровне для обеспечения слаженного и эффективного функционирования административной системы. В частности, необходимо сосредоточить внимание на обеспечении соблюдения законов и нормативных положений;

д) укрепление институционального потенциала правительств стран в плане развития нормативно-правовых механизмов для экологически безопасного регулирования опасных химических веществ, включая эффективные базовые предотвращения инцидентов, связанных с химическими веществами, и обеспечения готовности к ним;

е) увязку усилий в сфере здравоохранения и в области охраны окружающей среды для решения задач по обеспечению химической безопасности и предотвращению и уменьшению рисков и использованию возможностей отделений Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) для укрепления координации на национальном и региональном уровнях;

ф) применение Рио-де-Жанейрских принципов, в том числе принципа общей, но дифференцированной ответственности, подхода, основанного на принципе принятия мер предосторожности, принципа «загрязнитель платит» и принципа интернализации расходов на природоохранную деятельность, и разработку экономических инструментов для поощрения рационального регулирования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла.

Важнейшие составляющие системы управления рациональным регулированием химических веществ на государственном уровне

- Конституционные положения (здравоохранение; качество жизни; окружающая среда; устойчивое развитие)
- Благоприятствующая политико-правовая база
- Механизм национальной координации
- Национальные планы и приоритеты
- Участие заинтересованных сторон, включая женщин, общины коренных народов, трудящихся и другие уязвимые группы
- Национальная инфраструктура и государственный институциональный потенциал в области оценки и регулирования рисков
- Базовая информация для целей регулирования рисков, принятия обоснованных решений и отслеживания прогресса, такая как:
 - сведения об импортированных, произведенных, синтезированных, провозимых через территорию и ставших предметом купли-продажи химических веществах;
 - клинические, эпидемиологические и экологические данные;
 - сведения о токсичности, поведении, распределении и каналах воздействия

- Национальная стратегия мониторинга для облегчения оценки и получения базовой информации для принятия решений, демографического мониторинга и мониторинга пищевых продуктов (включая корма для животных) и состояния окружающей среды (включая воздух, воду, почвы, отложения, флору и фауну)
- Стратегии сообщения о рисках для повышения осведомленности и распространения информации, а также просветительные мероприятия в целях содействия предупреждению и уменьшению рисков (предоставление доступной, своевременной и соответствующей потребности информации, в том числе для уязвимых групп)
- Поддержка научных исследований
- Финансовые ресурсы

Источник: UNDP Technical Guide for Integrating the Sound Management of Chemicals in MDG-Based Policies and Plans, 2009.

В. Обмен информацией

12. Обмен информацией и эффективное информационное взаимодействие на протяжении всего жизненного цикла химических веществ являются ключевым фактором предотвращения негативного воздействия вредных химических веществ на потребителей и регулирования рисков для потребителей и для окружающей среды. В этой области был достигнут прогресс: около 50 стран либо уже создали, либо занимаются созданием регистра выбросов и переноса загрязнителей³, во многих странах вступили в силу законы о внедрении Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ и на основе Роттердамской конвенции применяется процедура предварительного информированного согласия. На международном уровне соответствующими учреждениями и секретариатами многосторонних конвенций созданы информационные сети по химическим веществам, включая центр по обмену информацией, создание и управление работой которого осуществляется в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, и центр обмена информацией в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Кроме того, ВОЗ и Международная организация труда (МОТ) готовят и обновляют международные карточки химической безопасности, а под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) создан Глобальный информационный портал по химическим веществам.

13. Хотя с момента проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию появилось больше доступной информации о химических веществах, положение в этой области все еще может быть значительно улучшено. На восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию было

³ См. подготовленный ОЭСР в 2009 году обзор, касающийся выполнения рекомендации Европейской экономической комиссии (ЕЭК) C(96)41/Final, касающейся регистра выбросов и переноса загрязнителей.

особо отмечено, в частности, что имеющиеся данные и информация о химической безопасности и токсичных веществах, особенно на национальных и местных языках, по-прежнему недостаточны. Кроме того, все еще недостаточно широко осуществляется обмен информацией об альтернативах токсичным химическим веществам, который особенно важен для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Помимо этого, страны не обладают достаточным потенциалом в плане интерпретации и использования информации о химической безопасности и токсичных веществах.

14. Что касается продолжающейся работы по подготовке регистров выбросов и переноса загрязнителей, то многие страны отметили, что основными препятствиями на пути создания этих инструментов является отсутствие надлежащего институционального потенциала и лабораторной инфраструктуры.

15. Еще одной проблемой, которая была отмечена на восемнадцатой сессии Комиссии, является недостаток информации о химических веществах, содержащихся в продуктах. Увеличение содержания токсичных химических веществ в продуктах создает угрозу для здоровья людей и состояния окружающей среды как во время использования этих продуктов, так и при их переработке и после их превращения в отходы. В связи с развитием международной торговли продукты, содержащие вредные химические вещества, также стали глобальной проблемой. В число примеров таких продуктов входят детские игрушки, текстильные изделия, ювелирные украшения, электроника и мебель. Подвергаясь воздействию целого ряда вредных веществ, содержащихся в продуктах, с особой угрозой сталкиваются такие уязвимые категории населения, как дети и беременные женщины. Несмотря на это, никакой глобальной системы предоставления потребителям и другим сторонам информации о химических веществах в продуктах не существует.

16. На второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, состоявшейся в мае 2009 года, вопрос о содержании химических веществ в продуктах, *sk* отнесен к категории назревающих проблем. В своей резолюции П/4 участники Конференции постановили реализовать проект по улучшению предоставления информации о содержащихся в продуктах химических веществах и призвали заинтересованные стороны оказать этому проекту основную и финансовую поддержку.

17. На четвертом совещании Конференции сторон Стокгольмской конвенции, состоявшемся в мае 2009 года, в список веществ, производство и использование которых подлежат ликвидации или ограничению в соответствии с Конвенцией, были добавлены девять новых химических веществ, в том числе промышленные химические вещества, широко используемые в продуктах и различных изделиях.

18. Для обеспечения эффективного и результативного сбора информации и обмена ею необходимо предпринимать совместные усилия на всех уровнях в целях:

а) продолжения внедрения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, создания национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей, участия в процедуре предварительного информированного согласия и ее внедрения, полномасштабного использования существующих международных и региональных информацион-

ные сетей и предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой соответствующей технической помощи, а также осуществления соответствующей подготовки специалистов из этих стран;

b) повышения уровня знаний, подготовки, осведомленности и информированности всех национальных заинтересованных сторон, включая экспертов, законодателей, политиков, сотрудников директивных органов, фермеров, работников, компании производителей и изготовителей, а также общественные и национальные организации, по вопросам рационального регулирования химических веществ применительно ко всем звеньям производственно-сбытовой цепи;

c) внедрения принципа «нет данных — нет допуска на рынок» и обеспечения того, чтобы получение, обработка и распространение информации об опасных веществах стали неотъемлемыми компонентами связанной с химическими веществами производственной и сбытовой деятельности. Всеобщий доступ к такой информации и знаниям существенно важен для создания инструментов предупреждения и защиты. Сюда также относится анализ опасных свойств химических веществ и укрепление систем мониторинга и оценки новых химических веществ, появляющихся на рынке;

d) укрепления права населения на получение информации посредством маркировки продуктов, подготовки отчетов по экологическим вопросам, проведения оценок воздействия на окружающую среду и экологических ревизий, подготовки кадастров выбросов и использования прочих подобных инструментов. Данные о воздействии химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды должны быть доступны для общественности;

e) распространения информации о содержании химических веществ в продуктах и воздействии этих веществ на здоровье людей. Необходимы дальнейшие инициативы по повышению ответственности производителей за предоставление общественности четкой и доступной информации о содержащихся в продуктах химических веществах;

f) содействия обеспечению всеобщего доступа к достоверной информации об опасных веществах путем внедрения той или иной глобальной системы предоставления информации о рисках и опасностях;

g) создания глобальных сетевых объединений для облегчения обмена информацией о передовом практическом опыте, методиках, мероприятиях, подходах и результатах исследований в интересах совершенствования регулирования опасных веществ;

h) укрепления региональных сетей обмена информацией, функционирующих при поддержке ЮНЕП;

i) укрепления обмена информацией между развитыми и развивающимися странами, в том числе о результатах исследований токсичности химических веществ;

j) укрепления обмена информацией о безопасных и доступных альтернативах токсичным химическим веществам.

С. Химическая безопасность и предупреждение и уменьшение рисков

19. Химическая безопасность и предупреждение и уменьшение рисков имеют решающее значение с точки зрения получения выгоды от использования химических веществ и предотвращения их негативного воздействия на состояние окружающей среды и здоровье людей.

20. В число главных источников постоянного химического загрязнения входят использование пестицидов в сельском хозяйстве, выбросы в энергетике и промышленности, а также запасы устаревших и вышедших из употребления химических веществ.

21. От контакта с химическими веществами чрезмерно страдают уязвимые группы населения в развивающихся странах, включая детей, женщин, представителей коренных народов, малоимущих и трудящихся, что обусловлено значительной подверженностью воздействию химических веществ, находящихся, в частности, в воде и пище, расположением жилья и спецификой профессиональной деятельности, а также недостаточным пониманием необходимости защищать себя и других от химических рисков.

22. Потребление химических веществ в развивающихся странах растет более быстрыми темпами, чем в развитых, и к 2020 году может составить треть от общемирового. При отсутствии рационального регулирования химических веществ эта тенденция приведет к росту загрязнения химическими веществами и усугублению других связанных с ними негативных последствий. Кроме того, риски, создаваемые химическими веществами в одной стране, могут затрагивать и другие страны ввиду возможности их распространения через воздух, воду или через посредство мигрирующих видов.

~~22-23.~~ Многие развивающиеся страны сталкиваются с нехваткой базового правового, институционального и человеческого потенциала и знаний, необходимых для адекватной оценки химических рисков и их регулирования. Во многих развивающихся странах увеличение сельскохозяйственного производства является одним из главных приоритетов планов развития, что зачастую ведет к расширению использования пестицидов. Вместе с тем эти планы развития редко предусматривают эффективную оценку и регулирование пестицидов или использование таких альтернативных методов, как комплексная борьба с сельскохозяйственными вредителями или использование только органических удобрений. Более того, во многих случаях пестициды импортируются с нарушением закона и помещаются в новую упаковку, на которой отсутствует информация о правилах обращения, что создает для пользователей опасность вредного воздействия.

~~24-24.~~ В развивающихся странах значительная часть промышленной деятельности, в которой используются химические вещества, осуществляется национальными компаниями и/или малыми и средними предприятиями. Очень часто у этих компаний и предприятий не имеется достаточного кадрового и технического потенциала для принятия на вооружение тех инструментов и методов обеспечения защиты работников и безопасности производственных процессов и продуктов, которые используются более крупными промышленными предприятиями развитых стран.

25.25. К настоящему времени не разработано достаточно методических рекомендаций по промышленному использованию химических веществ. С учетом нынешних тенденций роста производства и использования химических веществ в развивающихся странах необходимость таких рекомендаций становится безотлагательной. Страны нуждаются в согласованных на международном уровне рекомендациях и стандартах, которые были бы последовательными, взаимодополняющими, непротиворечивыми и ориентированными на конкретные секторы.

26. Следует отметить, что малые островные развивающиеся государства становятся все более уязвимыми для трансграничного перемещения опасных отходов и химических веществ, источниками которых являются как деятельность, осуществляемая на суше, так и суда, главным образом за пределами их исключительной экономической зоны. С учетом хрупкости экосистем малых островных развивающихся государств, высокой степени их зависимости от прибрежных и морских ресурсов и низкого уровня предельно допустимой нагрузки на их экологические и социально-экономические системы, эти государства сталкиваются с химическими рисками большего масштаба по сравнению с другими странами.

26.27. Для оценки и регулирования рисков существует множество инструментов. Вместе с тем эти инструменты были созданы развитыми странами для удовлетворения конкретных собственных потребностей. Поэтому необходимо адаптировать и совершенствовать те инструменты и методы оценки, которые вписываются в специфику национальных экологических и социально-экономических условий, значимых для регулирования химических веществ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

27.28. Зависимость экономики стран от опасных химических веществ наглядно свидетельствует о необходимости разработки безопасных альтернативных решений, которые могут заменить опасные вещества, или альтернативных подходов, которые уменьшают масштабы использования и выбросов химических веществ.

28.29. Эффективность стратегий и мер обеспечения химической безопасности и предупреждения и уменьшения рисков зависит от целого ряда усилий, включая:

а) повышение уровня информированности лиц, принимающих решения на национальном и местном уровнях, а также представителей частного сектора, гражданского общества и пользователей химических веществ о важности химической безопасности. Это является одним из предварительных условий для того, чтобы принятие необходимых мер по предупреждению и уменьшению негативного воздействия химических веществ на состояние окружающей среды и здоровье людей стало национальным приоритетом;

б) создание функционирующей системы регулирования для установления правил регистрации, оценки и ограничения использования химических веществ. Эта система должна охватывать весь жизненный цикл химических веществ, включая производство, транспортировку, использование, вторичную переработку и удаление. Важнейшее значение имеет регулирование маркетинга химических веществ. Система регулирования должна предусматривать выполнение и обеспечение соблюдения таких имеющих обязательную юридическую

силу международных документов, как конвенции МОТ и многосторонние природоохранные соглашения, касающиеся химических веществ и отходов, а также таких добровольных стандартов и соглашений, как Международный кодекс правил по распределению и использованию пестицидов;

с) разработку законодательства, регламентирующего ответственность и вопросы компенсации за экологический ущерб, в дополнение к традиционному законотворческому подходу к регулированию химических веществ. Можно было бы изучить возможность использования новых рыночных инструментов с учетом их способности содействовать сокращению масштабов использования вредных химических веществ;

d) укрепление национального кадрового потенциала для обеспечения возможности проведения технических оценок и регулирования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла. Для этого требуется организовать углубленную учебную подготовку специалистов, включая сотрудников правоохранительных органов, инспекторов и работников таможенных служб;

e) развитие лабораторной базы, необходимой для мониторинга наличия химических веществ в окружающей среде и их воздействия на нее. Это могло бы быть обеспечено на основе регионального и субрегионального сотрудничества в целях уменьшения нагрузки на государственные бюджеты отдельных стран;

f) интенсификацию деятельности по решению проблемы существующих запасов устаревших химических веществ, являющихся источником загрязнения окружающей среды. Странам необходимо разрабатывать упредительные стратегии для недопущения накопления в будущем крупных запасов химических веществ после их запрещения или удаления с рынка;

g) поощрение промышленных и научных исследований по поиску более безопасных альтернативных продуктов и технологий для замены опасных химических веществ и содействие расширению применения таких более экологичных подходов, как комплексная борьба с сельскохозяйственными вредителями или использование в сельском хозяйстве только органических удобрений;

h) проведение анализа применяемых на международном уровне методов оценки и регулирования химических рисков и адаптирование этих методов к потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В этой связи следует рассматривать возможность разработки международных кодексов и стандартов в отношении промышленных химических веществ, подобных Международному кодексу правил по распределению и использованию пестицидов. Такие инициативы могли бы опираться на такие существующие материалы и подходы, как Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ и регистры выбросов и переноса загрязнителей, и учитывать национальный и региональный опыт. Организациям — участникам Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ следует рассмотреть вопрос о сотрудничестве в деле разработки для стран согласованных рекомендаций и стандартов в отношении промышленных химических веществ.

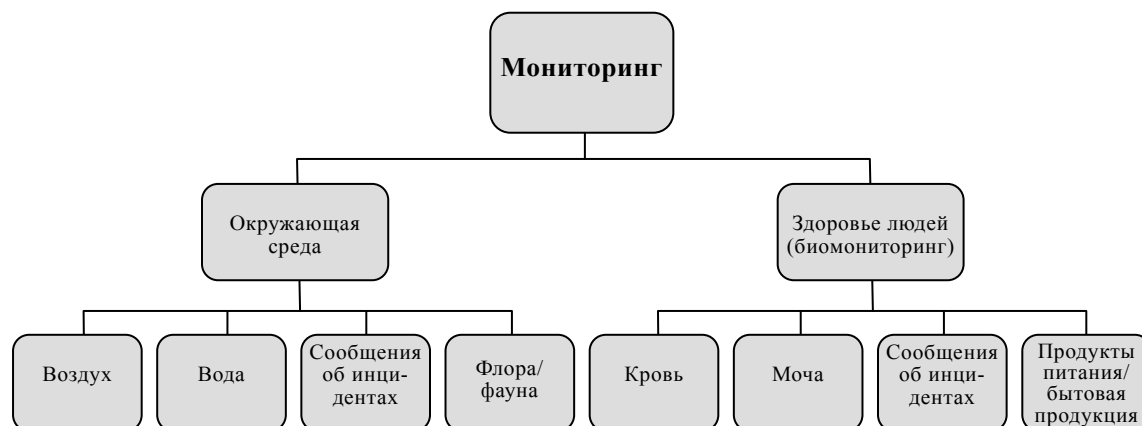
D. Мониторинг

30. Ввиду огромного объема и разнообразия свойств производимых, используемых и являющихся объектом купли-продажи химических веществ один и тот же порядок мониторинга всех химических веществ на практике невозможен. Наибольшую обеспокоенность вызывают те химические вещества, которые являются опасными, стойко сохраняются в окружающей среде и способны перемещаться на большие расстояния от места выброса.

31. Большинство нынешних программ мониторинга делятся на две категории: программы мониторинга воздействия на окружающую среду и программы мониторинга воздействия на здоровье людей (биомониторинг). В число показателей экологического мониторинга входят показатели, связанные с состоянием почв, воздуха, воды, флоры и фауны, а также с сообщениями об инцидентах. В число показателей биомониторинга входят показатели, связанные с состоянием материнского молока, крови, мочи, продуктов питания и различной бытовой продукции, а также с сообщениями об инцидентах. Например, программа мониторинга может заключаться в проведении постоянных выборочных проверок на предмет определения уровня содержания тяжелых металлов в таких сырых продуктах, как мясо.

Диаграмма I

Показатели, используемые для мониторинга химических веществ



32. С информацией о методах мониторинга можно знакомиться на научных форумах и в научной литературе, в том числе в докладах ВОЗ и ЮНЕП. Основным источником информации по экологическому мониторингу является Международное научное общество по изучению воздействий и его издание “Journal of Exposure Science and Environmental Epidemiology” («Научный журнал по вопросам изучения воздействий и экологической эпидемиологии»). Хотя централизованной базы данных по методам биомониторинга не существует, отдельные данные и информацию по этой теме можно получить из целого ряда различных источников. Участие в работе по мониторингу химических веществ принимают ВОЗ, ЮНЕП и другие занимающиеся связанными с химическими веществами вопросами учреждения, а также секретариаты затрагивающих эти

вопросы многосторонних конвенций, в частности Стокгольмской конвенции. Поддержку программам по данной тематике в виде финансовых и людских ресурсов оказывает Всемирный банк. В работе по биомониторингу также принимают участие такие заинтересованные стороны, как неправительственные организации. Например, некоммерческая научная ассоциация Европейский центр экотоксикологии и токсикологии химических веществ занимается разработкой рекомендаций относительно интерпретации данных биомониторинга.

~~33~~33. Что касается деятельности на национальном уровне, то между развитыми и развивающимися странами существуют значительные различия в том, что касается осуществления программ мониторинга. Имея специально выделенные ресурсы и аналитический потенциал, развитые страны занимаются деятельностью по мониторингу загрязняющих химических веществ в широких масштабах. Например, в рамках Европейской программы мониторинга и оценки осуществляется мониторинг стойких органических загрязнителей и подготавливаются сводки об их среднемесячной концентрации в целях оценки трансграничного загрязнения воздуха. Хотя наличие химического загрязнения часто отмечается в развивающихся странах, эффективных программ мониторинга, которые позволяли бы получать значимые данные, во многих случаях не имеется. Кроме того, между позициями занимающихся экологическим мониторингом сетевых объединений научных кругов и государственных объединений имеются расхождения; эти позиции могли бы быть сближены.

~~34~~34. Трудные задачи в контексте усилий по мониторингу в целом обусловлены, среди прочего, следующими факторами: мониторинг общего воздействия химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды чрезвычайно сложен, поскольку общее воздействие может быть искажено другими воздействиями; мониторинг потенциальных рисков, создаваемых химическими веществами на всех этапах их жизненного цикла, не осуществляется; не имеется достаточных данных мониторинга химического загрязнения различных компонентов окружающей среды и его воздействия на человека; перечень используемых в настоящее время показателей необходимо расширить.

~~35~~35. Следует прилагать дальнейшие усилия для разработки программ мониторинга, нацеленных на каждый конкретный этап жизненного цикла химических веществ. Варианты стратегий активизации усилий по мониторингу должны предусматривать:

а) дальнейшее совершенствование используемых для целей мониторинга показателей. Для этого необходимо увеличить объем инвестиций в разработку новых методик, т. е. в разработку методов мониторинга и создание механизмов обнаружения, с целью сделать мониторинг химических веществ более доступным;

б) совершенствование методов использования имеющихся данных и их экстраполяции в контексте определения оптимальной практики и повышение степени доступности информации, собираемой на основе мониторинга. Необходимо создать ту или иную централизованную базу данных, содержащую информацию по каждой категории химических веществ и оптимальных методах их мониторинга. Необходимо также объединить усилия экспертов в области здравоохранения и экспертов-экологов в рамках всеобъемлющей системы комплексного наблюдения и мониторинга;

с) скоординированное расширение программ мониторинга и поддержка существующих программ посредством выделения достаточных ресурсов. Например, необходимо продолжать осуществление Плана глобального мониторинга в рамках Стокгольмской конвенции, призванного обеспечивать оценку уровней содержания стойких органических загрязнителей, с тем чтобы имелась возможность продолжать анализировать достигаемый прогресс;

d) активизацию регионального или двустороннего сотрудничества с учетом того, что химические вещества могут преодолевать большие расстояния. Примером плодотворного сотрудничества является Арктическая программа мониторинга и оценки⁴;

e) наращивание и поддержку аналитического потенциала в развивающихся странах. Людские ресурсы могут быть укреплены за счет совершенствования информационного взаимодействия между существующими программами в развитых странах; для повышения уровня специальных знаний в развивающихся странах следует создавать или укреплять специализированные центры и сетевые объединения и разрабатывать учебные программы. Следует содействовать разработке и осуществлению таких программ, как программы, предусматривающие унификацию методов мониторинга, направленные на укрепление гарантий качества и контроля качества, а также на облегчение глобального сопоставления данных;

f) определение степени приоритетности мониторинга отдельных химических веществ путем сопоставления воздействий различных опасных химических веществ.

Е. Назревающие проблемы

~~36~~36. В дополнение к традиционным опасным химическим веществам огромное внимание к себе привлекает ряд новых областей. На второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, состоявшейся в мае 2009 года, вопросы, связанные с нанотехнологиями, электронными отходами, химическими веществами в продуктах и свинцом в красках, были определены в качестве назревающих проблем стратегического характера. Для учета или решения этих проблем не принимается достаточных мер, и они являются источником реальных или потенциальных рисков для здоровья людей и состояния окружающей среды.

~~37~~37. На восемнадцатой сессии Комиссии была высказана особая обеспокоенность в отношении нанотехнологий. Участники сессии отметили, что о потенциальных рисках, связанных с наноматериалами, известно слишком мало, в то время как эти материалы уже используются в широком ассортименте бытовых, промышленных и продовольственных товаров. Королевское общество Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии рекомендовало, с учетом накапливающихся доказательств существования серьезного риска нанотоксичности, рассматривать наночастицы как новый вид химических веществ и оценивать степень их безопасности до использования в потребительских товарах.

⁴ Участниками Программы являются Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки (Аляска), Финляндия и Швеция.

~~38.~~38. Еще одним предметом серьезной обеспокоенности, особенно в развивающихся странах, являются электронные отходы. Несмотря на то, что определенная работа по этому возникающему вопросу ведется различными международными организациями, в частности в рамках Базельской конвенции, необходимы дополнительные усилия, в особенности в целях сведения к минимуму использования в электронной продукции опасных химических веществ.

~~39.~~39. Различные государственные учреждения разрабатывают новые методы тестирования для оценки новых рисков, для здоровья и состояния окружающей среды, создаваемых химическими веществами. Вместе с тем эта работа ведется в основном в развитых странах. На восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию прозвучал решительный призыв к укреплению сотрудничества, к которому должны привлекаться и развивающиеся страны. Кроме того, была особо отмечена необходимость использования предупредительного подхода при работе по решению назревающих проблем.

~~40.~~40. Определенный прогресс в этой области был достигнут на второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ. В своей резолюции II/4 Конференция одобрила создание глобального партнерства по свинцу в красках и постановила реализовать проект по улучшению предоставления информации о содержащихся в продуктах химических веществах. В целях дальнейшего рассмотрения вопросов, связанных с электротехнической и электронной продукцией, запланирован практикум, для проведения которого Конференция предложила заинтересованным сторонам предоставить специалистов и ресурсы. Что касается вопроса о нанотехнологиях, то в упомянутой резолюции Конференция призвала заинтересованные стороны оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой содействие в наращивании необходимого потенциала, предложила заинтересованным сторонам проводить совместные исследования и обратилась к ним с просьбой содействовать расширению доступа к информации и обмена ею. Кроме того, Конференция приняла решение создать контактную группу для обсуждения организационных механизмов на межсессионный период, включая механизмы, необходимые для проведения будущей работы в связи с назревающими проблемами стратегического характера.

41. Назревающие проблемы требуют принятия согласованных мер на всех уровнях, включая:

а) укрепление исследовательской работы и деятельности по оценке рисков, связанных с назревающими проблемами, в целях уменьшения рисков, создаваемых химическими веществами, в том числе новыми химическими веществами, охваченными многосторонними природоохранными соглашениями, электронными отходами и нанотехнологиями;

б) использование возможностей Международной конференции по регулированию химических веществ, являющейся руководящим органом Стратегического подхода к регулированию химических веществ, для сосредоточения внимания на назревающих проблемах и обращения с призывами к принятию надлежащих мер в отношении этих проблем по мере их возникновения, а также для содействия формированию консенсуса относительно приоритетных направлений совместных действий;

с) поддержку таких существующих программ и проектов, связанных с назревающими проблемами, таких как контактная группа Стратегического подхода по назревающим проблемам стратегического характера, посвященный электротехнической и электронной продукции практикум Стратегического подхода, который должен быть проведен секретариатами Базельской и Стокгольмской конвенций и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, совместные мероприятия ЮНИТАР и ОЭСР по повышению информированности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в вопросах нанотехнологий и искусственных наноматериалов и созданию в этих странах соответствующего потенциала, а также совместная работа ОЭСР и Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, связанная с регулированием перфторированных химических веществ и переходу на более безопасные альтернативы;

d) укрепление обмена соответствующей информацией между странами.

F. Партнерские объединения

~~42~~42. Экологически рациональное регулирование химических веществ невозможно без участия всех заинтересованных сторон. Решения, принятые при участии соответствующих заинтересованных сторон, включая неправительственные организации, гражданское общество и частный сектор, будут со значительно большей вероятностью успешно реализованы на практике. Заинтересованные стороны не только обладают разнообразными специальными знаниями, но и служат источником информации о положении на местах, необходимой для оценки вариантов стратегий. Они могут осуществлять мониторинг и сбор данных, а также работу по распространению информации среди местного населения, проведению просветительных мероприятий и информационных кампаний.

~~43~~43. Вместе с тем растущее признание важности роли этих заинтересованных сторон в формулировании и осуществлении связанных с химическими веществами стратегий и в регулировании химических веществ не нашло должного отражения в усилиях по обеспечению их действенного участия в процессе разработки стратегий. В некоторых странах государство не поддерживает участие общественности в процессе принятия решений, а ресурсы для работы с заинтересованными сторонами минимальны или же их трудно получить.

~~44~~44. Необходимо укреплять партнерские отношения между правительствами, частным сектором, научно-исследовательскими учреждениями и гражданским обществом в деле рационального регулирования химических веществ, а также оказывать более широкую финансовую и техническую поддержку и поддержку по укреплению потенциала общественным неправительственным организациям и организациям гражданского общества, с тем чтобы они имели возможность ответственно и активно участвовать в процессах разработки стратегий, а также для облегчения им этой задачи. Будущие меры в этом контексте должны предусматривать:

~~(a)~~ а) укрепление сотрудничества с гражданским обществом, академическими кругами и научными обществами и другими заинтересованными сторонами и поощрение их участия в рациональном регулировании химических веществ;

(b) содействие созданию государственно-частных партнерских объединений в целях наращивания потенциала национальной промышленности и малых и средних предприятий в плане безопасного и ответственного использования химических веществ, включая опасные химические вещества, и обращения с ними;

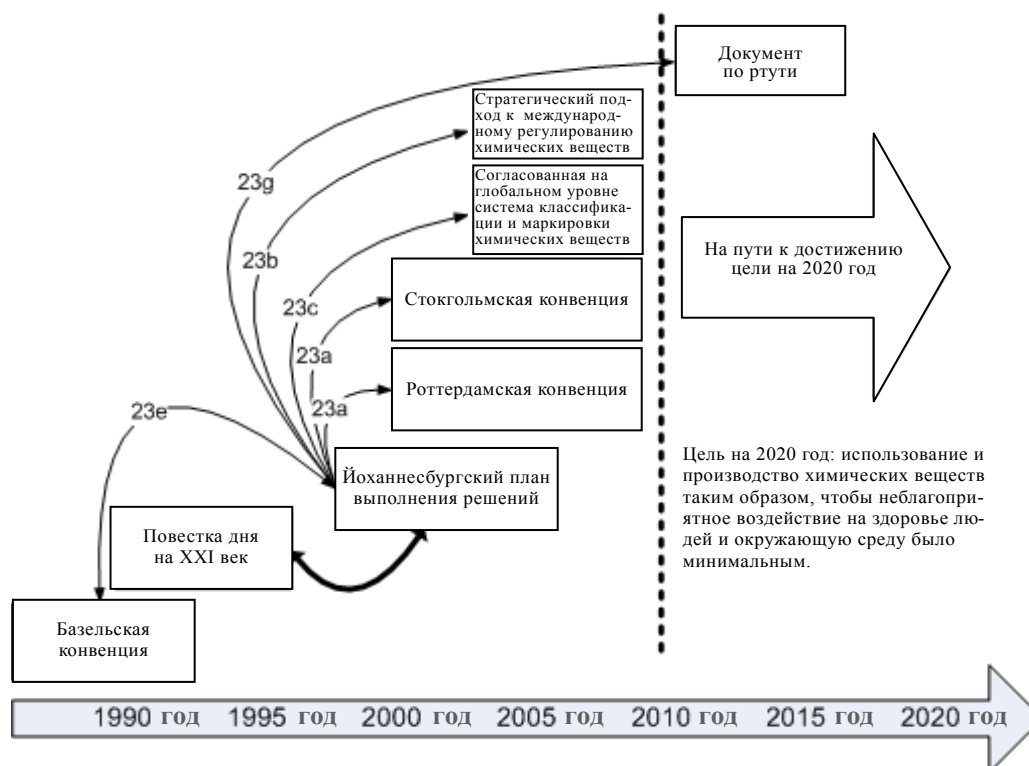
(c) создание партнерских объединений для оценки химических рисков и опасности и распространение информации о них с опорой на такие успешные примеры, как Глобальная хартия ответственного подхода и Глобальная стратегия в отношении продукции;

(d) содействие усилению роли промышленности в обмене информацией и реализации подхода к химической безопасности, основанного на принципе принятия мер предосторожности; укрепление практики ответственной рекламы и маркетинга; а также соблюдение принципа «нет данных — нет доступа к рынку» и придание социально и экологически ответственному поведению корпораций характера общепринятой нормы в химической промышленности.

III. Укрепление базовых принципов осуществления деятельности и создание благоприятных условий

Диаграмма II

Четкое видение задач: на пути к достижению цели на 2020 год



A. Международная рамочная стратегия: Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

~~45~~-45. Изначальная приверженность внедрению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, о чем свидетельствовали ее поддержка на высоком уровне, назначение национальных координаторов, представление предварительных докладов о ходе работы и большое число проектов, вошедших в Программу ускоренного запуска проектов, обнадеживает. В число трудностей на пути полного внедрения Стратегического подхода, который представляет собой международную рамочную стратегию, не предполагающую принятия юридических обязательств, входят нехватка ресурсов, необходимых для наращивания потенциала, укрепления организационных структур и других видов деятельности, неравномерное приложение сил в различных ключевых секторах, а также сложность отслеживания прогресса на постоянной основе.

~~46~~-46. Финансирование секретариата Стратегического подхода и целевого фонда для его Программы ускоренного запуска проектов осуществляется на основе добровольных взносов, объем притока которых в значительной степени зависит от приоритетов стран-доноров и может изменяться с течением времени. В настоящее время основная часть взносов в Программу поступает от небольшого числа стран-доноров или региональных организаций экономического сотрудничества. Финансирование необходимой деятельности в период существования Стратегического подхода будет проблематичным.

~~47~~-47. Глобальный экологический фонд создал механизм финансирования мероприятий, связанных с деятельностью по линии Стратегического подхода. Однако этот механизм обеспечивает очень небольшую часть финансирования, необходимого для полного внедрения Подхода.

~~48~~-48. Утвердив Стратегический подход, Международная конференция по регулированию химических веществ постановила, что целевой фонд для Программы ускоренного запуска проектов будет закрыт к 2013 году, а последнее перечисление средств из него будет осуществлено в 2012 году. Вместе с тем необходимость в средствах для поддержки рационального регулирования химических веществ в соответствии со Стратегическим подходом к этому времени не исчезнет. Поэтому Программе необходимо найти ту или иную замену с использованием более долгосрочного подхода и при обеспечении финансовой поддержки.

~~49~~-49. С учетом того, что химические вещества представляют собой межсекторальную проблему, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ отражает попытку выйти за рамки природоохранной деятельности и охватить все секторы, значимые с точки зрения рационального регулирования химических веществ. На международном уровне эта задача была решена лишь частично, поскольку в работе руководящего органа Стратегического подхода, каковым является Международная конференция по регулированию химических веществ, по-прежнему участвуют в основном министерства охраны окружающей среды и здравоохранения. Большинство других значимых секторов, в том числе сектор развития, в Конференции не представлены.

50. Эффективность в деле координации мероприятий по линии Стратегического подхода на международном уровне и, во все большей мере, в рамках

партнерских объединений, известных своими высокими показателями по осуществлению мероприятий и отдаче, показывают также существующие механизмы, как Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ. Однако не все региональные организации и финансовые учреждения в равной и достаточной степени участвуют в этих усилиях. На национальном уровне, несмотря на учреждение в ряде стран межведомственных комитетов, создание которых было рекомендовано в контексте Общей программной стратегии Стратегического подхода, во многих случаях наблюдается отсутствие межсекторальной координации.

51. Что касается вариантов будущих стратегий и мер по обеспечению на международном уровне условий, благоприятствующих рациональному регулированию химических веществ, то сохраняется необходимость:

а) укрепления международной рамочной стратегии регулирования химических веществ, включая полное и эффективное внедрение Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Третья сессия Международной конференции по регулированию химических веществ, которая состоится в 2012 году, предоставит еще одну хорошую возможность проанализировать ход внедрения Стратегического подхода и придать ему новый импульс, а также рассмотреть дополнительные назревающие проблемы стратегического характера;

б) дальнейшего повышения скоординированности и слаженности связанной с химическими веществами деятельности существующих учреждений и в контексте существующих процессов, включая координацию между Комиссией и другими организациями и структурами, и усиления кумулятивной отдачи от этой деятельности. Результаты обсуждений в Комиссии необходимо препровождать другим форумам, занимающимся химическими веществами;

в) учета и уделения большего внимания возможной потребности преобразования существующих международных механизмов или их дополнения после периода реализации Стратегического подхода в 2020 году. Это может включать возможность создания той или иной глобальной структуры для принятия стратегических мер, связанных с вызывающими беспокойство химическими веществами, и содействие применению упреждающего подхода к регулированию химических веществ. Эти вопросы, скорее всего, станут одной из главных тем, которые будут обсуждаться на четвертой и пятой сессиях Международной конференции по регулированию химических веществ в 2015 и 2020 году. До этого возможность приступить к обсуждению этих вопросов представится на девятнадцатой сессии Комиссии и на других мероприятиях в рамках международного процесса регулирования природопользования, в том числе на сессиях Совета управляющих ЮНЕП и на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20).

В. Международная правовая база

52. О прогрессе в осуществлении соглашений по химическим веществам и отходам, включая Базельскую, Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции, свидетельствует целый ряд показателей, в частности увеличение числа ратифицировавших их стран, высокая доля сторон, представивших национальные планы осуществления в соответствии со Стокгольмской конвенцией, количест-

во новых химических веществ, которые были рассмотрены и включены в списки в соответствии со Стокгольмской и Роттердамской конвенциями, и количество мер в области регулирования импорта, принятых в соответствии с Роттердамской конвенцией.

53. На пути более широкого осуществления этих международных соглашений на национальном уровне по-прежнему имеется ряд препятствий. Трудности, с которыми сталкиваются страны-участники, связаны с недостаточным использованием рыночных механизмов, недостаточной развитостью правового и технического потенциала, отсутствием доступа к недорогостоящим и более экологичным технологиям и альтернативам и, в частности, с необходимостью придания стратегиям по химическим веществам статуса приоритетных и включения этих стратегий в национальные планы развития в качестве их составных компонентов.

54. В качестве одного из основных факторов, препятствующих осуществлению упомянутых конвенций, была указана недостаточная развитость инфраструктуры регулирования, в частности механизмов обеспечения соблюдения норм регулирования химических веществ в странах-участниках, относящихся к группам развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Во многих из этих стран отсутствует целостная правовая база, а правовые нормы применяются непоследовательно, следствием чего является недостаточно широкое сотрудничество между органами, ответственными за выполнение правовых соглашений на национальном уровне и отсутствие кумулятивного эффекта от их усилий. Кроме того, одним из главных препятствий на пути осуществления международных соглашений и обеспечения выполнения остается отсутствие доступа к достаточным финансовым ресурсам на устойчивой основе.

55. На международном уровне участники конференций сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций на их внеочередных сессиях, состоявшихся в феврале 2010 года на острове Бали и посвященных вопросам взаимодействия между этими тремя конвенциями, признали, что общая цель этих конвенций заключается в охране здоровья людей и окружающей среды и содействии обеспечению устойчивого развития и что решение задачи укрепления координации и сотрудничества между этими тремя конвенциями будет способствовать достижению указанной цели. Эти внеочередные сессии и процесс укрепления сотрудничества и координации между тремя конвенциями служат вдохновляющим примером для других участников осуществления международной природоохранной повестки дня, наглядно показывая возможность совершенствования международного регулирования природопользования в рамках отдельной группы связанных между собой многосторонних природоохранных соглашений. Совместные мероприятия секретариатов этих конвенций разрабатываются и осуществляются в контексте конкретного мандата обеспечивать полезные для сторон результаты на национальном уровне, которые приводили бы к повышению их способности выполнять принятые в соответствии с конвенциями обязательства.

56. Одной из общих проблем, связанных с регулированием химических веществ и его международно-правовой базой, является ограниченность числа химических веществ, охватываемых международными соглашениями. Это объясняется тем фактом, что вопрос о конкретных химических веществах может рассматриваться на международном уровне только после того, как будет дос-

тигнут международный консенсус относительно доказанности их опасности и того, что они вызывают глобальную обеспокоенность. Это, в свою очередь, приводит к тому, что с момента формирования научной доказательной базы до принятия конкретных мер проходит длительный период переговоров, но положительной стороной такого процесса является содействие активному обмену информацией и выработке методических рекомендаций по вопросам, связанным с рассматриваемыми химическими веществами, включая их доказанное воздействие на здоровье людей и состояние окружающей среды, а также с возможными альтернативами. Рассмотрение, проводимое в рамках связанных с конвенциями научных комитетов, также побуждает страны-участницы принимать меры в отношении химических веществ, прошедших процедуру тщательного рассмотрения.

57-57. Признано, что необходимыми условиями осуществления правовых соглашений по химическим веществам и отходам на национальном уровне являются своевременное оказание надлежащей технической помощи и передача технологий. В соответствии с рядом соглашений были созданы региональные и субрегиональные центры по наращиванию потенциала и передаче технологий, которым было поручено оказывать государствам-участникам помощь в выполнении их обязательств согласно конвенциям. Эти центры предлагают помощь в целом ряде областей, включая проведение научных исследований в целях разработки и внедрения альтернативных решений, создание технической базы лабораторных исследований, в том числе для оценки рисков, создаваемых химическими веществами, и мониторинга уровней загрязнения, а также разработку систем регулирования и обеспечения соблюдения установленных норм.

58-58. Что касается будущей деятельности по созданию эффективной международно-правовой базы для обеспечения рационального регулирования химических веществ, то следует предпринять стратегические меры и действия в целях:

а) мобилизации как государственных, так и частных финансовых ресурсов на всех уровнях для содействия ратификации, осуществлению и обеспечению соблюдения правовых документов по регулированию химических веществ и опасных отходов, прежде всего вышеупомянутых конвенций;

б) включения задач регулирования химических веществ и осуществления международных юридически обязательных документов в национальные планы развития с целью обеспечить двустороннее и национальное финансирование осуществления и обеспечения соблюдения вышеупомянутых конвенций, а также способствовать реализации инициатив и созданию партнерских объединений для расширения технической и финансовой помощи развивающимся странам, включая поддержку со стороны отраслевых структур;

в) содействия укреплению сотрудничества и координации между органами, ответственными за осуществление трех вышеупомянутых конвенций на национальном уровне и достижения кумулятивного эффекта от прилагаемых на национальном уровне усилий по их осуществлению и обеспечению их соблюдения. Это могло бы быть достигнуто путем пересмотра мандата уже созданных в странах национальных координационных механизмов, с тем чтобы он предусматривал содействие расширению сотрудничества между министерствами, участвующими в деятельности по осуществлению вышеупомянутых конвенций и общей повестки дня по химическим веществам. В этом отношении

представляется важным, чтобы в координирующих механизмах были представлены основные экономические министерства и министерства, отвечающие за планирование, в интересах обеспечения их поддержки осуществлению этих конвенций;

d) успешного выполнения обязательств, касающихся химических веществ, добавленных к перечисленным в приложениях А, В и С к Стокгольмской конвенции, включая девять химических веществ, добавленных поправкой, которая вступила в силу 26 августа 2010 года;

e) успешной ратификации поправки к Базельской конвенции, которая устанавливает запрет на экспорт опасных отходов из стран, перечисленных в приложении VII (стороны Базельской конвенции, являющиеся членами Европейского союза и Организации экономического сотрудничества и развития, а также Лихтенштейн), в страны, не перечисленные в приложении VII (все остальные стороны Конвенции), для их окончательной утилизации и переработки;

f) провести успешные переговоры по глобальному юридически обязательному документу по ртути. В начале 2009 года международное сообщество приняло решение о подготовке юридически обязательного документа по ртути в дополнение к существующим правовым документам. Цель заключается в подготовке такого документа к 2013 году;

g) повышение осведомленности общественности и директивных органов посредством таких инициатив, как инициатива «Зеленая таможня» и «Продукты без стойких органических загрязнителей», а также посредством таких международных кампаний, как кампания «Безопасная планета»⁵.

C. Средства осуществления

59. В контексте стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и международных соглашений по химическим веществам и отходам было признано, что масштабы прогресса, которого могут достичь развивающиеся страны на пути к рациональному регулированию химических веществ и отходов, включая достижение цели, поставленной на 2020 год на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, частично зависят от наличия финансовых ресурсов, поступающих от государств и частного сектора, а также от двухсторонних, многосторонних и глобальных учреждений и доноров. На важность наличия финансовых ресурсов было вновь особо указано в ходе восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, а также на всех сессиях конференций сторон конвенций по химическим веществам и отходам и на сессиях Международной конференции по регулированию химических веществ.

⁵ Кампания Организации Объединенных Наций за ответственный подход к опасным химическим веществам и отходам (кампания «Безопасная планета») представляет собой глобальную кампанию, осуществляемую под руководством ЮНЕП и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в целях обеспечения защиты окружающей среды и здоровья людей от токсичных химических веществ и отходов. Дополнительную информацию можно получить на веб-странице <http://www.facebook.com/safe.planet>.

60. О необходимости финансовых ресурсов наглядно свидетельствуют прогнозы потребностей в средствах для финансирования национальных планов по первым 12 стойким органическим загрязнителям, включенным в Стокгольмскую конвенцию, которые оцениваются на уровне 9 млрд. долл. США⁶. Эти требующиеся ресурсы, объем которых значительно превышает объем ресурсов, выделенных для Глобального экологического фонда, необходимо будет мобилизовать.

Подготовленная секретариатом Стокгольмской конвенции сводка оценок полного объема ресурсов по 68 странам в четырех регионах

(В млн. долл. США).

Регион	2004–2009 годы	2010–2014 годы	2015+ годы	Итого по региону
Африка	836,85	729,11	502,08	2 068,04
Азия и Тихий океан	2 088,64	3 430,40	676,80	6 195,84
Центральная и Восточная Европа	292,71	242,38	132,84	667,93
Латинская Америка и Карибский бассейн	118,28	86,88	22,40	227,56
Итого за период	3 336,48	4 488,77	1 334,12	9 159,37

Примечание: воспроизводится из приложения к «Докладу об оценке финансовых потребностей сторон, являющихся развивающимися странами или странами с переходной экономикой, для осуществления положений Конвенции в период 2010–2014 годов» (UNEP/POPS/COP.4/27, стр. 8).

61. В настоящее время непропорционально малая доля средств для финансирования, поступающих из двусторонних и многосторонних источников, выделяется на цели поддержки национальных усилий по обеспечению рационального регулирования химических веществ, поскольку подобные инициативы редко включаются в планы развития и национальные стратегии помощи в качестве национальных приоритетов.

62. Вследствие отсутствия средств для финансирования большинство развивающихся стран не располагают техническим и аналитическим потенциалом, требующимся для разработки и осуществления программ регулирования химических веществ и обеспечения соблюдения предусматриваемых ими норм. Имеет место нехватка подготовленных кадров для научного, юридического и административного обеспечения, а также подготовленных сотрудников правоохранительных и таможенных органов. Кроме того, не хватает организационных структур, в частности лабораторий, необходимых для рационального регулирования химических веществ.

⁶ В этой цифре не учитываются потребности стран, которые еще не ратифицировали Стокгольмскую конвенцию, а также потребности, связанные с дополнительно включенными в нее стойкими органическими загрязнителями. Поэтому, хотя некоторые цифры, возможно, являются весьма приблизительной оценкой, можно с уверенностью утверждать, что для подготовки прогнозов были собраны не все необходимые данные.

63. Для достижения цели обеспечения рационального регулирования химических веществ необходимо продолжать работу по укреплению средств осуществления. Меры, которые следует предпринять, должны включать:

а) мобилизацию как государственных, так и частных финансовых ресурсов на всех уровнях с целью поддержать переход к рациональному регулированию химических веществ. В краткосрочной и среднесрочной перспективах конкретные предложения по новым механизмам финансирования могли бы включать создание того или иного многостороннего фонда по химическим веществам, аналогичного Целевому фонду для Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, преобразование Программы ускоренного запуска проектов в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в постоянный механизм финансирования на протяжении всего периода существования Стратегического подхода к регулированию химических веществ, а также расширение финансирования связанной с регулированием химических веществ деятельности по линии Глобального экологического фонда. Вместе с тем в долгосрочной перспективе устойчивое финансирование деятельности, связанной с регулированием химических веществ, должно обеспечиваться из национальных источников. Это подразумевает как более широкую поддержку превращения рационального регулирования химических веществ в обязательный элемент национальных планов развития и национальных стратегий, так и более широкое использование экономических инструментов в целях придания устойчивого характера национальному финансированию стратегий и мероприятий, связанных с регулированием химических веществ;

б) поддержку осуществляемой в настоящее время инициативы Директора-исполнителя ЮНЕП⁷ по проведению консультаций в целях определения вариантов финансирования мероприятий, входящих в повестку дня по химическим веществам и отходам;

с) укрепление региональных и субрегиональных центров по наращиванию потенциала и передаче технологий, созданных в рамках трех конвенций;

д) содействие созданию государственно-частных партнерских объединений, а также партнерских объединений по линии Север-Юг и Юг-Юг для наращивания потенциала национальной промышленности и малых и средних предприятий в плане безопасного и ответственного использования химических веществ, включая опасные химические вещества, и обращения с ними;

е) разработку согласованного пакета инструментов и методических рекомендаций для принятия решений, а также подготовку набора научно-обоснованных экономических аргументов в пользу экономической целесообразности инвестирования в рациональное регулирование химических веществ;

ф) разработку и передачу технологий безопасных заменителей и создание потенциала для производства таких заменителей, особенно в развивающихся странах;

⁷ Утверждена на одиннадцатой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, состоявшейся 24–26 февраля 2010 года (решение SS.XI/8).

g) изучение возможности создания системы для недопущения передачи развивающимся странам устаревших технологий и содействие совместной разработке экологически безопасных технологий;

h) изучение возможности создания, совместно с региональными и субрегиональными центрами, созданными в рамках конвенций, и региональными отделениями ЮНЕП и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), того или иного международного механизма для поддержки информационно-просветительской деятельности и деятельности по наращиванию потенциала в интересах обеспечения рационального регулирования химических веществ и в увязке с внедрением Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и осуществлением трех главных конвенций по химическим веществам;

i) укрепление кадрового и технического потенциала как государственных, так и общественных организаций в плане оценки, уменьшения и мониторинга рисков и оказание помощи развивающимся странам.

IV. Направления дальнейшей деятельности

⁶⁴
⁶⁴
~~64~~-64. Если рациональное регулирование химических веществ не будет обеспечено, то прогнозируемый рост производства и использования химических веществ, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, скорее всего приведет к усилению негативного воздействия на здоровье людей и состояние окружающей среды. На международном, региональном и национальном уровнях необходимо ликвидировать разрыв между формулировками стратегий и практикой.

~~65~~-65. Следует создать развитую национальную инфраструктуру рационального регулирования химических веществ. Странам необходимо обеспечить всесторонний учет приоритетных задач в области рационального регулирования химических веществ при разработке национальных планов развития на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и продолжать формировать и укреплять свои межведомственные комитеты с участием большого числа заинтересованных сторон, назначать национальных координаторов и разрабатывать и осуществлять свои национальные планы в соответствии со Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, а также другими документами, касающимися химических веществ.

~~66~~-66. Следует взять на вооружение подход, основанный на учете всего жизненного цикла химических веществ, и укреплять приверженность таким основным принципам, как принципы принятия мер предосторожности, «загрязнитель платит», «нет данных — нет доступа к рынку» и принцип права общественности на информацию, а также принцип постепенной замены самых опасных химических веществ.

~~67~~-67. Необходимо также определять и учитывать аспекты взаимосвязанности проблемы химических веществ и других экологических проблем, в частности проблем изменения климата, утраты биоразнообразия и деградации земель и проблемы водных ресурсов с тем, чтобы укрепить вклад глобальных дейст-

вий, направленных на обеспечение рационального регулирования химических веществ, в достижение цели устойчивого развития.

~~68~~.68. Следует усовершенствовать законодательство, предписывающее производителям и импортерам повышать безопасность их продукции, а также контроль за соблюдением и меры по обеспечению соблюдения существующих нормативных положений. Следует повысить степень полноты информации по химическим веществам, содержащимся в продуктах.

~~69~~.69. Следует укреплять институциональный потенциал правительств в плане разработки законодательства и создания систем регулирования в интересах обеспечения экологически рационального производства и использования опасных химических веществ, включая эффективные рамочные механизмы предотвращения инцидентов, связанных с химическими веществами, и обеспечения готовности к ним.

~~70~~.70. Следует разрабатывать понятные и четкие показатели с указанием целей, контрольных цифр и сроков достижения применительно к задачам, которые страны ставят перед собой в области рационального регулирования химических веществ, и четко формулировать приоритеты в национальных планах развития.

71. Следует активизировать научные исследования по поиску альтернатив токсичным и стойким химическим веществам, а также пропаганду таких альтернатив. Имеющуюся информацию о безопасных и доступных альтернативах, в том числе рекомендации научного комитета Стокгольмской конвенции, следует широко распространять среди стран для оказания им помощи в разработке и применении нормативной базы и механизмов применения.

~~72~~.72. Положение в области здравоохранения могло бы быть улучшено путем акцентирования внимания на необходимости полномасштабного участия сектора здравоохранения в форумах, на которых обсуждаются национальные, региональные и международные стратегии, и в национальных межведомственных процессах. Следует разрабатывать стратегии, непосредственно ориентированные на обеспечение охраны здоровья женщин, детей и работников.

~~73~~.73. Руководителям природоохранного сектора и сектора здравоохранения следует более активно участвовать в процессе планирования развития, в том числе в области рационального регулирования химических веществ, в плане своевременного предоставления информации и преобразования технических данных в информацию, пригодную для использования директивными органами.

~~74~~.74. Существенно важным фактором уменьшения воздействия опасных веществ на состояние окружающей среды, здоровье работников и условия в промышленности является рациональное регулирование на производстве. Странам необходимо выполнять положения основных конвенций МОТ по химическим веществам, а именно Конвенции 1990 года о химических веществах (№ 170) и Конвенции 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (№ 174).

~~75~~.75. В деле расширения обмена информацией и повышения ее доступности одним из приоритетов остается внедрение государствами-членами Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки хими-

ческих веществ. Необходимо создать глобальную систему распространения информации о рисках и опасностях. Следует расширить информационный обмен между развитыми и развивающимися странами, включая передачу результатов исследований, касающихся токсичности химических веществ. Следует изучить возможность создания того или иного международного механизма для поддержки информационно-просветительской деятельности и деятельности по наращиванию потенциала в интересах обеспечения рационального регулирования химических веществ.

~~76.~~76. Химическая безопасность должна стать важной частью национальных стратегий. Проблему крайне опасных пестицидов следует решать посредством обеспечения соблюдения Международного кодекса правил по распределению и использованию пестицидов. На национальном уровне следует создать системы выдачи разрешений на использование пестицидов. Следует разработать международные кодексы и стандарты в отношении промышленных химических веществ. Странам необходимо решить проблему существующих запасов устаревших химических веществ и принять на вооружение упредительные стратегии для недопущения накопления запасов таких химических веществ в будущем.

~~77.~~77. Необходимо расширить сотрудничество между странами в целях предотвращения переноса негативного воздействия химических веществ из одних регионов в другие и недопущения повторения ошибок прошлого. Одним из вариантов действий для достижения этих целей является расширение применения процедур предварительного информированного согласия в отношениях между странами, как это предусмотрено Роттердамской и Базельской конвенциями. В число ключевых факторов входит оказание развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи. Странам следует также создавать и наращивать свой потенциал реагирования на случаи отравлений и связанные с химическими веществами инциденты.

~~78.~~78. При принятии решений о финансировании двусторонним учреждениям, занимающимся оказанием помощи в целях развития, следует всесторонне учитывать взаимосвязанность усилий по обеспечению химической безопасности, предупреждения и уменьшения рисков и достижения цели устойчивого развития. Донорам необходимо признавать, что задачи обеспечения химической безопасности являются важным элементом сотрудничества в области развития, и поощрять учет таких задач в контексте сотрудничества. В то же время странам необходимо полностью учитывать задачи обеспечения рационального регулирования химических веществ в национальных планах и соответствующих бюджетах. Следует изучить возможность расширения финансирования связанной с химическими веществами деятельности по линии Глобального экологического фонда. Следует создать постоянный и устойчивый механизм финансирования в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ взамен целевому фонду для Программы ускоренного запуска проектов.

~~79.~~79. Следует полностью осуществлять действующие международные документы и программы, включая такие важнейшие конвенции по химическим веществам, как Конвенция МОТ о химических веществах и Стокгольмская, Роттердамская и Базельская конвенции. Следует повышать слаженность работы по осуществлению положений этих документов и кумулятивную отдачу от

нее на всех уровнях, в том числе посредством согласования действий координаторов по этим конвенциям и по Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ, а также посредством более широкого взаимодействия региональных центров, созданных в рамках конвенций.

~~80.~~80. Следует укреплять деятельность в связи с такими назревающими проблемами, как проблемы, имеющие отношение к электронным отходам и нанотехнологиям, в том числе посредством расширения сотрудничества в области научных исследований, оценки рисков и обмена информацией между странами.

81. Следует продолжать укрепление международной политико-правовой базы регулирования химических веществ, в том числе посредством полной и эффективной реализации Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, успешного проведения переговоров по глобальному юридически обязательному документу по ртути, изучения целесообразности разработки правовых документов по химическим веществам с более широкой сферой охвата и создания международных структур для обеспечения рационального регулирования химических веществ в период после 2020 года.