

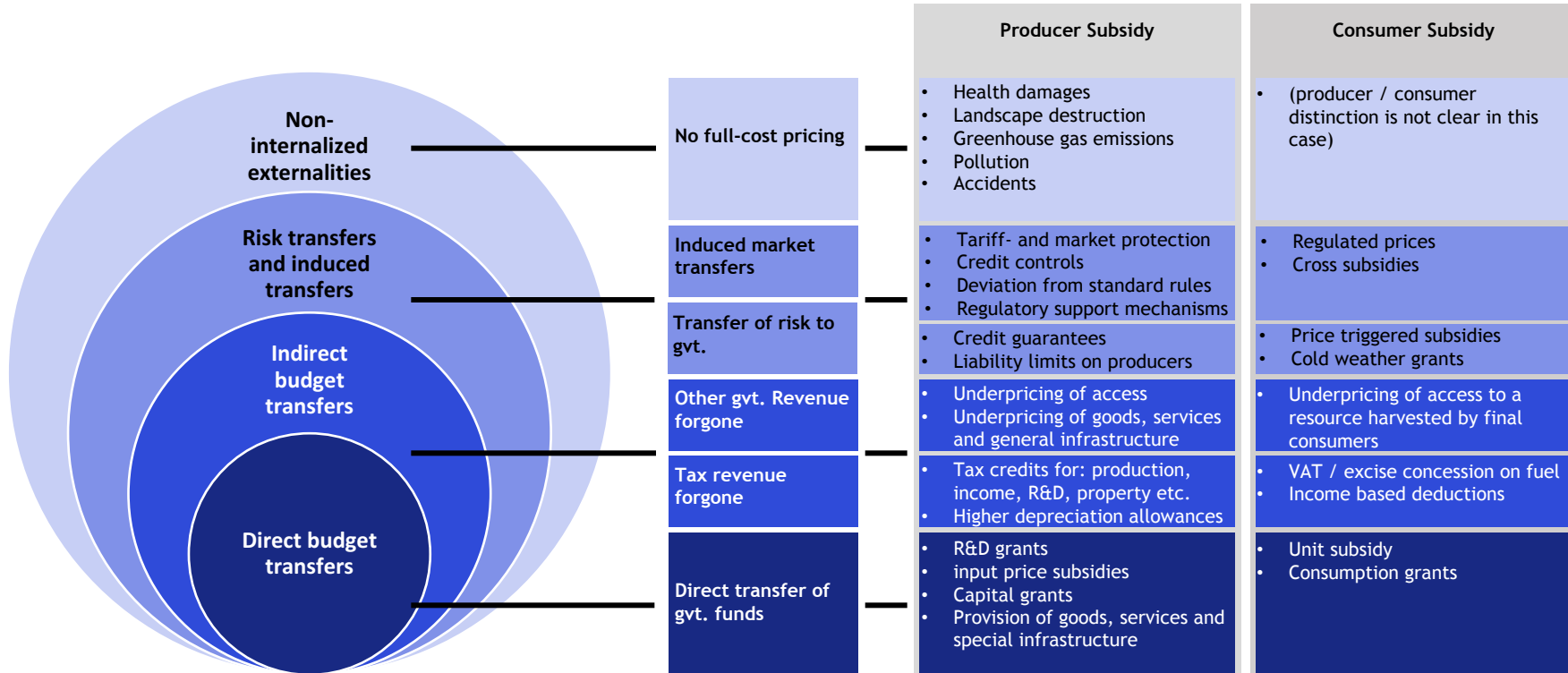
Dimensión e impactos de los subsidios a los combustibles fósiles

Impacts globales, regionales y locales sobre el clima, el
medioambiente, la economía y la gestión fiscal

Jacqueline Cottrell y Damian Ludewig



Alcance de las definiciones



Definición de los subsidios a los combustibles fósiles

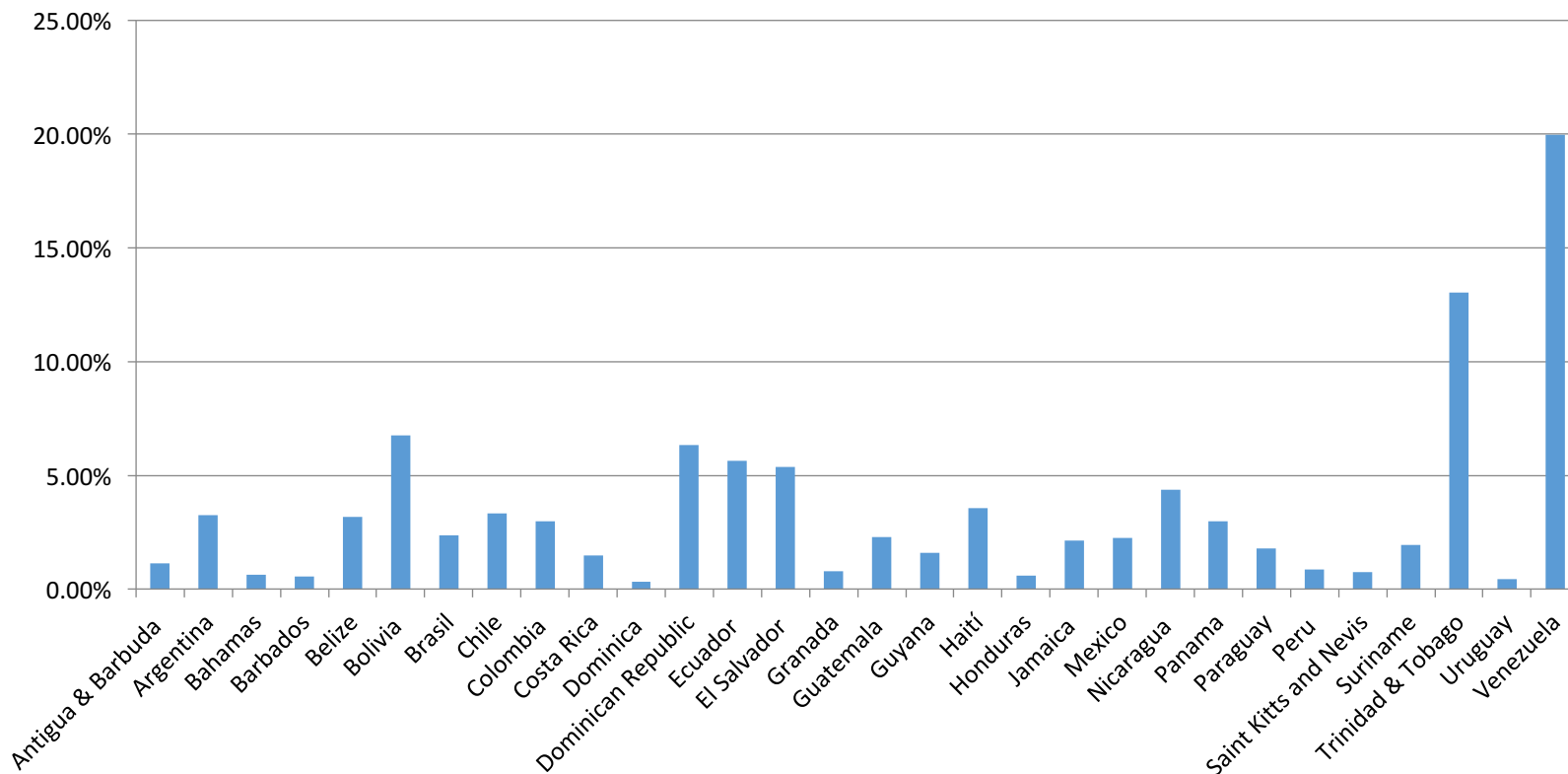
OMC 1994:

- cuando haya una contribución financiera de un gobierno o de cualquier organismo público en el territorio de un Miembro (denominados en el presente Acuerdo “gobierno”), es decir:
 - i) cuando la práctica de un gobierno implique una transferencia directa de fondos (por ejemplo, donaciones, préstamos y aportaciones de capital) o posibles transferencias directas de fondos o de pasivos (por ejemplo, garantías de préstamos);
 - ii) cuando se condonen o no se recauden ingresos públicos que en otro caso se percibirían (por ejemplo, incentivos tales como bonificaciones fiscales)
 - iii) cuando un gobierno proporcione bienes o servicios -que no sean de infraestructura general- o compre bienes;
 - iv) cuando un gobierno realice pagos a un mecanismo de financiación, o encomiende a una entidad privada una o varias de las funciones descritas en los incisos i) a iii) supra que normalmente incumbirían al gobierno, o le ordene que las lleve a cabo, y la práctica no difiera, en ningún sentido real, de las prácticas normalmente seguidas por los gobiernos



Subsidios a los combustibles fósiles en América Latina y el Caribe

Post-tax fossil fuel subsidies as a % of GDP 2015 (IMF)



Own Graph, data from: IMF 2015: <http://www.imf.org/external/np/fad/subsidies/data/codata.xlsx>



Impactos de los subsidios a los combustibles fósiles

- En la economía
- En el medioambiente
- En la salud
- En la justicia social
- En el presupuesto público

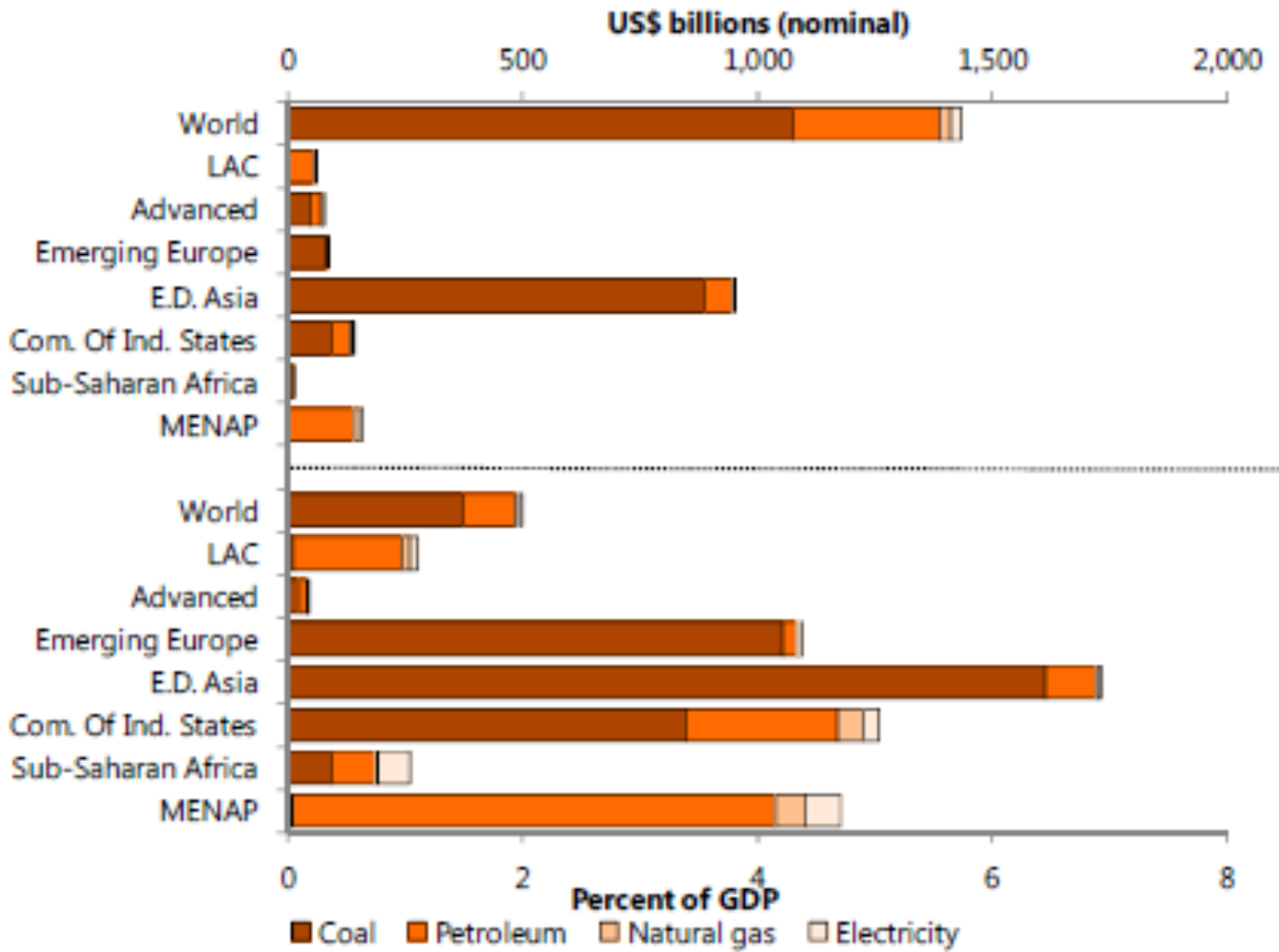


Impactos económicos de los SCF

- Ventaja para las empresas subsidiadas, desventaja para las otras que no solamente no reciben los subsidios sino que además pagan por ellos
- Menos innovación, menos incentivos a la inversión en ER y en eficiencia energética
- A menudo no muy focalizados o con objetivos no actualizados
- A menudo generan mucha burocracia y hasta corrupción
- Ejemplo: Subsidios a los precios de la energía en Alemania



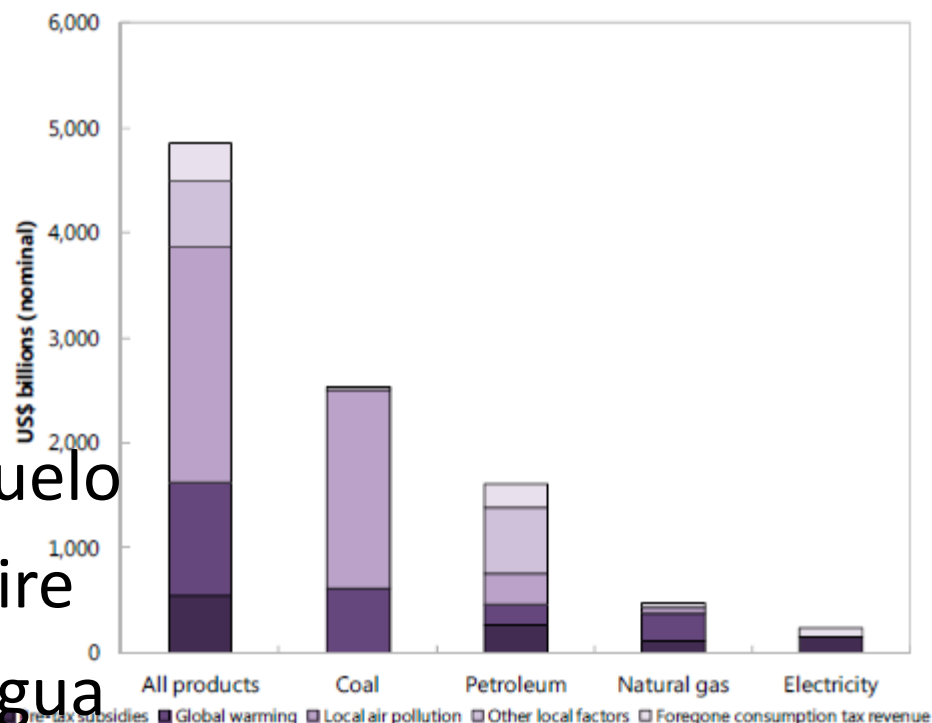
Ganancias de bienestar al remover los SCF



Source: IMF 2015: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15105.pdf>

Impactos ambientales de los SCF

- Cambio climático
- Deforestación
- Pérdida de biodiversidad
- Contaminación del suelo
- Contaminación del aire
- Contaminación del agua



Source: IMF 2015: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15105.pdf>

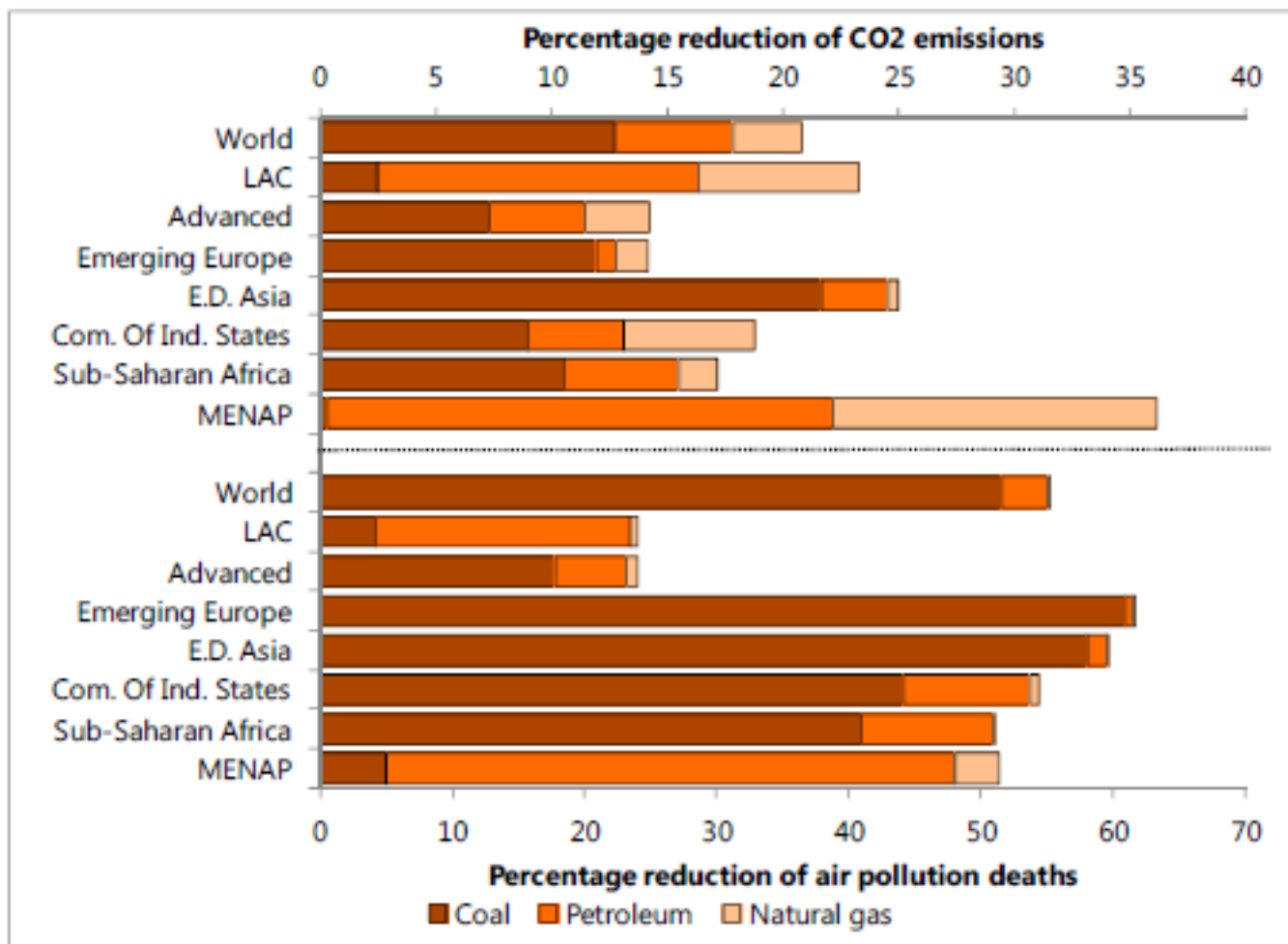


Impactos sobre la salud

- La contaminación del aire causa enfermedades respiratorias y cardiovasculares
- La OMS estima que alrededor del 90% de la población mundial respira aire contaminado, causando alrededor de 7 millones de muertes prematuras al año
- Según el Banco Mundial, las muertes por contaminación del aire costaron a la economía global alrededor de US\$225.000 millones en ingresos laborales perdidos en 2013
- FMI prevé una disminución global del 55% en muertes prematuras al eliminar los SCF



Reformar los SCF puede llevar a...

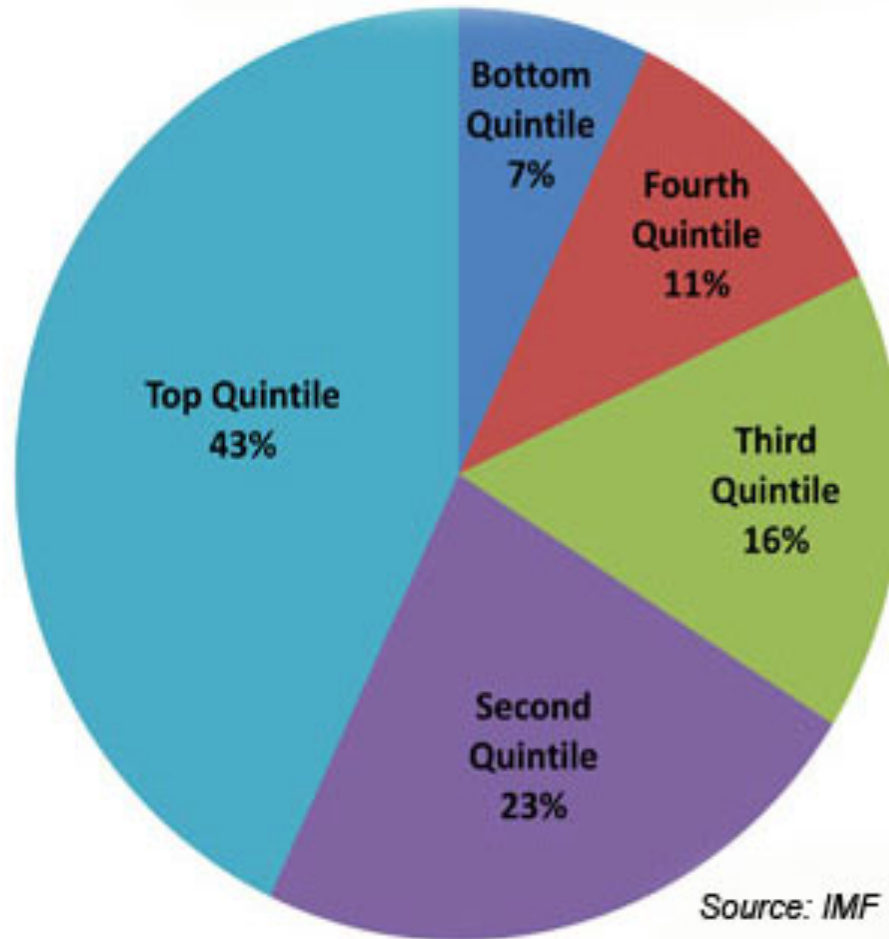


Source: IMF 2015: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15105.pdf>



Impactos sociales de los SCF

Allocation of FFS by income quintile (average across 20 low and middle income countries)

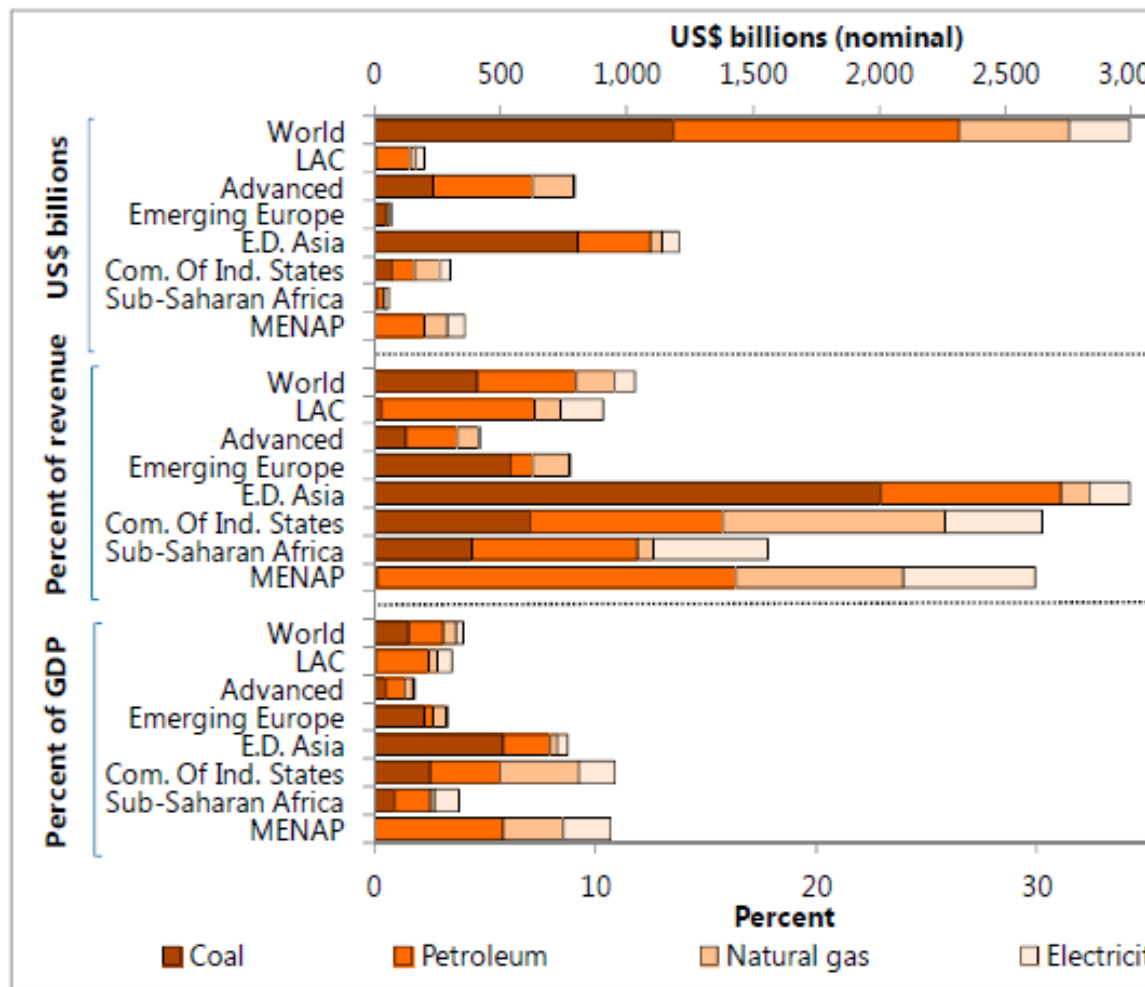


Source: IMF 2010: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2010/wp10202.pdf>



Impactos financieros de los SCF

- En muchos países los SCF constituyen una cantidad sustancial de los ingresos públicos
- Finalmente alguien tiene que pagar por los SCF!



Sources:

IEA: <https://www.iea.org/weo/energysubsidies/>

IMF 2015: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15105.pdf>

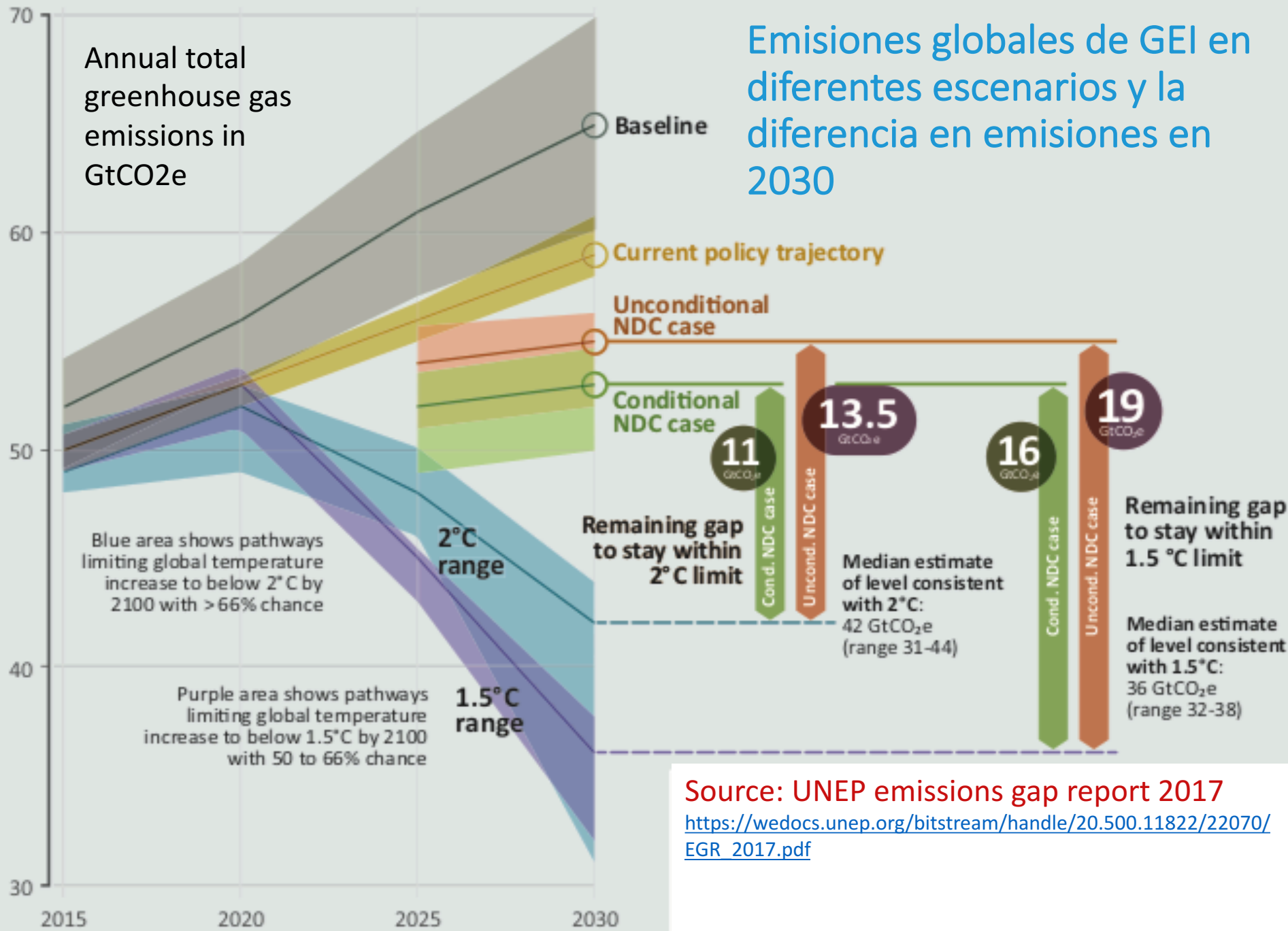


Los SCF incentivan mayores emisiones de GEI y por ende van en contra del Acuerdo de París

"Los niveles estimados de emisiones agregadas de gases de efecto invernadero en 2025 y 2030 resultantes de las contribuciones previstas y determinadas a nivel nacional no se encuentran dentro de los escenarios de 2 ° C de menor costo, sino que conducen a un nivel proyectado de 55 gigatoneladas en 2030, y también señala que se requerirán esfuerzos de reducción de las emisiones mucho mayores que los asociados con las contribuciones previstas y determinadas a nivel nacional para mantener el aumento de la temperatura promedio global por debajo de 2 ° C por encima de los niveles preindustriales al reducir las emisiones a 40 gigatoneladas o a 1,5 ° C por encima de los niveles preindustriales. . "(Artículo 17)



Emisiones globales de GEI en diferentes escenarios y la diferencia en emisiones en 2030



Source: UNEP emissions gap report 2017
https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22070/EGR_2017.pdf

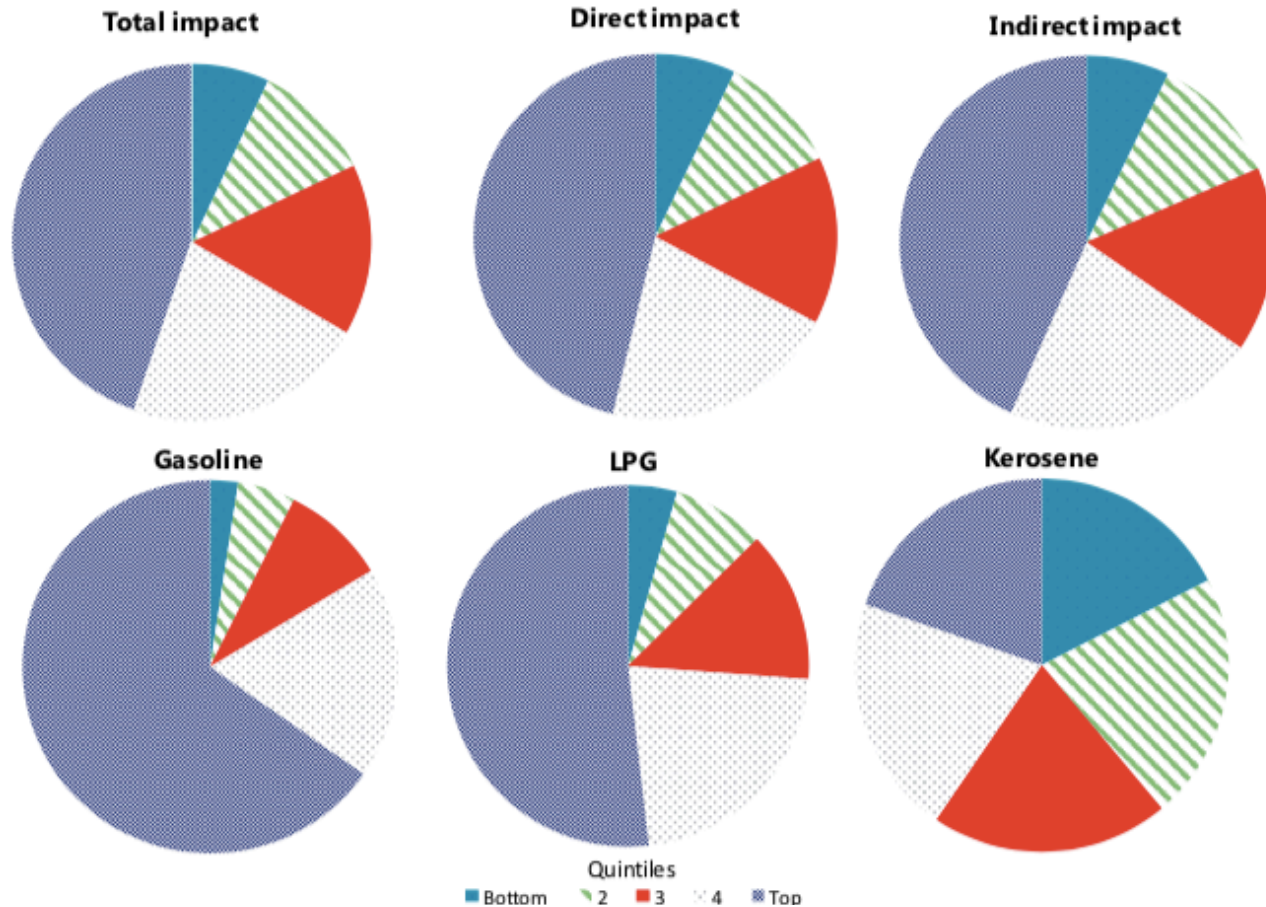
GSI / IISD - Guía a la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles para formuladores de política

- 1. Obtener los precios correctos:** cómo cambiar los sistemas de precios de los combustibles fósiles - el objetivo final es el precio basado en el mercado
- 2. Gestión de los impactos:** estimación de los efectos de la reforma y mitigación de los impactos no deseados
- 3. Construyendo apoyo:** organización interna y consulta externa y comunicación.

Available online: https://www.iisd.org/gsi/sites/default/files/ffs_guidebook.pdf



Distribución de los beneficios de los subsidios por grupo de ingresos (% del beneficio total del subsidio)



Source:
WP15/250
IMF 2015



GSI / IISD - Guía a la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles para formuladores de política

- 1. Obtener los precios correctos:** cómo cambiar los sistemas de precios de los combustibles fósiles - el objetivo final es el precio basado en el mercado
- 2. Gestión de los impactos:** estimación de los efectos de la reforma y mitigación de los impactos no deseados
- 3. Construyendo apoyo:** organización interna y consulta externa y comunicación.

Available online: https://www.iisd.org/gsi/sites/default/files/ffs_guidebook.pdf



Mensajes claves

- ✓ Estar preparados
- ✓ Los SCF son un problema estructural y requieren soluciones estructurales
- ✓ Construir apoyo político
- ✓ Articular un objetivo positivo
- ✓ Implementar la reforma gradualmente – enfocarse primero en los SCF más regresivos
- ✓ Planificar con cuidado los tiempos de la reforma



Estudio de caso: la reforma de los SCF en Iran en 2010

- Irán fue el primer país productor y exportador de energía en reducir drásticamente los subsidios indirectos masivos para productos energéticos.
- En 2010, los SCF costaron a la economía iraní USD 101 mil millones – o 1/3 del presupuesto público total
- En diciembre 2010: reforma – alza de los precios
- SCF sustituidos por transferencias de dividendos energéticos a la población. - USD 45 por mes por persona (USD 30 mil millones en el primer año)
- Disminuye la desigualdad y la tasa de pobreza
- Otros USD 10-15 mil millones para empresas



El impacto de la reforma a los subsidios en Irán en 2011

- Demanda energética
- Consumo de combustible (cayó de 66 millones a 54 millones litros / día)
- Contaminación del aire
- Disigualdad, la compensación aumentó los niveles de ingresos de las familias más pobres a nivel de salario mínimo

- Precios de la energía
- Exportaciones de petróleo y reservas de moneda extranjera
- Eficiencia energética
- Ingresos para medidas pro-pobres
- Calidad de vida
- Pero también la inflación...



Factores de éxito iniciales – Irán

- ✓ **Esté preparado:** un plan sólido para la reasignación y la redistribución de ingresos, la creación de cuentas fue muy tangible para los consumidores de energía, un enfoque ambicioso liberó volúmenes sustanciales de ingresos
- ✓ **Soluciones estructurales:** reasignación y redistribución, eficiencia energética en la industria, tarifas de múltiples niveles en electricidad y gas natural según la región / geografía
- ✓ **Crear apoyo político:** Menos exitoso: los recortes dramáticos fueron una respuesta a la falta de apoyo político para el proceso
- ✓ **Articular un objetivo positivo:** la información, las campañas televisivas, dejando clara la lógica de la reforma, aparecía diariamente en los medios antes de la reforma.
- ✓ **Implementar la reforma gradualmente:** No
- ✓ **Planificación cuidadosa de los tiempos:** Los subsidios se levantaron en diciembre 2010 cuando el uso de la energía era bajo



El Hierro – El despliegue de energía renovable como factor habilitante para la reforma de SCF

- **Meta:** Primera isla funcionando al 100% con renovables en el mundo
- **2010:** 100% dependiente de los combustibles fósiles para todas necesidades energéticas
- Electricidad generada en una central eléctrica diésel de 11 MW subvencionada por un fondo especial para cubrir el costo adicional de la generación de diésel en las Islas Canarias: costos de generación x3 en la España continental
- **Transición:** Instalación de una planta hidroeléctrica de energía eólica (12 MW eólica y 11 MW hidroeléctrica) para diversificar la combinación de energía: el cráter volcánico se utiliza para el almacenamiento hidráulico bombeado
July / August 2015: 53% total electricity supply from RE
- **Impacto climático:** Reducción potencial de emisiones de CO₂ por 22,000 tCO₂
- **Impacto económico: Ahorros de** EUR 3.5 millones anuales por las reducciones en gasto en combustibles fósiles
- **Impacto fiscal:** ventas de electricidad renovable recaudan EUR 4 millones anuales
- **Transporte sostenible: Ingresos por compra de vehículos electricos**



!Muchas gracias por su atención!



United Nations
Office for Sustainable Development

Damian Ludewig

Fiscal policy consultant

mail@damian-ludewig.de

+49 170 890 2680

Jacqueline Cottrell

Environmental policy consultant

Jacqueline.Cottrell@foes.de

+44 789 43 42 504

Useful links on the case studies

Iran

- IMF (2011): <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2016/12/31/Iran-The-Chronicles-of-the-Subsidy-Reform-25044>
- IISD (2012): https://www.iisd.org/gsi/sites/default/files/pb14_iran.pdf

El Hierro:

- IEA RETD (2012): <http://iea-retd.org/wp-content/uploads/2012/06/IEA-RETD-REMOTE.pdf>
- IRENA (2016): http://irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2016/IRENA_Path_to_Prosperty_Islands_2016.pdf

