



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
30 April 2021  
Chinese  
Original: English

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 6

由经济及社会理事会主持召开的  
可持续发展高级别政治论坛

## 实现可持续发展目标进展情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

根据大会第 [70/1](#) 号决议，本报告基于全球指标框架中现有指标的最新数据，提供可持续发展目标现状的全球概览。



## 导言

1. 2020 年是人类历史上一个特殊时期。迄今为止，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行已造成 300 多万人死亡，摧毁了全球经济，颠覆了人类生活的方方面面。在此背景下，编写本报告的目的是利用 50 多个国际和区域组织的投入，概述实现可持续发展目标的进展情况。本文件所载数据源自可持续发展目标指标机构间专家组制定并于 2017 年 7 月 6 日获大会通过的全球指标框架中的指标(见第 71/313 号决议)。<sup>1</sup>

2. 在 COVID-19 大流行之前，在减少贫困、改善妇幼健康、增加电力供应和推进性别平等等重要领域的目标落实方面取得了进展。然而，在许多情况下，这些进步的速度还不够快。此外，在减少不平等、降低碳排放和解决饥饿等真正具有变革意义的领域，进展要么停滞不前，要么倒退。因此，到 2020 年初，世界没有走在实现 2030 年目标和指标的轨道上。

3. 由于这场大流行病仍在世界许多地区肆虐，实现这些目标的工作在多大程度上进一步脱轨尚不完全清楚。然而，从本报告中可以清楚地看出，这一大流行病已经在一些领域产生了非常重大的影响，破坏了数十年的发展努力。

4. 与目标 1 相关的影响尤其明显。与大流行病相关的经济低迷已导致 2020 年又有 1.19 亿至 1.24 亿人陷入极端贫困，进一步加剧了冲突、气候变化和自然灾害等消除贫困的挑战。这场危机还加剧了不平等：2020 年，相当于 2.55 亿个全职工作岗位流失，另外 1.01 亿儿童和年轻人没有达到最低阅读水平，抹去了过去 20 年取得的教育成果。据估计，由于这一大流行病，未来十年面临童婚风险的女童还将增加 1 000 万。

5. 与大流行病相关的经济放缓对减缓气候危机几乎没有起到什么作用。2020 年的初步数据显示，全球主要温室气体在大气中的含量增加，而全球平均气温比工业化前的水平高出约 1.2 摄氏度，危险地接近《巴黎协定》规定的 1.5 摄氏度的限制。此外，世界没有达到 2020 年旨在阻止生物多样性丧失的具体目标，2015 年至 2020 年期间每年损失 1 000 万公顷森林。

6. 如本报告所示，支持可持续转型所需的一些执行手段受到 COVID-19 危机的影响。全球外国直接投资流量与 2019 年相比减少了 40%。预计 2020 年全球商品贸易额将比 2019 年下降 5.6%。这场疫情的诸多财政影响正在导致许多国家和地区的债务危机。虽然 2020 年官方发展援助净额增至 1 610 亿美元，但这一数字仍远低于应对这一大流行病和实现占国民总收入 0.7%的长期目标所需的数额。

7. 在本报告中，秘书长描绘了《2030 年可持续发展议程》通过六年后的目标状况，令人担忧。然而，未来 18 个月的集体反应将决定，COVID-19 危机是否为人们敲响了亟需的警钟，以刺激十年来真正具有变革意义的行动，为人类和地球造福。

<sup>1</sup> 本报告统计附件所载的指标框架和全球可持续发展目标指标数据库，可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/>。

8. 在过去的一年里，出现了希望的曙光。社区有巨大的复原力，政府采取果断行动，社会保障迅速扩张，数字化转型加速，以及在创纪录的时间内为开发拯救生命的疫苗和治疗方法开展独特的合作。此外，如本报告所述，在某些领域有坚实的基础可供建设。

9. 现在需要共同努力，确保公平获得 COVID-19 疫苗和治疗，加强发展中国家的财政状况，支持《2030 年议程》指导的复苏。为了重回这些目标的正轨，政府、城市、企业和行业必须利用经济复苏的机会，采取低碳、韧性和包容性的发展道路，减少碳排放，保护自然资源，创造更好的就业机会，推动性别平等取得进步，并解决日益加剧的不平等问题。

10. 各国政府有效应对和实现更好复苏的能力也将取决于数据的可用性。在过去的一年里，数据和统计界面临着前所未有的统计业务中断，对于监测和减轻全球大流行影响的数据的需求激增。许多国家统计局迅速适应了挑战，并在各国政府应对 COVID-19 的过程中发挥了重要作用。新的伙伴关系、数据创新和新的措施已经引入，深刻改变了许多国家的统计编制过程。然而，这场大流行病加剧了国家、区域和全球统计局的严重资金缺口，增加了调动国际和国内资源支持决策数据的紧迫性。

11. 关于千年发展目标的国际可比数据的可获得性情况也是如此。这方面取得了长足进展，纳入全球可持续发展目标指标库的指标从 2016 年的 115 个增加到 2019 年的 166 个和 2021 年的 211 个。然而，在地理覆盖面、及时性和分类水平方面，仍然存在重大数据差距，这导致很难完全理解进展速度，以及区域之间的差异，并难以知道谁被甩在了后面。随着可持续发展高级别政治论坛和联合国世界数据论坛将于 2021 年举行，至关重要的是要部署更多的资源和创新，以进一步提高实现这些目标的数据质量。

## 目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困

12. 2015 年以来减贫进展的放缓因 COVID-19 大流行而进一步受挫，2020 年全球极端贫困人口 20 多年来首次上升。除非立即采取实质性的政策行动，COVID-19、冲突和气候变化的三重威胁，使到 2030 年消除贫困的全球目标无法实现。COVID-19 危机证明了社会保障制度在保障健康、就业和收入方面的重要性，因此在 2020 年推出了许多社会保障新措施。然而，全世界仍有 40 亿人没有社会保障，他们中的大多数是贫困和弱势群体。

13. 据“实时报道”所述，气候变化和冲突对消除贫困构成威胁，这一大流行病将使 2020 年贫困人口增加 1.19 亿至 1.24 亿，导致极端贫困率从 2019 年的 8.4% 上升到 2020 年的 9.5%，这是同一代人中首次上升。在“新贫困人口”中，每 10 人中就有 8 人生活在中等收入国家和地区。据预测，到 2030 年，仍将有约 6 亿人生活在极端贫困中。

14. 疫情暴发前，全球极端贫困率已从 2015 年的 10.1% 降至 2017 年的 9.3%，相当于 6.89 亿人每天的生活费不到 1.9 美元。然而，在疫情期间，降幅已放缓至每年不到 0.5 个百分点，而 1990 年至 2015 年期间，降幅每年约为 1 个百分点。

15. 尽管年轻工人的进步不那么令人鼓舞，全球生活在极端贫困中的工人比例从 2010 年的 14% 下降到 2015 年的 7.8% 和 2019 年的 6.6%。然而，这次疫情严重影响了非正规经济，绝大多数贫困劳动者都在非正规经济中就业。这场危机对年轻和女性工人的生计也产生了尤其严重影响，他们已经更有可能生活在贫困中。2019 年，年轻人成为贫困劳动力的可能性是成年人的两倍。

16. 到 2020 年，只有 47% 的全球人口得到了至少一项社会保障现金福利的有效覆盖，有 40 亿人得不到保障。然而，在 2020 年 2 月 1 日至 12 月 31 日期间，209 个国家和地区的政府宣布了 1 600 多项社会保障应对 COVID-19 危机的措施，其中大部分是短期的。

17. 2019 年，72 个提供报告的国家和地区报告的灾害死亡人数为 1.2 万人。这与 2018 年的数字相比大幅下降，当时 105 个国家和地区报告的灾害死亡人数总计达到 12.5 万人，符合自 2005 年以来死亡率一直在下降的总体趋势。根据作为《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》监测进程一部分提交的最新报告，67 个国家和地区报告 2019 年直接经济损失为 93 亿美元，其中 68% 或 64 亿美元是农业部门的损失。

18. 根据《实现可持续发展目标 4 行动框架》的建议，在所有有 2015-2018 年期间数据的国家和地区中，只有 30% 的国家和地区用于教育的支出占政府总支出的 15% 至 20%。

19. 用于减贫的基本社会服务和粮食援助的官方发展援助赠款总额占 2019 年发展援助委员会捐助者国民总收入的 0.02%。

## 目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

20. 即使在 COVID-19 大流行之前，自 2014 年以来，全球遭受饥饿和粮食安全的人数就一直在逐渐上升。这场大流行病加剧了全球粮食系统的脆弱性和不足之处，有可能使长期营养不良的人增加数亿，并使消除饥饿的目标更难实现。到 2020 年，可能已经有 8 300 万到 1.32 亿人陷入长期饥饿。此外，世界各国和各地区继续与多种形式的营养不良作斗争。

21. 据估计，2019 年全球有近 6.9 亿人遭受饥饿，相当于世界人口的 8.9%，五年间增加了近 6 000 万。定于 2021 年 7 月公布的最新估计数字将提供有关这一大流行病对饥饿影响的最新情况。

22. 据估计，2019 年有 20 亿人(占世界人口的 25.9%)受到中度或严重粮食安全的影响，高于 2015 年的 22.4%。拉丁美洲和加勒比地区的上升速度最快，但撒哈拉以南非洲地区的上升幅度最高。

23. 根据现有 2020 年的最新估计数，<sup>2</sup> 全球有 1.492 亿 5 岁以下儿童，约占所有儿童的 22%，患有发育迟缓(矮小)，比 2015 年的 24.4% 有所下降。然而，这些数

<sup>2</sup> 2020 年的估计值没有反映出 COVID-19 大流行的全部影响，因为需要保持身体距离政策，该年没有收集关于儿童身高和年龄的家庭调查数据。

字可能会上升，因为在大流行病期间，获得营养食品和基本营养服务的机会继续受到限制，其全面影响可能需要数年时间才能显现。

24. 2020 年，<sup>2</sup> 消瘦(体重与身高相比偏低)和超重分别影响 6.7%(4 540 万)和 5.7%(3 890 万)5 岁以下儿童。消瘦将是短期内受这一大流行病影响最大的情况之一：由于家庭财富下降以及营养食品和基本营养服务的供应和负担能力中断，儿童消瘦的人数可能比估计的多 15%左右。在一些国家和地区，儿童超重(体重与身高相比偏高)也可能上升，在这些国家和地区，不健康的食物取代了新鲜的营养食品，对运动的限制减少了长时间进行体力活动的机会。

25. 在妇女中，贫血会增加产妇和新生儿不良结局的风险。2019 年，全球育龄妇女贫血患病率为 29.9%，非孕妇贫血患病率为 29.6%，孕妇贫血患病率为 36.5%。中亚和南亚的患病率更高，育龄妇女的患病率为 47.5%。

26. 在接受调查的有限几个国家和地区中，小规模食品生产商的平均每劳动日农业产出低于大型生产商，后者的收入也最多是小规模生产商年收入的两到三倍。在几乎所有接受调查的国家和地区中，与女性户主家庭相比，男性户主家庭实现了更高的劳动生产率，获得了更多的年收入。

27. 2020 年，全球粮食和农业植物遗传资源保有量达到 570 万份，保存在 114 个国家和地区以及 17 个区域和国际研究中心的 831 个基因库中。虽然全球持有量有所上升，但过去 10 年的增速有所下降，在 2020 年达到最低水平。

28. 无论是在野外还是在基因库中，世界仍远未达到维持饲养和驯养动物的遗传多样性的具体目标。61%的当地牲畜品种的风险状况仍不得而知。在接受调查的有限数量中，74%被认为面临灭绝的危险，然而，在全球总共 7 700 个当地牲畜品种中，基因库中只有 203 个品种的足够材料可以在该品种灭绝的情况下进行重组。

29. 虽然农业援助的份额一直保持在 5%左右，但自 2002 年以来数量增加了一倍多，2019 年支付总额达到 130 亿美元。

30. 向世界贸易组织(世贸组织)通报的出口补贴支出继续呈下降趋势。已通知的年度支出总额从 1999 年 67 亿美元的峰值下降到 2018 年的 1.38 亿美元。2015 年 12 月，世贸组织成员通过了关于出口竞争的部长级决定，正式同意取消一切形式的农产品出口补贴权利。

31. 在全球一级，受高粮价影响的国家和地区数量从 2014 年到 2019 年有所减少，中亚、南亚、西亚和北非的一些国家除外，原因是国内主食供应减少和货币贬值。

### 目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

32. 在 COVID-19 大流行之前，许多卫生领域都取得了进展，包括改善母婴健康、提高免疫覆盖率和降低传染病发病率，尽管速度还不够快，无法在 2030 年实现目标 3 的具体目标。这次疫情造成的破坏现在阻碍了进展，甚至逆转了已取得的一些成果。根据最近的一项调查，在疫情期间大规模中断已持续了一年多，约 90% 的国家和地区仍报告基本卫生服务出现一次或多次中断。受影响最广泛的卫生服

务包括精神、神经和药物滥用障碍方面的服务；被忽视的热带疾病；结核病；艾滋病毒以及乙型和丙型肝炎；癌症筛查；其他非传染性疾病的服 务，包括高血压和糖尿病；计划生育和避孕；紧急牙科护理；营养不良；免疫接种；以及疟疾等。

### 生殖、孕产妇和儿童健康

33. 根据 2014-2020 年期间的数据，全球 83%的分娩得到了包括医生、护士和助产士在内的熟练卫生专业人员的协助，比 2007 年至 2013 年期间的 71%有所增加。COVID-19 大流行可能会逆转在熟练分娩护理覆盖率方面取得的成果，并扰乱产妇保健服务。

34. 世界在实现结束可预防的儿童死亡的目标方面取得了实质性进展，2000 年至 2019 年期间，全球 5 岁以下儿童死亡率从每 1 000 名活产中有 76 人死亡下降到 38 人死亡。同期，全球新生儿死亡率从每 1 000 名活产中死亡 30 人降至 17 人。尽管取得了这样的进展，2019 年仍有 520 万儿童在 5 岁生日之前死亡，其中近一半(240 万人)发生在出生后的第一个月。虽然这次疫情对儿童生存的全面影响尚不清楚，但对持续提供救生干预措施的重大干扰可能会阻碍甚至逆转所取得的进展。

35. 从 2015 年到 2021 年，育龄妇女(15 至 49 岁)通过现代避孕方法满足其计划生育需求的比例一直保持在 77%左右，撒哈拉以南非洲仅达到 56%，大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)为 52%。由于供应链中断和获得计划生育服务的机 会减少，持续的疫情可能导致这些数字下降，同时育龄妇女的生育意愿和计划生育需求也可能发生变化。

36. 全球青少年出生率已从 2000 年的每千名 15 至 19 岁青春期少女生育 56 胎下降到 2015 年的每千名少女生育 45 胎和 2020 年的每千名生育 41 胎。各地区的降幅差别很大，中亚和南亚的降幅最大，从 2000 年的每千名少女生育 70 胎下降到 2020 年的每千名生育 24 胎。

### 传染病

37. 虽然 2010 年至 2019 年间，成人(15 至 49 岁)艾滋病毒新发感染率从每 1 000 名未感染者中有 0.48 个感染病例降至每 1 000 名未感染者中有 0.37 个感染病例，但这一数字仍远远高于 2020 年的全球具体目标。最大降幅出现在撒哈拉以南非洲，这是艾滋病毒感染者人数最多的区域。在获得艾滋病毒预防、检测和治疗服务方面，各区域、各国和国家内部的各个亚群体之间依然存在严重不平等。有证据表明，COVID-19 大流行严重干扰到艾滋病毒相关服务，包括检测、开始治疗、自愿包皮环切医疗手术和暴露前预防用药。

38. 2019 年，估计有 1 000 万人感染结核病，其中 56%为成年男子，32%为成年妇女，12%为儿童，8.2%为艾滋病毒感染者，结核病成为致死人数最多的单一感染源。全球结核病发病率从 2000 年的每 100 000 人中有 174 个新发和复发病例降至 2019 年的每 100 000 人中有 130 个新发和复发病例，发病率在此期间下降 25%，同期艾滋病毒抗体阴性者的结核病死亡率下降 45%。尽管疾病负担正在减轻，但检测和治疗方面仍然存在巨大缺口，目前的进展速度不足以实现到 2030 年

消除结核病的具体目标。耐药结核病持续构成威胁：2019 年有 465 000 个新发病例对最有效的一线药物利福平有耐药性，78%的结核病感染者感染了多重耐药性菌株。由于 COVID-19 大流行，估计 2020 年期间接受必要结核病治疗的人数与前一年相比减少 140 万，治疗人数下降 21%。

39. 2015 年至 2019 年间，疟疾发病率稳定在每 1 000 名高危人口中有 57 例左右。2020 年疟疾发病率的实际降幅将比世界卫生组织的具体目标低 37%。2019 年，全球疟疾病例总数为 2.29 亿，约有 409 000 人死于这种疾病。筹措资金和获得救生手段方面的缺口妨碍全球为遏制疟疾作出努力，而 COVID-19 大流行预计将使这场斗争进一步倒退。

40. 在婴儿中使用乙型肝炎疫苗大大降低了慢性乙型肝炎新发感染病例的发病率。5 岁以下儿童的慢性感染比例从疫苗接种前时期的 4.7% 降至 2020 年的 0.9%。全球已经实现 2020 年 5 岁以下儿童血清阳性反应率为 1% 的具体目标。要实现可持续发展目标中关于到 2030 年血清阳性反应率为 0.1% 的具体目标，还需作出更多努力，提高复盖率。

41. 2019 年有 17.4 亿人据报因被忽视的热带疾病而需要集体或个别治疗和护理，低于 2010 年的 21.9 亿人，与 2018 年报告的数字相比减少 1 200 万人。需要采取干预措施的人数减少在很大程度上是因为自 2010 年以来有 42 个国家和地区消除了至少一种被忽视的热带疾病。

#### 非传染性疾病、精神健康和环境风险

42. 2019 年，全球所有死亡当中有 74% 是由非传染性疾病造成。30 至 70 岁的人群死于四种主要非传染性疾病(心血管病、癌症、糖尿病或慢性呼吸系统疾病)中任何一种的概率从 2010 年的 19.9% 降至 2019 年的 17.8%。这一下降速度不足以达到可持续发展目标中的具体目标。COVID-19 大流行突出表明，需要进一步关注非传染性疾病预防措施，因为原本患有非传染性疾病的人因 COVID-19 病毒而罹患重病和死亡的风险更高。

43. 2019 年的自杀死亡人数约为 700 000 人。全球自杀死亡率下降 29%，从 2000 年的每 100 000 人中有 13 人死亡降至 2019 年的每 100 000 人中有 9.2 人死亡。

44. 2019 年，全球 15 岁或以上人群的酒精消费量为每人 5.8 升纯酒精，与 2010 年的 6.1 升相比下降 5%。

45. 全球道路交通伤害死亡率下降 8.3%，从 2010 年的每 100 000 人 18.1 人死亡降至 2019 年的每 100 000 人 16.7 人死亡。尽管如此，2019 年全球仍有 130 万人死于道路交通事故，其中 75% 是男童和男子。低收入国家和地区的汽车拥有率低于高收入国家和地区，但死亡率却是后者的 3.5 倍以上。道路交通伤害是全球 15 至 29 岁年轻人死亡的首要原因。

46. 全球男子烟草使用率从 2000 年的 50% 降至 2018 年的 38.6%，妇女烟草使用率从 2000 年的 16.7% 降至 2018 年的 8.5%。尽管如此，2017 年死于烟草相关疾病的人数估计仍超过 810 万。

47. 2019 年，意外中毒导致超过 84 000 人死亡。虽然此类死亡人数自 2000 年以来稳步下降，但低收入国家和地区的死亡率仍然相对较高，是全球平均水平的两倍多。所有意外中毒死亡中有三分之一发生在撒哈拉以南非洲。

#### 卫生系统和供资

48. 免疫接种是世界上最成功和最具成本效益的卫生干预措施之一。虽然婴儿接种率从 2000 年的 72% 增至 2015 年的 85% (之后增长停滞，直至 2019 年)，但 2019 年估计有 1 970 万儿童在出生后第一年没有接种基本疫苗。此外，可能显著降低肺炎发病率的肺炎球菌结合疫苗的覆盖全球覆盖率尚未达到 50%。麻疹是一种高度传染性疾病，两剂疫苗的覆盖率在 2019 年达到 71%，但不足以预防麻疹暴发。

49. 按全民健康覆盖服务覆盖指数衡量，基本卫生服务有所改善，全球平均指数从 2000 年的 45 增至 2017 年的 66 (指数最高为 100)。低收入国家和地区取得的进展最大，主要是由于采取了传染病干预措施。但自 2010 年以来，进展速度放缓，最贫困的国家和地区以及受冲突影响的国家和地区往往落得最远。COVID-19 大流行正在进一步阻碍取得进展。

50. 疫情之前，估计有 9.27 亿人 (占全球人口的 12.7%) 自付卫生保健费用，此类费用占其家庭预算的 10% 以上；2.09 亿人 (占全球人口的 3%) 的卫生保健支出占家庭预算的比例超过 25%，这对食品和教育等其他基本商品和服务支出构成更大威胁。

51. 按实际价值计算，自 2010 年以来，所有官方捐助方用于基本卫生保健的官方发展援助增加 59%，在 2019 年达到 110 亿美元。其中，全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、全球疫苗免疫联盟和美利坚合众国的援助占总额的一半以上，分别为 24 亿美元、19 亿美元和 18 亿美元。2019 年有 34 亿美元用于基本卫生保健，22 亿美元用于传染病控制 (不含艾滋病毒/艾滋病)，22 亿美元用于疟疾控制。

52. 卫生工作者身处应对 COVID-19 大流行的前线。各个国家和地区，特别是卫生人力有限的国家和地区，在提供基本卫生服务方面更加受限。根据 2013-2018 年期间的数据，北美的护理和助产人员密度为每 10 000 人有 150 人以上，是撒哈拉以南非洲的 15 倍多，是北非和南亚的 8 倍。北美、大洋洲和中亚的医生密度保持在每 10 000 人有 25 人左右，而撒哈拉以南非洲则为每 10 000 人有 2 人。

#### 目标 4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

53. COVID-19 大流行对学校教育的影响是一场“代际灾难”。<sup>3</sup> 疫情之前，进展已经很慢，不足以实现可持续发展目标中关于教育的具体目标。疫情导致的学校停课对儿童的学习和福祉造成破坏性后果。数以亿计的儿童和年轻人在学习上落后，这将产生长期影响。COVID-19 危机爆发已有一年，全球三分之二的学生仍因学校完全或部分停课而受到影响。最脆弱的儿童和不能进行远程学习的儿童无法返回校园以及被迫接受童婚或成为童工的风险增加。

<sup>3</sup> 联合国，“COVID-19 疫期教育及展望”，政策简报，2020 年 8 月。



54. 据估计，由于疫情造成的后果，2020年又有1.01亿儿童和年轻人(1年级至8年级)的阅读能力滑落到最低水平以下，导致过去20年取得的教育成果付诸东流。到2024年，阅读能力水平可能会恢复，但前提是要通过补救和追赶战略，在这项任务上付出特别努力。

55. 就在疫情暴发之前，全球53%的年轻人正在完成中学学业，尽管撒哈拉以南非洲的这一数字仅为29%。学业完成率的上升可能放缓甚至逆转，具体情况取决于学校停课的时间(导致学习损失，影响上学积极性)和贫困现象可能增加的程度(使得处境不利儿童面临更多障碍)。

56. 2012-2020年期间76个国家和地区(主要为低收入和中等收入)在疫情前的数据显示，每10名3岁和4岁的儿童中有7名发育正常，性别之间没有显著差异。但由于疫情，许多幼儿无法接受早期教育，因此现在完全依赖照料者进行养育。不安全的条件、与照料者的负面互动和早年缺乏教育机会可能导致不可逆转的后果，影响儿童余生的潜力。

57. 疫情之前的数年内，在正式小学入学年龄前一年参与有组织学习的比率稳步上升，从2010年的65%增至2019年的73%；但各个国家和地区的数字存在差异，从12%到近100%不等。各个区域均已实现性别均等。自2020年以来，以往年份取得的进展面临风险，因为大多数国家和地区的早期教育设施和小学关闭，对受教育机会造成阻碍或限制，低收入和中等收入国家和地区的儿童尤其受到影响。

58. 在一系列教育指标中，受教育机会和学习成果方面的差距依然存在。例如，2019年，每100名15岁或以上的识字男子和男童对应的同年龄段识字妇女和女童人数仍然仅为92人。在有新近数据的国家和地区中，近一半的国家和地区在完成初等教育方面没有实现性别均等，只有少数国家和地区在高等教育入学率方面实现均等。如果按城乡地点和家庭财富划分，差距通常更为极端，分别有三分之一和六分之一的国家和地区在完成初等教育方面实现均等，没有任何有新近数据的国家或地区在高等教育就读方面实现均等。预计疫情将导致最近在公平方面取得的进展出现逆转。随着向远程学习的转变，来自最贫困家庭和其他弱势群体的学生更不具备参与学习的条件，更有可能永久或长期辍学。

59. 根据2017年至2019年期间的数据，全球超过五分之一的小学无法获得基本饮用水，超过三分之一的小学缺乏基本洗手设施。在最不发达国家，三分之二以上的小学用不上电，校内教学用互联网的接入率和计算机的可用率甚至更低。

60. 2019年用于奖学金的官方发展援助达到17亿美元，高于2017年的13亿美元。其中，欧洲联盟、法国、日本、沙特阿拉伯和土耳其占总额的55%。

61. 2019年，81%的小学教师接受了培训，尽管这一比例在撒哈拉以南非洲(65%)和南亚(74%)较低。由于疫情造成前所未有的封锁，导致大多数国家和地区的学校全部或部分停课，因此教师队伍受到严重影响。

## 目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

62. COVID-19 大流行造成的社会经济冲击对性别平等领域最近的进展产生不利影响：暴力侵害妇女和女童行为加剧，前几年减少的童婚现象预计将会增加，家庭照护工作的增多对妇女的影响尤为严重。疫情突出表明，需要迅速采取行动，解决全球仍然普遍存在的性别不平等，在实现性别平等方面回到正轨。妇女作为一线卫生工作者、照料者以及应对和恢复工作的管理者和领导者，在应对疫情方面发挥了至关重要的作用。但担任关键领导职位的妇女人数仍然不足，妇女的权利和优先事项在这些工作中往往没有得到明确落实。这场危机使人们有机会重塑和重建各项制度、法律、政策和机构，推进性别平等。
63. 歧视性法律和法律漏洞继续阻碍妇女充分享受人权。根据 2020 年 95 个国家和地区的数据，超过一半的国家和地区没有在国家议会中为妇女规定配额；83% 的国家和地区在预算中作出承诺，要执行消除暴力侵害妇女行为的法律，尽管 63% 的国家和地区仍然缺乏基于同意原则的反强奸法；超过 90% 的国家和地区禁止基于性别的就业歧视，但近一半的国家和地区继续限制妇女从事某些工作或行业；近四分之一的国家和地区在结婚和提起离婚诉讼方面没有给予妇女与男子平等的权利。
64. 根据 2000-2018 年期间的调查所作的新估计证实，近 7.36 亿妇女(即三分之一的妇女)在 15 岁以后的一生中至少遭受过一次丈夫或亲密伴侣实施的身体暴力或(和)性暴力，或非伴侣实施的性暴力；这一数字在过去 10 年基本没有变化。亲密伴侣暴力发生的时间较早，近 24% 的 15 至 19 岁青春期少女和 26% 曾有过伴侣或已成婚的 20 至 24 岁青年妇女已遭受过此类暴力。
65. 过去 10 年，童婚习俗明显减少，全球青年妇女中遭遇过童婚的比例下降 15%，从 2010 年的近四分之一降至 2020 年的五分之一。由于这一进展，约有 2 500 万女童得以避免童婚。但疫情的深远影响正在危及这项进展；由于疫情，今后 10 年又会有多达 1 000 万女童面临童婚风险。
66. 根据集中存在残割女性生殖器习俗的 31 个国家和地区的数据，至少 2 亿名妇女和女童的生殖器被残割。尽管取得了一些进展，但在一些国家和地区，每 10 名 15 至 49 岁的女童和妇女中仍有至少 9 人遭受过此类残割，这种有害的习俗几乎无处不在。
67. 2001 年至 2019 年收集的 90 个国家和地区的最新数据显示，妇女平均每天花在无偿家务和照护工作上的时间约为男子的 2.5 倍。
68. 截至 2021 年 1 月 1 日，135 个国家和地区的数据显示，全球一院制议会或议会下院中妇女所占的平均比例已达到 25.6%，继续呈现缓慢上升趋势，这样需要 40 年实现性别均等，而地方审议机构中的妇女比例为 36.3%。只有 23 个国家和地区的议会下院或一院制议会以及 22 个国家和地区的地方政府中有 40% 或以上的任职人员为妇女，大多数国家和地区是通过使用性别配额达到了这一比例。

69. 到 2019 年,妇女在全球劳动力中占比接近 39%,但在管理岗位中仅占 28.3%,这一比例自 2000 年以来增加 3 个百分点。疫情对女性劳动力、特别是女企业家造成尤为严重的影响,可能导致在缩小全球管理职位性别差距方面取得的微小进展出现倒退。

70. 在妇女平等享有土地所有权的国家法律框架保障方面,2020 年 36 个国家和地区的相关数据显示,确立平等继承权(69%)和规定土地交易必须征得配偶同意(61%)两方面取得实质性进展,而土地登记、习惯法和妇女在土地治理中的代表性等领域进展缓慢。

71. 事实证明,利用移动电话增强更多妇女的权能,可加快社会和经济的发展。但在 2017-2019 年期间有数据的 66 个国家和地区中,妇女的移动电话平均拥有率比男子低 8.5 个百分点。

72. 2018 年,在 69 个有数据的国家和地区中,81%的国家和地区需要完善对性别平等领域预算拨款进行追踪的系统。在 COVID-19 大流行的背景下,通过综合使用将性别平等观点纳入预算编制的工具加强这些系统,将有助于更好地定向投放资源,以促进性别平等的方式开展恢复工作。

## 目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

73. 全球仍有数十亿人在生活中无法获得安全管理的饮用水、环境卫生和个人卫生服务,这些服务对保护人类健康和遏制 COVID-19 病毒传播至关重要。过去一个世纪,全球用水量的增长速度是人口增长速度的两倍多。除缺水外,各个国家和地区还面临与以下问题有关的日益严峻的挑战:水污染、与水有关的生态系统退化、气候变化造成的水短缺,以及缺乏跨界水体合作。世界在实现可持续发展目标 6 方面脱离正轨。有必要大幅提高目前的进展速度,加快采取综合全面的水资源管理办法。

74. 2000 年至 2020 年间,使用安全管理的饮用水和环境卫生服务的全球人口分别增加 20 亿和 24 亿。尽管取得了这些进展,但 2020 年仍有 20 亿人缺乏安全管理的饮用水服务,36 亿人缺乏安全管理的环境卫生服务,23 亿人缺乏基本个人卫生服务。全球三分之一的人口在家中仍然缺乏配备肥皂和水的基本洗手设施,因此特别容易感染 COVID-19 病毒。

75. 在报告 2015 年废水产生和处理总量的 42 个国家和地区中,32%的废水经过了某种形式的处理。根据 128 个国家和地区的数据,在 2020 年家庭产生的废水中,估计有 56%得到安全处理。

76. 2020 年对 89 个国家和地区的河流、湖泊和含水层所作的评估表明,72%的受评估水体水质良好。保护比修复更加容易,因此必须从现在开始,努力保护这些水体不受污染。

77. 提高用水效率是缓解国家缺水问题的关键措施。全球效率从 2015 年的每立方米 17.30 美元增至 2018 年的每立方米 19 美元,提高 10%。自 2015 年以来,所有经济部门的用水效率均有提高,工业部门提高 15%,农业部门 8%,服务部门 8%。

78. 2018 年，全球缺水率估计为 18.4%，高于 2015 年的 18.2%。西亚、南亚和北非等区域的缺水率很高，超过 70%，而东南亚、拉丁美洲和加勒比以及撒哈拉以南非洲的缺水率在 2017 年至 2018 年间有所上升。

79. 2020 年，129 个国家和地区在实现到 2030 年进行水资源综合管理的具体目标(包括筹资和部门间协调机制、流域管理以及监测)方面脱离正轨。全球的落实速度需要提高一倍。在许多国家和地区，COVID-19 大流行促使利益攸关方通过在线磋商，更广泛地参与水资源管理。

80. 推进跨界水体合作在预防冲突以及支持更广泛的区域一体化、和平与可持续发展方面发挥至关重要的作用。但根据 2017 年和 2020 年的数据，在共有跨界河流、湖泊和含水层的 153 个国家和地区中，只有 24 个国家和地区制定了覆盖全部跨界流域的运作安排，另外只有 22 个国家和地区制定了覆盖 70% 以上跨界流域的运作安排。

81. 淡水生态系统及其提供的大量资源正在发生巨大变化。世界上五分之一的河流域正在经历地表水面积迅速增加或减少的现象。大型湖泊的污染以及湿地和淡水生物多样性的持续丧失和退化加剧了这一前所未有的情况。1970 年至 2015 年间，内陆和海洋或沿海湿地总面积减少约 35%，这一数字是森林损失率的 3 倍。必须紧急扩大和加快目前为保护和修复与水有关的生态系统所作的努力。

82. 2015 年至 2019 年间，对水部门的官方发展援助支出稳定在 88 亿美元左右，而对水部门的官方发展援助承诺增加 9%。同期向最不发达国家提供的优惠贷款增加 52%，达到 20 亿美元，向这些国家提供的官方发展援助赠款仅增加 8%。

83. 2018 年和 2019 年，在 109 个提交报告的国家和地区中，三分之二的国家和地区在法律或政策中规定了地方社区参与水和环境卫生管理的程序。但只有 14 个国家和地区报告称，社区和使用者高度参与协作式管理和决策。

## 目标 7. 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

84. 过去十年在改善电力供应、增加电力部门可再生能源使用量和提高能效方面取得了重大进展，但在为所有人提供负担得起的、可靠和可持续的现代能源方面仍存在差距。清洁和可持续能源应是对抗 COVID-19 和气候变化努力的核心。

85. 全球电力供应水平从 2010 年的 83% 增至 2019 年的 90%，电气化水平年均增长 0.876 个百分点。全球电力供应方面的缺口从 2010 年的 12.2 亿降至 2019 年的 7.59 亿。尽管做出了重大努力，但到 2030 年，全球可能仍有多达 6.6 亿人无电可用。此外，COVID-19 大流行会阻碍未来电气化方面的进展。

86. 2019 年，全球 66% 的人口可获得清洁烹饪燃料和技术。2010 至 2019 年期间，可获得这些燃料和技术的新增人口大多位于人口最多的低收入和中等收入国家和地区：巴西、中国、印度、印度尼西亚和巴基斯坦。依赖造成污染的燃料和技术会使人暴露于高浓度的室内空气污染中，对心血管和呼吸系统造成严重后果，使人更易受 COVID-19 病毒等疾病的影响。

87. 可再生能源占最终能源消费总量的比重从 2010 年的 16.4 逐渐升至 2018 年的 17.1%。然而，现代可再生能源占最终能源消费总量的比重在十年内只上升了 2.5 个百分点，在 2018 年仍然低于 11%。这场疫情对各最终使用部门可再生能源的发展造成的影响各不相同：与 2019 年相比，2020 年全球电力需求下降了 2%，但使用可再生能源发电却同比增长了约 7%。

88. 全球一次能源强度从 2010 年的每美元国内生产总值 5.6 兆焦增加到 2018 年的 4.8 兆焦，年均改善率 2%。2019 年的改善率初步估计也是 2%，由于疫情影响，2020 年的展望表明改善率仅为 0.8%。如果要实现目标 7.3 的具体目标，截至 2030 年的年均改善率需要达到 3%。

89. 2018 年，流向发展中国家用于支持清洁和可再生能源的国际资金达到 140 亿美元，比 2017 年减少 35%，比 2010 年增加 32%。2018 年，水电项目获得 27% 的流入资金，太阳能相关项目获得 26%，地热项目 8%，风能项目 5%，多种或其他可再生能源项目 34%。

90. 2019 年底，发展中国家人均可再生能源装机容量为 219 瓦，同比增长 7%，但略低于 2018 年人均装机容量 8.8% 的增幅。2019 年人均水电装机容量保持稳定，总装机容量随着人口增长而增加约 0.4%。太阳能和风能装机容量的增速都远远快于人口增长，使人均装机容量分别增长 22.2% 和 11.3%。

## 目标 8. 促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

91. 在 2020 年 COVID-19 大流行暴发之前，全球经济的平均增速已经放缓。疫情造成了自大萧条以来最严重的全球经济衰退，并对工时和收入造成巨大影响。与 2019 年第四季度的数字相比，2020 年全球损失了 8.8% 的工时，相当于 2.55 亿个全职工作岗位，大约是 2009 年全球金融危机期间损失工时的四倍。劳动力市场的危机对青年和女性劳动力的打击尤为严重。全球经济正在缓慢复苏，不过经济活动可能长期低于疫情前水平。

92. 全球人均实际国内生产总值在 2014 年至 2018 年期间的年均增速为约 2%，2019 年仅增长 1.3%，而 2020 年受疫情影响估计会下降 5.3%。2021 年和 2022 年全球人均实际国内生产总值预计将再次增长，分别增长 3.6% 和 2.6%。

93. 最不发达国家的实际国内生产总值在 2019 年增长了 4.8%，2020 年由于疫情造成的干扰，估计将下降 1.3%。

94. 在疫情暴发之前，非正规就业占全球就业的比重为 60.2%，相当于 20 亿人从事非正规工作，大多缺乏社会保障等基本保障。超过四分之三(16 亿)的非正规工人受到了疫情相关封锁措施的严重影响，或在受影响最严重的部门工作。这些人极有可能陷入贫困，较难在复苏期间重新获得生计。

95. 在拥有 2017 年左右数据的国家和地区中，性别工资差异中位数接近 12%，这表明在全部拥有数据的国家和地区中，有一半的国家和地区女性的时薪平均比男性低 12%。然而，这种性别工资差异为基于平均时薪概算得出，没有考虑部门、

职业、教育水平或工作经验。国际劳工组织的一项全球研究发现，按因素加权的性别工资差异为 19%。在 87% 拥有最新数据的国家和地区中，专业人员的平均时薪是初级职业工人的两倍以上。

96. 2020 年全球失业人数增加 3 300 万人，失业率增加 1.1 个百分点至 6.5%。然而，失业数据所反映的只是因疫情损失的一小部分工作岗位。另有 8 100 万人因 COVID-19 的相关限制而没有积极找工作或根本找不到工作。青年和妇女受危机的打击尤其严重，2020 年的就业损失分别为 8.7% 和 5%，而所有成年人的就业损失为 3.7%，男子为 3.9%。

97. 2019 年，世界上超过五分之一的青年为不工作不读书不受培训的人员，这一比例自 2005 年以来几乎没有变化。季度数据显示，在 49 个有数据的国家和地区中，42 个国家和地区 2020 年第二季度的比例高于 2019 年第四季度。由于青年妇女成为不工作不读书不受培训人员的可能性已经是青年男子的两倍，而且疫情期间妇女被迫过多地参与非经济活动，因此 COVID-19 危机可能会加剧不工作不读书不受培训青年中的性别差距。

98. 2015 年至 2018 年期间，国家对结社自由和集体谈判等基本劳工权利的遵守程度变化不大。

99. 在 2019 年之前的十年里，全球旅游业国内生产总值的增速高于其他经济部门，2019 年占全球国内生产总值的 4.1%，2008 年占 3.7%。然而，由于旅游业是受疫情影响最严重的部门之一，这种增长趋势预计将在 2020 年和未来几年出现逆转。在全球范围内，2020 年国际游客比 2019 年减少 74%，这意味着入境旅游支出损失 1.3 万亿美元，是 2009 年全球危机造成损失的 11 倍多。据估计，有 1 亿至 1.2 亿个旅游工作岗位因疫情而面临风险，对妇女的影响尤其大。虽然世界上几乎所有国家和地区的旅游部门都受到影响，但小岛屿发展中国家受到的影响最为严重。

100. 在全球范围内，每 10 万名成年人拥有的自动取款机数量在过去十年中增加了 50% 以上，从 2010 年的 45 台增加到 2019 年的 69 台。然而，商业银行分行的趋势略有逆转，2019 年分行数量略低于 2010 年记录的数量。

101. 2019 年，按当前价格计算的贸易援助承诺减少了 6%，降至 530 亿美元。最具代表性的部门是能源(占贸易援助总额的 27.9%)、运输和仓储(22.6%)和农业(17.8%)。

102. 2020 年，在 107 个拥有数据的国家和地区中，约三分之一的国家和地区制定实施了青年就业战略，44 个国家和地区(41.1%)制定了此类战略，但没有提供确凿的实施证据，还有不到四分之一的国家和地区(24.3%)正在制定战略。

## **目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新**

103. 在 COVID-19 大流行引发数十年来最严重经济危机的前一年，制造业增加值同比增速就已降至 2012 年以来的最低水平，主要原因是最主要经济体之间的

关税和贸易紧张关系。这次疫情严重冲击制造业和运输业，使这些部门的工人失业，收入下降。这场危机扰乱了商品的供应和需求，给全球价值链带来了前所未有的挑战。小规模产业受到严重影响，许多产业继续面临生存挑战。不过，COVID-19 危机也为促进工业化和为发展中国家带来开创性技术提供了机会。

104. 根据 2018 年和 2019 年关于非洲、亚洲、南美洲、中亚和中东 25 个国家和地区的数据，采用空间方法对《世界银行农村出行便捷指数》进行了更新，这些数据表明，在 5.2 亿农村居民中，有约 3 亿人仍然缺乏可靠的道路通道。

105. 与 2018 年相比，2019 年海运货运量和全球集装箱港口吞吐量的增速放缓，分别略增 0.5% 和 2%。受 COVID-19 大流行影响，预计 2020 年国际海运货运量将下降 4.1%，全球集装箱港口吞吐量将下降 2.1%。

106. 这次疫情扰乱了全球价值链，限制了人员和货物的流动，对制造业造成影响，导致 2020 年制造业生产大幅下降 8.4%。全球制造业增加值占国内生产总值的比重从 2019 年的 16.5% 下降到 2020 年的 15.9%。

107. 预计 2020 年最不发达国家的制造业增幅将是微不足道的 1.2%，而 2019 年的增幅为 8.7%，助力最不发达国家将其占制造业增加值的比重从 2010 年的 10.1% 增至 2020 年的 12.8%。然而，这种增速太慢，无法实现到 2030 年制造业占国内生产总值比重翻一番的目标。2020 年，最不发达国家的人均制造业增加值仅为 135 美元，而欧洲和北美的人均制造业增加值为 4 194 美元。

108. 2019 年，全球 13.7% 的工人(即 4.54 亿人)受雇于制造业，而制造业是受疫情影响最严重的部门之一。在 49 个拥有数据的国家和地区中，与 2019 年同期相比，2020 年第二季度和第三季度制造业就业人数分别平均减少 5.6% 和 2.5%。

109. 小规模产业受到疫情的严重影响，许多产业继续面临生存挑战。根据 2006 年至 2020 年期间的调查数据，29.3% 的小企业主在危机前受益于贷款或信贷(存在一定的地区差异)。然而，撒哈拉以南非洲只有 15.7% 的小规模产业获得了这种形式的信贷，而拉丁美洲和加勒比地区的这一比例为 44%。

110. 2019 年，全球燃料燃烧产生的二氧化碳排放量略低于 2018 年 335 亿吨的历史高点，主要原因是发达经济体的动力来源发生了变化，各大洲的天气状况较为温和。全球制造业二氧化碳排放量延续 2014 年以来的下降趋势，2018 年为 59 亿吨。2020 年由于国家封锁和旅行限制，全球二氧化碳排放量显著下降，但一旦封锁措施解除，大多数经济体的二氧化碳排放量很可能会恢复到通常水平。

111. 研发投入占全球国内生产总值的比重从 2010 年的 1.61% 提高到 2018 年的 1.73%，增速令人满意。然而，大多数发展中区域的国家和地区的研发支出低于世界平均水平，一些国家和地区的研发支出不到国内生产总值的 1%。

112. 在全球范围内，每百万人口拥有的研究人员人数从 2010 年的 1 022 人增至 2018 年的 1 235 人，但欧洲和北美为 3 847 人，撒哈拉以南非洲仅为 99 人。此外，2018 年妇女仅占全球研究人员总数的 30.5%。

113. 2019年，流入发展中国家经济基础设施的官方资金共达636亿美元，按实际价值计算自2010年以来增长39.6%。得到援助的主要是运输部门(213亿美元)以及银行和金融服务业(153亿美元)。

114. 2018年，发达区域的中高技术制造业占制造业总量的比重为49%，发展中区域为41.4%，而最不发达国家仅为8.9%。这次疫情对不同行业的影响不尽相同。与技术密集度较低的行业相比，制药、计算机、电子、汽车等中高技术行业从危机中复苏的速度更快。

115. 2020年，移动宽带网络的铺设速度放缓。自2015年以来，4G网络覆盖率增长了两倍，到2020年底覆盖全球近85%的人口。然而，自2017年以来，年增速逐渐放缓，结果是2020年的覆盖率仅比2019年高1.3个百分点。

### 目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

116. 在疫情暴发之前，在减少某些领域的不平等方面取得了一定进展，例如，减少了一些国家和地区的收入不平等，继续给予低收入国家和地区优惠贸易地位，减少汇款的交易成本。然而，无论是在收入、财富、机会还是其他方面，不平等现象仍然存在。这场疫情正在加剧国家和地区内部和之间现有的不平等，对最弱势群体和最贫困国家和地区造成最严重的打击，并很可能使最贫困国家和地区在实现可持续发展目标方面的进展推迟整整10年。在全球范围内，难民人数在2020年达到历史最高水平。尽管世界各地因COVID-19出台了严格限制流动的措施，但仍有数以千计的移民在移徙途中死亡。

117. 根据国际货币基金组织的估计，COVID-19大流行将使新兴市场和发展中经济体的平均基尼指数提高6%以上，对低收入国家和地区的影响预计更大。<sup>4</sup>

118. 44个国家和地区提供的2014年至2020年期间数据显示，每5人中就几乎有1人表示自己曾因国际人权法禁止的至少一种理由而遭受歧视。此外，女性比男性更有可能成为歧视的受害者。许多群体在已经遭受较严重歧视的同时，其健康和社会经济状况又受到疫情的影响。

119. 2019年的金融稳健性指标数据显示，整体贷款表现有所改善，资本水平作为吸收损失的主要缓冲手段，尽管略有下降，但仍处于高位。报告不良贷款金额超过贷款总额5%的国家和地区比例从2018年的41.9%降至2019年的39.5%。与此同时，报告监管资本总额与风险加权资产之比超过15%的国家和地区的比例从2018年的84.6%降至2019年的82.1%，不过同期的中位数从17.9%上升到18.2%。

120. 2020年，全球移民路线记录的死亡和失踪人数为4186人，一些路线的死亡人数有所增加。尽管存在疫情和世界各地的边境都实施流动限制，仍有成千上万的人继续背井离乡，踏上穿越沙漠和海洋的危险旅程。

<sup>4</sup> 国际货币基金组织，“世界经济展望：漫长而艰难的上升”（华盛顿特区，2020年）。



121. 到 2020 年年中，因战争、冲突、迫害、侵犯人权和严重扰乱公共秩序事件逃离所在国家和地区成为难民的人数增至 2 400 万人，创历史新高。原籍国之外的难民人数已增至每 10 万人中有 307 人，是 2010 年底的两倍多。

122. 在全球范围内，2019 年，在 111 个拥有数据的政府中，54% 的政府报告已制定一套促进有序、安全、正常和负责任移民和人员流动的全面政策措施，这意味着它们报告，至少为该指标下六个政策领域的 80% 的子类别制定了政策措施。然而，对各政策领域内政策措施的报告程度差别很大，大多数国家和地区报告了关于合作与伙伴关系以及安全、有序和正常移民的措施，报告移民权利和社会经济福祉措施国家和地区很少。

123. 2017 年至 2020 年，最不发达国家和发展中国家所出口产品获得免税待遇的比例保持不变，分别为 66% 和 52%。

124. 2019 年，从发展援助委员会捐助方、多边机构和其他主要提供方流向发展中国家的用于发展的资源共计 4 000 亿美元，其中 1 640 亿美元是官方发展援助。

125. 全球汇款 200 美元的平均费用从 2011 年的 9.3% 降至 2020 年的 6.5%，更接近 5% 的国际目标。年均降幅 0.31 个百分点。

#### **目标 11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区**

126. 在疫情之前，城市的贫民窟居民人数就不断增加，空气污染日益严重，公共开放空间极小，公共交通便利性有限。由于 COVID-19 大流行的直接和间接影响，更多的人被迫生活在贫民窟，生活质量下降，脆弱性增加，因此这一目标更不可能实现。

127. 多年来，贫民窟居民的数量持续增长，在 2018 年超过 10 亿。城市贫民窟居民在东亚和东南亚(3.7 亿)、撒哈拉以南非洲(2.38 亿)以及中亚和南亚(2.26 亿)这三个地区最多。

128. 根据 2019 年在 95 个国家的 610 个城市收集的数据，大约一半的城市人口可以方便地乘坐公共交通，即居住在距低载客量交通系统(例如公共汽车站或电车站)步行 500 米范围内，或距离高载客量交通系统(例如铁路和渡轮站点)1 000 米范围内。由于国家和地区在整个 2020 年实施了 COVID-19 应对措施，世界各地城市的公共交通受到严重干扰，干扰程度从部分关闭、运力下降到完全关闭交通网络不等。

129. 2020 年对 114 个国家和地区的 911 个城市的抽样数据表明，在 1990 年至 2019 年期间，空间城市化的速度远远快于人口增长，小城市的城市化速度快于大城市。平均而言，除撒哈拉以南非洲以及东亚和东南亚外，所有地区的人均建成区面积均持续增长，其中澳大利亚和新西兰的增幅最高。

130. 对 114 个国家和地区的 911 个城市的抽样数据表明，2020 年全球分配给街道和开放公共空间的的城市面积比例平均只有 16% 左右，远低于联合国人类住区规划署(人居署)建议的街道 30% 和开放公共空间额外 10% 至 15% 的分配比例。

131. 截至 2021 年 3 月，已有 156 个国家和地区制定了国家城市政策，其中约一半已经进入实施阶段。在这些国家和地区中，38%的国家和地区处于制定计划早期阶段，13%的国家和地区正在监测和评估其计划的执行情况。

## 目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

132. 几十年来，科学家们一直在解释人类是如何推动气候、生物多样性和污染这三大全球危机，所有这些危机都与不可持续的生产和消费有关。改变消费和生产模式可以帮助促进经济增长和人类福祉与资源使用和环境影响脱钩，还可以触发全球承诺所设想的在生物多样性、气候和总体可持续发展方面的转变。COVID-19 大流行提供了一个机会窗口，可借机探索建立以可持续消费和生产为基础的更具包容性和公平性的发展模式。

133. 2017 年至 2020 年，83 个国家、地区和欧洲联盟分享信息，说明其对实施《可持续消费和生产模式十年方案框架》的贡献。2020 年报告了 136 项政策和 27 项实施活动，使总数达到 700 多项。虽然已经采取了具体行动来提高特定行业或领域的资源利用效率，但这些行动并未在各部门和各行业广泛开展。

134. 数据显示，全球人均材料足迹增长约 40%，从 2000 年的 8.8 公吨增至 2017 年的 12.2 公吨。同样，人均国内物质消费增长 40%以上，从 2000 年的 8.7 公吨增加到 2017 年的 12.2 公吨。

135. 尽管可获得的数据有限，但截至 2016 年，全球生产的粮食约 14%在到达零售部门之前就已经损失。各区域的估计数各不相同，从中亚和南亚的 20.7%到澳大利亚和新西兰的 5.8%不等。

136. 2019 年，人均电子废物产生量为 7.3 公斤，有记录表明其中只有人均 1.7 公斤是以环境可持续方式进行管理。预计电子废物产生量将以每年人均 0.16 公斤的速度增长，到 2030 年达到人均 9 公斤。过去十年，电子废物回收的年增长率为人均 0.05 公斤，如果要在 2030 年之前回收所有的电子废物，这一增长率需要增加 10 倍以上。

137. 2020 年在《联合国全球契约》数据库和全球报告倡议可持续性披露数据库中随机抽样约 4 000 家公司进行试点审查，发现 85%的公司报告了可持续性问题的最低要求，40%的公司报告了此类问题的高级要求。

138. 截至 2020 年 12 月，已有 40 个国家和地区报告了可持续公共采购政策和行动计划或类似的法律规定，旨在鼓励采购无害环境的节能产品，促进更具社会责任感的采购做法和可持续供应链。

139. 由于燃料价格下降，2019 年化石燃料补贴降至 4 316 亿美元，扭转了 2017 年至 2018 年的上升趋势。由于 COVID-19 防控措施使需求骤降以及 2020 年油价冲击，预计化石燃料补贴将大幅下降。

### 目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

140. 尽管为应对 COVID-19 大流行而采取的措施使 2020 年排放量暂时减少,但主要温室气体在大气中的浓度继续增加。2015 至 2020 年可能是有记录以来最热的六年。气候变化使多项可持续发展目标的实现变得不太可能。要按照《巴黎协定》将全球变暖控制在工业化前水平以上 1.5 摄氏度的范围内,全球需要在 2050 年左右实现二氧化碳净零排放。

141. 截至 2020 年 4 月,已有 118 个国家和地区报称已制定并通过了国家或地方减少灾害风险战略,与实施《仙台框架》第一年时的 48 个国家和地区相比有所增加。

142. 截至 2020 年 12 月 31 日,已有 190 个缔约方(189 个国家和地区加上欧洲联盟)向《联合国气候变化框架公约》作了国家自主贡献首次通报,其中 44 个是最不发达国家,40 个是小岛屿发展中国家。另有 48 个国家和地区(其中 1 个是最不发达国家,5 个是小岛屿发展中国家)还就国家自主贡献作了第二次通报或报告了最新情况。在这 48 个国家和地区中,39 个在其新贡献或已有贡献最新情况中纳入了适应气候变化方面的资料。这些国家自主贡献表明,各国和各地区正在阐述得到进一步量化的适应气候变化方面具体目标和指标,并确定适应工作、可持续发展目标和其他框架之间的联系。

143. 截至 2021 年 3 月 31 日,154 个发展中国家中有 125 个正在采取措施落实国家适应计划,并在其适应工作中把制定和实施国家适应计划摆在优先位置。此外,6 个最不发达国家(包括 3 个小岛屿发展中国家)和另外 4 个小岛屿发展中国家的国家适应计划已制定完毕。还有最不发达国家已制订国家适应计划草案,正按部就班完成起草工作并提交这些计划,以确保所有最不发达国家在 2021 年之前都有国家适应计划。

144. 科学家认为,为将全球升温控制在工业化前水平以上 1.5 摄氏度的范围内,到 2030 年时全球排放量应削减到比 2010 年水平低 45%。2019 年发达国家的排放量比 2010 年时减少了约 6.2%,而 70 个发展中国家的排放量在 2014 年则上升了 14.4%。

145. 《气候变化框架公约》附件一所列缔约国报告的气候融资总额持续增加,2017 至 2018 年期间年均达到 487 亿美元。这与 2015 至 2016 年期间相比增加了 10%。虽然 2017 年和 2018 年所有针对气候的财政支助中有一半以上用于减缓行动,但用于适应工作的支助份额正在增长,许多国家和地区在提供财政支助时把适应行动放在优先位置。

### 目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

146. 30 多亿人依靠海洋谋生,世界商品贸易量有 80%以上经海路运输。海洋和海洋资源不断受到污染、变暖和酸化的威胁,这些问题正在扰乱海洋生态体系及其所支持的社区。这些变化产生了长期影响,需要全球紧急加大对海洋环境的保护、对海洋科学的投资,加大对小型渔业社区的支持力度并加强对海洋的可持续管理。

147. 虽然减少向沿岸海域输入养分的努力在一些地区取得了成功，但藻类密集孽生说明沿岸海域富营养化仍然是一大难题。在全球范围内，从2018至2020年，各国专属经济区的叶绿素-a(所有植物和藻类中负责光合作用的色素)浓度异常情况减少了20%。
148. 海洋酸化是海洋吸收大气中的二氧化碳所致，导致pH值下降，威胁海洋生物和以海洋为基础的服务。根据开阔洋上若干个长期观测站的观察，在过去20到30年里，pH值持续下降。
149. 全球海洋生物多样性关键地区中划定为保护区的平均面积从2000年的28%增加到2020年的44%。然而，这一进展在地理上存在相当大的差异，大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)生物多样性关键地区的保护区覆盖面积仍不到四分之一。
150. 事实证明，加强监管并辅之以有效的监测和监督，可以将过度捕捞种群恢复至生物可持续水平。然而，这些措施的采用情况总体缓慢，特别是在许多发展中国家。根据2019年收集的数据，在13个有评估和管理体系且这些体系正在发挥作用的国家和地区，处于生物可持续水平内的鱼类种群比例高于65.8%这一世界平均水平。
151. 2018至2020年间，打击非法、未报告和管制捕捞的国际文书在全球各地的平均执行程度有所提高，衡量五份主要文书执行情况的全球得分从3分上升到4分(满分5分)。2020年有近75%的国家在执行程度方面得分很高，而2018年这一比例为70%。
152. 2018至2020年期间，全球在执行承认和保护小规模渔业准入权的监管和体制框架方面取得了进展，全球得分从3分上升到4分。在区域一级，北非和西亚取得了这一进展，而中亚和南亚的区域得分从3分降至2分，突出表明该区域需要加倍努力，容不得半点自满。
153. 2017年，可持续渔业约占全球国内生产总值的0.1%，但在某些区域和最不发达国家则贡献了超过0.5%的国内生产总值。鱼类种群的可持续管理对于确保渔业继续创造经济增长、支持公平发展仍然至关重要。COVID-19大流行对渔业造成的长期影响构成了严峻挑战，有可能破坏可持续鱼类种群管理和盈利能力。
154. 2013至2017年期间，国家研究预算平均只有1.2%分配给海洋科学，从0.02%到9.5%不等。这一比例很低，因为据保守估计，2010年海洋对全球经济的贡献为1.5万亿美元。
155. 许多国家已经批准或加入了《联合国海洋法公约》(168个缔约方)及其执行协定(《关于执行<联合国海洋法公约>第十一部分的协定》有150个缔约方，《联合国鱼类种群协定》有91个缔约方)。一些国家已通过法律、政策和体制框架执行这些文书，但一些发展中国家，特别是最不发达国家需要进一步取得进展。

## 目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统, 可持续管理森林, 防治荒漠化, 制止和扭转土地退化, 遏制生物多样性的丧失

156. 毁林和森林退化、生物多样性持续丧失和生态系统持续退化正在对人类福祉和生存产生深远影响。全球未能实现 2020 年遏制生物多样性丧失的目标。COVID-19 大流行表明, 人类威胁生物多样性, 也就是威胁自身的存亡。虽然正在作出巨大努力, 扩大可持续森林管理, 增加生物多样性关键地区覆盖范围, 并签署保护生物多样性和生态系统的立法和条约, 但要将地球的健康置于所有计划和政策的中心, 还有很多工作要做。

157. 热带地区的毁林速度在过去十年有所放缓, 但要维持这一态势, 需要保持警惕并作出有的放矢的努力。森林面积占陆地总面积的比重从 2000 年的 31.9% 下降到 2020 年的 31.2%, 相当于全球森林净损失近 1 亿公顷。从 2000 年到 2020 年, 亚洲、欧洲和北美洲的森林面积增加了, 但拉丁美洲和撒哈拉以南非洲的森林面积显著减少。尽管森林覆盖率下降, 但在全球范围内和在世界上大多数地区, 每公顷地上森林生物量、保护区内和在长期管理计划之下的森林面积所占比例以及认证森林面积均有增加或保持稳定, 说明全球在实现可持续森林管理方面取得了进展。

158. 2020 年, 每个陆地生物多样性关键地区、每个淡水生物多样性关键地区和每个山区生物多样性关键地区分别平均有 43%、42% 和 41% 处于保护区内, 自 2000 年以来增加了 13 至 14 个百分点。

159. 截至 2021 年 2 月, 已有 127 个国家和地区承诺为实现土地退化零增长设定自愿目标, 68 个国家和地区已正式核可本国目标。总体而言, 各国承诺恢复的土地面积估计达 10 亿公顷, 其中有 4.5 亿公顷已在土地退化零增长具体目标的承诺范围内。

160. 基于卫星图像的数据显示, 2000 至 2018 年期间, 全球山区的绿色植被(森林、草原、农田和湿地)覆盖率稳定保持在 73% 左右。在海拔 2 500 米以下的山区, 绿色植被覆盖率往往更高。然而, 不同地理区域的山区绿色植被覆盖率差别很大, 从大洋洲的 100% 到北非和西亚的 68% 不等。

161. 在全球范围内, 物种灭绝的风险在过去 30 年里增加了约 10%。红色名录指数(范围在 0 和 1 之间, 1 表示无灭绝风险, 0 表示所有物种均已灭绝)从 1993 年的 0.81 下降到 2021 年的 0.73。

162. 截至 2021 年 2 月 1 日, 128 个国家、地区和欧洲联盟批准了《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》(自 2016 年以来增加了 60 个国家和地区), 67 个国家、地区和欧洲联盟介绍了关于本国《名古屋议定书》框架的信息。《粮食和农业植物遗传资源国际条约》目前有 148 个缔约方。到目前为止, 已有 57 个国家和地区提供了本国为执行《名古屋议定书》所采取措施的信息。

163. 这场大流行病以及随之而来对人类和经济福祉的巨大伤害突出展现了人畜共患病可能造成的全球影响。野生生物贸易——无论合法还是非法——是人畜共

患病的潜在媒介。虽然某些非法野生生物产品的市场正在萎缩，比如象牙市场已经萎缩至 2013 年时的七分之二，但随着犯罪者将重点转向穿山甲鳞片等更有利可图的产品，其他物种正受到越来越大的威胁。例如，与 2014 年相比，2018 年的整只穿山甲当量缴获数量增加了 9 倍。

164. 尽管各部门的覆盖面差别很大，几乎所有国家和地区(98%)都通过了防止或控制外来入侵物种的国家立法。将外来入侵物种具体目标与全球具体目标挂钩的国家和地区比例从 2016 年的 74%上升到 2020 年的 84%。

165. 截至 2021 年 3 月，已有 89 个国家和地区实施了环境经济核算体系，与 2017 年相比增加了 29%。在这些国家和地区中，有 62 个(70%)已将核算体系纳入其常规统计编制方法，并定期编制和公布账目。

166. 2019 年，发展援助委员会成员为支持生物多样性而提供的官方发展援助总额为 66 亿美元，按实际价值计算比 2018 年时减少了 14%。2021 年，62 个国家和地区共征收 232 项与生物多样性相关的税收。

#### **目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构**

167. 世界距离实现建设和平、公正和包容的社会这一目标仍然任重道远，目前仍有数以百万计的人生活在脆弱和受冲突影响的国家。截至 2019 年底，全球已有 7950 万人被迫流离失所，相当于全球人口的 1%。COVID-19 大流行暴露了各种不平等和歧视，考验并削弱了各国和各地区的权利和保护体系，甚至在一些国家和地区摧毁了这些体系。

168. 2019 年，全球约有 43.7 万人成为凶杀案受害人。不过，致命暴力正在缓慢减少，凶杀率从 2015 年的每 10 万人有 6 名受害人下降至 2019 年的每 10 万人有 5.7 名。凶杀案受害人有三分之二居住在撒哈拉以南非洲以及拉丁美洲和加勒比地区，撒哈拉以南非洲的数字没有下降迹象。

169. 根据联合国的记录，2018 至 2020 年期间，世界上死亡人数最多的 12 场武装冲突共造成 69 276 名平民死亡。2020 年，每 10 万人中有 5 名平民被杀，其中七分之一是妇女或儿童。

170. 暴力侵害儿童现象甚至在疫情之前就已广泛存在，无论受害人财富或社会地位如何，均受影响。在有 2012 至 2020 年数据的 77 个国家和地区(大部分是低收入和中等收入国家)，每 10 名 1 至 14 岁儿童中约有 8 名上一个月在家中遭受过某种形式的心理侵害或体罚。

171. 2018 年，全球侦查发现的人口贩运受害人中约有一半是妇女，五分之一是女童。此外，在所有侦查发现的受害人中，约有三分之一是儿童。在侦查发现的受害人中，约有 50%被贩运用于性剥削目的，38%被贩卖用于强迫劳动。大流行病导致失业率急剧上升，可能会加剧人口贩运。

172. 在全球范围内，2019 年监狱中未定罪判刑的在押人员比例仍居高不下，占监狱总人口的 31%，自 2000 年以来没有显著变化。

173. 来自 120 多个国家和地区的数据显示，生活在低收入国家和地区的民众更容易受到贿赂影响。2011 年至 2020 年期间可获得的最新数据显示，低收入国家和地区的贿赂平均发生率为 37.6%，而高收入国家和地区的这一比例为 7.2%。

174. 2006 年至 2020 年间接接受调查的 145 个国家和地区的机构数据显示，全球近六分之一的企业遭公职人员索贿。

175. 在全球范围内，截至 2021 年 1 月，31.1%的议员年龄在 45 岁或以下，与 2018 年时 28.1%相比，比例提高了。男议员在议长和委员会主席等领导职位仍然占主导地位。

176. 根据 2010 年至 2020 年的数据，全球 5 岁以下儿童约有四分之一在出生时从未得到正式登记。在撒哈拉以南非洲，所有 5 岁以下儿童中只有不到一半(45%)进行了出生登记。

177. 2020 年，联合国追踪到 32 个国家和地区有 331 名人权维护者被杀害，与 2019 年相比增加了 18%，在 14 个国家和地区有 19 人遭强迫失踪。被杀害的人和遭强迫失踪的人当中分别有 13%和 22%是妇女。2020 年共有 62 名记者被杀(2019 年为 57 名)，其中 65%发生在非冲突国家和地区。

178. 截至 2021 年 2 月，已有 127 个国家和地区通过了有关信息获取的法律，不过这些法律的执行情况还有待改进。大流行疫情减缓了这一领域的进展步伐，2020 年没有国家或地区通过此类法律，一些国家和地区暂停了现有的法律保障。然而，许多国家和地区努力提供有关 COVID-19 感染情况、应急设备合同订立、救援一揽子计划和救济资金分配方面的数据。

179. 2020 年，撒哈拉以南非洲和欧洲独立运作的国家人权机构增加了 3 个，成功遵守《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》的国家和地区比例提高到 42%。然而，拉丁美洲和加勒比、大洋洲、西亚以及东亚和东南亚的进展停滞不前，自 2018 年以来，这些地区没有新的独立运作国家人权机构得到承认或建立。

## 目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

180. 多边和全球伙伴关系本已受到财政资源稀缺、贸易关系紧张、技术障碍和缺乏数据的困扰，大流行疫情对全球体系更是造成了前所未有的冲击。此外，外国直接投资面临严峻压力，预计将下降 40%。大流行疫情带来的财政影响正导致各国和各地区出现债务困扰，限制了各国在复苏(包括获得疫苗)、气候变化和可持续发展目标方面进行关键投资的财政和政策空间，这有可能拖长复苏期。疫情让人们重点关注全球伙伴关系所起的关键作用。相互关联的全球经济要求有全球对策，确保所有国家和地区，特别是发展中国家，能够应对复杂且并行的医疗卫生、经济与环境危机，以便更好地复苏。

## 财政

181. 截至 2019 年，在大约 130 个经济体中，包括税收、社会缴款和赠款在内的政府收入平均约占国内生产总值的 33%。此外，发达经济体的平均总体税收负担（即税收形式的收入）占国内生产总值的 25%，新兴市场和发展中经济体的平均总体税收负担占国内生产总值的 17%。发达经济体由税收供资的政府开支在总开支中的平均比重约为 67%，新兴市场和发展中经济体为 62%。

182. 2020 年官方发展援助净流量为 1 610 亿美元，与 2019 年相比实际增长 7%，是有记录以来的最高水平。这相当于发展援助委员会捐助方国民总收入总和的 0.32%，与 2019 年时 0.3% 相比有所增加，但低于官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标。官方发展援助增加，既是因为委员会成员在疫情当下支持包容性全球复苏，也因为一些贷款成员增加了双边主权贷款。

183. 2020 年，全球外国直接投资流动面临严峻压力。这些至关重要的资源预计将比 2019 年的 1.5 万亿美元减少 40%，自 2005 年以来首次降至 1 万亿美元以下，使过去 10 年本已乏善可陈的国际投资增长化为乌有。2020 年，流向发展中国家和转型经济体可持续发展目标相关部门的国际私营部门投资预期也会下降约三分之一。

184. 尽管发生了 COVID-19 大流行，2020 年流向低收入和中等收入国家和地区的汇款达到 5 400 亿美元，仅比 2019 年的 5 480 亿美元总额低 1.6%。

185. 截至 2020 年底，已签署或已通过和最不发达国家和发展中经济体的双边投资条约的国家和地区累计分别达到 121 个和 183 个。双边投资条约已生效或实施的国家和地区分别达到 102 个和 173 个。在 1990 年代快速增长之后，最近几年新签署此类条约的国家和地区数目增速有所放缓。

## 信息和通信技术

186. 截至 2019 年，全球仅有半数人口上网，各地区之间出现了巨大的数字鸿沟。例如，欧洲和北美 85% 的人口有互联网接入，而最不发达国家只有 20% 人口有互联网接入。

187. 虽然固定宽带用户数量持续增加，但 2020 年用户数量增幅放缓至 2.7%。在发达国家，每百名居民有超过 33 个用户，渗透率很高，而发展中国家的这一数字为每百名居民 11.5 个用户。最不发达国家几乎完全没有固定宽带网络，每百名居民只有 1.3 个用户。

## 能力建设

188. 2019 年，用于能力建设和国家规划的官方发展援助总额为 359 亿美元。这在可按部门分配的援助总额中占 14%，该数字自 2010 年以来一直持平。获得援助的主要部门是能源政策、公共行政和金融部门，这些部门合计获得 138 亿美元。



## 贸易

189. 2017年至2019年期间，全球加权平均关税水平稳定在2%左右。农业和服装的平均关税仍然最高，约为6%，其次是纺织品，约为4%。2019年，最不发达国家和发展中国家的纺织品和服装这两个重要部门的关税水平有所降低，虽幅度不大，但相对而言更为显著。

190. 2019年，最不发达国家出口在全球商品贸易中所占份额保持在1%不变，2000年至2010年有过大幅提升，但过去十年一直停滞不前。到2020年将全球最不发达国家出口份额从2011年水平翻一番至2%的目标不太可能实现。对于发展中国家而言，自2012年以来，其在全球商品出口中所占份额一直保持在45%左右。2019年，全球劳务出口中最不发达国家所占份额为0.8%，而发展中国家在这些出口中所占份额自2012年以来趋于稳定，2019年达到30.2%。

191. 发达国家对来自发展中国家和最不发达国家的进口商品征收的平均关税曾在2011年降至1.1%这一最低水平。此后，由于发达国家没有作出新承诺，2019年时平均关税没有改变。在部门层面，自2011年以来，服装和纺织品关税稳定在峰值，分别为8%和5%。

## 数据、监测和问责

192. 从2016年至2018年，发展合作提供者在设计和监测新的发展项目时对国家自主成果框架和规划工具的利用程度平均从64%降至62%。多边提供者为此目的利用这些框架和规划工具的程度高于双边提供者(前者为66%，后者为57%)。

193. 在114个提供或接受发展合作的国家和地区中，只有不到半数的国家和地区(56个国家)报称2018年在加强多利益攸关方发展伙伴关系、实现可持续发展目标方面取得了总体进展。

194. 2020年，有122个会员国报称已制定符合《官方统计基本原则》的国家统计法律。除最不发达国家外，几乎所有区域和国家集团内已制定此类合规法律的会员国比例均超过40%，这些国家在2020年之前也在本国取得了最快的进展。然而，2020年是自2015年以来进展最慢的一年。

195. 同样在2020年，132个国家和地区报称已实施国家统计计划，其中84个国家和地区的计画有充足资金支撑。46个最不发达国家中只有4个(8%)报称已为国家统计计划准备了充足资金。由于人口普查和家庭调查等成本高昂的活动因疫情而改期，并推迟至2021年开展，各国和各地区在实施国家统计计划并为之筹措资金方面可能面临更多困难。

196. 用于数据和统计的官方发展援助从2015年的5.91亿美元增至2018年的6.93亿美元。几乎每个地区在2017年和2018年都得到了比2015年至2016年更多的援助。尽管前四年取得了进展，但对数据和统计工作所提供的援助走势可能正在遭遇瓶颈，因为当前的预测显示，2019年没有明显增加。虽然对可靠数据的需求持续增加，包括用于应对疫情和减轻疫情所带来影响，但许多国家和地区仍然缺乏编制可靠数据所需的资源。

197. 2015 年至 2019 年期间, 146 个国家和地区的出生登记数据完整度达到至少 90%, 151 个国家和地区的死亡登记数据完整度达到至少 75%。因此, 全球约 60% 的国家和地区同时符合这两项标准。在撒哈拉以南非洲, 与上一个报告期相比, 更多的国家和地区有了出生和死亡登记数据, 实行出生登记的国家和地区从 28 个增加到 29 个, 实行死亡登记的国家和地区从 53 个增加到 55 个。

---