

# Доклад об устойчивом развитии в мире

Резюме

## Обеспечение выгоды от развития для всех и каждого и Повестка дня 2030

### Общие сведения

Первая глава Доклада об устойчивом развитии в мире 2016 посвящена исследованию того, каким образом обеспечение выгоды от развития для всех и каждого<sup>1</sup> повлияет на ввод в действие Целей Устойчивого Развития (ЦУР) с научной и политической точек зрения. С учетом важности концепции «обеспечения того, что никто не будет забыт» в Повестке дня 2030, необходима ясность в том, как эта концепция влияет на выполнение Повестки дня. На концептуальном уровне необходимо рассмотреть четыре основных вопроса. Во-первых, кто те люди, которые получают не получают выгоды от проводимых политик или могут оказаться в такой категории? Во-вторых, почему это происходит? В-третьих, как различные стратегии и политики могут на практике воздействовать на эту категорию? В-четвертых, какие типы стратегий и политики будут подходящими для реализации этой цели? Научные исследования могут предоставить информацию для принятия решений в этих вопросах. Исследуя, в какой степени существующие стратегии и политики в достижении различных ЦУР соответствуют задаче обеспечить выгодой всех и каждого и насколько они были успешны в достижении этой цели, научные исследования также могут предоставить основы для оценки потенциальных трудностей в реализации данного обязательства.

Попытка охватить тех, кто не получает выгоды от развития, является преобразующей стороной Повестки дня 2030. Повлечет ли это отличные стратегии от тех, которые были использованы в прошлом? Что это может означать для важных междисциплинарных составляющих, таких как институты и для способа управления технологиями? Научные исследования могут помочь найти ответы на эти вопросы.

Многие ЦУР напрямую имеют отношение к тому, чтобы обеспечить выгоды для всех и каждого, и к специфическим задачам и действиям, а также группам (стран или людей), которые должны быть предметом постоянного внимания. Это в особенности относится к целям, которые были обозначены в Целях Развития Тысячелетия (ЦРТ), включая бедность, половую принадлежность, образование, здравоохранение и средства осуществления. В этих областях, вопросы включенности в широком смысле являлись частью основного направления развития, и действия и политики в отношении этого вопроса стали частью стандартного набора инструментов развития.

### Определение тех, не получает выгоды от развития

Множество критериев может быть использовано для определения тех, кто не получает выгоды от развития, как внутри страны так и на межстрановом уровне. Связанные понятия и измерения включают бедность, включенность, дискриминацию и неравенство.

На практике, те, кто получает не получает выгоды от определенного положения Повестки дня могут принадлежать различным группам в различных обществах. В дополнение к

принадлежности к определенным группам (женщины, коренное население, люди с ограниченной трудоспособностью, молодежь и т.п.) и индикаторам недостатка сфокусированным на конкретной области, существуют индексы недостаточности по множеству параметров, включающие социальную и экономическую составляющие, а также составляющую, относящуюся к состоянию окружающей среды.

Лишенность и нехватки зачастую сконцентрированы по географическому признаку и поэтому, политика, направленная на обеспечение выгоды от развития для всех и каждого, должна принимать в расчет географическую составляющую. В этом отношении, карты множественных лишенностей, основанные на композитных индикаторах, были использованы как инструмент планирования и регулирования на различных уровнях от национального до субнационального и до местного, как в развитых, так и в развивающихся странах.

В дополнении, необходимо принимать во внимание динамическую природу лишенности и неравенства. В этом отношении, превентивные политики являются критическими в создании гарантий, что новые люди или группы не останутся вне охвата в то время как другие выходят из состояния бедности и лишенности.

### Воздействие на тех, кто не получает выгоды от развития

Помимо определения тех слоев населения, кто не получает выгоды от развития, исправление их положения с помощью специальных механизмов (социальные услуги, основные услуги, тренинговые программы и т.д.) требует административных и институциональных возможностей, а также специальных административных и управляющих систем.

Набор методик может быть использован для исправления положения тех, кто не получает выгоды. Они требуют наличия соответствующих систем данных, а также административных возможностей в различных институтах. Доступные оценки из различных областей ЦУР предполагают, что существуют практические трудности в эффективной реализации подобной политики. Например, обзор 122 ситуаций вмешательств с использованием монетарных, псевдо-монетарных и продуктовых трансфертов, продуктовых и непродуктовых субсидий, общественных работ для создания рабочих мест и социальных фондов, показал, что различные методы показывают различные результаты эффективности достижения целевых групп. Обзор, проведенный Всемирным Банком в 2005 году, в отношении субсидий на энергию и воду показал, что большинство существующих субсидий были регрессивными, поскольку за счет низких связей, доступа и потребления беднейших групп большинство субсидий получали группы со средним и высоким доходом.

Нацеленности на целевые группы, самой по себе, недостаточно, чтобы обеспечить выгоды для всех – вмешательства, даже правильно скоординированные, могут привести в лучшем случае к частичному решению проблем лишенности. В дополнении к этому, стратегии для определения бенефициаров могут привести

<sup>1</sup> В Повестке дня 2030 «обеспечение того, что никто не будет забыт».

к дополнительным издержкам – например, издержки на транспорт, а также создать социальное клеймо.

### **Стратегии для обеспечения выгоды от развития для всех и каждого**

Отражение включенности в различных стратегиях зависит от секторов и необходимо исследование того, как различные стратегии проявляют себя в этом отношении. Доклад об устойчивом развитии в мире 2016 смотрит на различные стратегии развития – в сфере экономики в целом, систем социальной защиты, целевых программ, и отраслевых стратегий – чтобы исследовать, как они отражают идею выгоды для всех и каждого.

В некоторых областях ЦУР эта идея подразумевается сама по себе. Например, обеспечение всеобщего доступа к воде, санитарии, электричеству, чистому топливу, защите детей, образованию и здравоохранению являются по определению целями, сфокусированными на тех, кто не получает (или недополучает) выгоды в отношении этих услуг. Например, всеобщий доступ к начальному образованию без дискриминации находится на первом плане международных и национальных политик.

Равенство полов является одной из основных целей для обеспечения выгоды всех и каждого, поскольку женщины и девочки зачастую исключены из охвата социальных политик. Несмотря на то, что равенство полов включено как цель во множество стратегий, дополнительные усилия необходимы для включения тех, кто наиболее отдален от получения выгоды, например, за счет обеспечения безопасности девочек и женщин в образовательных институтах и по дороге в школу и обратно, особенно во время конфликтов и кризисов.

Здравоохранение также является хорошим примером области, где внимание к тем, кто недополучает услуги стоит на переднем плане политических дискуссий. На национальном уровне, стремление охватить всех в этой области воплощается в дискуссиях на тему всеобщего здравоохранения, которое воплощается во многих странах в течение последних двух десятилетий. В дополнение к международному вмешательству широкие целенаправленные схемы, как монетарные трансферты, направленные на устранение различных лишений одновременно, по определению нацелены на обеспечение выгоды для всех и каждого.

В других секторах, связь между существующими стратегиями и концепцией «выгоды от развития для всех и каждого» может быть менее естественна. В сельском хозяйстве существует фокус на необходимость включения мелких фермеров в политику и вмешательства с помощью предоставления доступа к рынкам, сертификационным схемам и помощи в адресации нетарифных барьеров и т.д. Также признается необходимость обеспечения того, чтобы юридические и регулирующие схемы и поддержки систем для сельского хозяйства не дискриминировали мелких фермеров.

Хотя отраслевые стратегии могут быть связаны с концепцией выгоды для всех и каждого, они требуют сконцентрированных усилий, чтобы достигнуть тех, кто не получает выгоды или получает в наименьшей степени. Например, несмотря на усилия предоставить бесплатный доступ к образованию, группы с неблагоприятными изначальными условиями, как дети или молодежь с ограниченными способностями, будут иметь меньший доступ к образованию по сравнению с другими. Укрепление доступа к безопасной питьевой воде в городских районах с помощью существующей инфраструктуры может быть

обеспечено с помощью субсидий, но люди, живущие в удаленных сельских районах могут недополучать подобные возможности.

Примеры вмешательств для обеспечения выгоды тех, кто наименее выигрывает от проводимых политик, использованные в обзоре включают: питание (в развивающихся странах основное внимание направлено на тех, кто страдает от задержек в росте); географические вмешательства, направленные на беднейшие поселения; и стратегии для предоставления крова бездомным людям.

### **Выводы**

Основываясь на данных использованных в обзоре, во многих областях Повестки дня внедрение идеи обеспечения выгоды от развития для всех и каждого в стратегии устойчивого развития не должно представлять значимых трудностей. Попытка систематически охватить тех, кто не получает выгоды от развития, в первую очередь, может предоставлять больше трудностей и повлечь более значимое отступление от существующих стратегий.

Вывод, который присутствует во всех главах Доклада об устойчивом развитии в мире 2016, заключается в том, что для обеспечения выгоды от развития для всех и каждого в 2030, понятие включенности должно стать составной частью институционального дизайна и функционирования, исследований и разработок, инфраструктурного планирования и развития.

Успех в обеспечении выгоды для всех и каждого требует внимания на трех уровнях. Во-первых, более четкое принятие во внимание интересов тех, кто получает мало выгоды, потребует оценки дизайна стратегий и политики. Это может означать более глубокое понимание динамики бедности и уязвимости в страновом контексте. Также могут потребоваться способы предоставления голоса лишенным группам в обсуждении политики и принятия решений. Во-вторых, потребуются обзор способов проведения стратегий с особым усилием на таргетировании тех, кто не получает выгоды. В-третьих, на высшем уровне принятия государственных решений, принятие Повестки дня потребует рассмотрения того, насколько социальные цели сбалансированы с другими целями, например, краткосрочная экономическая эффективность. Наконец, приоритет для тех, кто получает наименьшую выгоду от развития, должен быть в распределении ресурсов в государственном и частном секторах.

В будущем, будет критично систематически собирать научные данные о том, как существующие стратегии развития принимают во внимание тех, кто не получает выгоды. Первым шагом может быть свод существующих мета-исследований, посвященных обзору эффективности вмешательств в различных областях ЦУР в отношении охвата тех, кто не получает выгоды. Может быть полезно оценить издержки и выгоды от инвестирования в более сравнимые способы оценки вмешательств в различные области ЦУР. Это может оказаться значимым шагом в отношении методологии и издержек.

### **Дополнительная информация:**

Полный Доклад об устойчивом развитии в мире 2016, краткое содержание и резюме других глав доступны по ссылке - <https://sustainabledevelopment.un.org/globalreport>