



# Доклад об устойчивом развитии в мире

Резюме

## Выявление назревающих проблем в области устойчивого развития

### Общие сведения

Информирование политиков о новых и будущих возможностях и угрозах является ключевым компонентом хорошо функционирующего взаимодействия между наукой и политикой. Резолюция Генеральной Ассамблеи 67/290 постановила, что Политический Форум Высокого Уровня (ПФВУ) по вопросам устойчивого развития должен обеспечить «надлежащее рассмотрение новых и нарождающихся проблем в области устойчивого развития».

Рекомендации научного сообщества могут направить общественное внимание к вопросам, угрожающим благополучию людей и требующим политического вмешательства. Например, многие проблемы, связанные с состоянием здоровья и окружающей среды (изменение климата, малярия, ВИЧ/СПИД) привлекли внимание политиков благодаря осведомлению, основанному на научных исследованиях. С другой стороны, до того, как проблемы включатся в рассмотрение политиками, научная экспертиза может помочь привлечь к ним внимание, сформулировать проблему и оценить потенциальное воздействие различных вариантов политического вмешательства.

В распоряжении политиков имеется широкий круг аналитических исследований, рейтингов и консультативных заключений, касающихся назревающих проблем. Доступные материалы различаются по своему масштабу – географическому и временному – и по тематическому охвату. Таким образом, они не готовы для прямого использования политиками в ПФВУ. Поэтому существует потребность систематизировать существующие материалы с учетом перспективы устойчивого развития.

### Выявление назревающих проблем

Существует множество подходов для определения назревающих проблем, их основные черты включают вовлечение экспертов и формализованных процессов, основанных на научных исследованиях, оценках и прогнозах. Критерии могут помочь определить, что считается назревающей проблемой. Влияние конкретной ситуации и вероятность ее возникновения – обычные отправные пункты. Дополнительно могут быть рассмотрены такие критерии, как продолжительность влияния или угрозы, необратимость последствий, повсеместность действия, новизна вопроса и потенциал для мобилизации. Приоритетность – критерий для оценки важности вопроса с точки зрения социальных и культурных норм или воздействия на уязвимые и маргинализованные группы – может включать такие принципы, как «обеспечение того, что никто не будет оставлен позади».

Процесс определения назревающих проблем обычно начинается с поиска/ обзора упоминания конкретной проблемы в ряде источников. Горизонтальный обзор определяется как «систематическое исследование потенциальных проблем, угроз, возможностей и будущего развития. Исследовательские обзоры фокусируются на компилировании потенциальных назревающих проблем из различных источников. Чтобы избежать одностороннего взгляда на назревающие проблемы,

рекомендуется консультироваться с возможно наиболее широким разнообразием информационных источников, включая во внимание масштаб и цель исследования.

Подготовка Доклада об устойчивом развитии в мире 2016 включала материал из различных источников:

- Механизм выявления назревающих проблем внутри ООН
- Краткий обзор назревающих проблем и приоритетных исследований выявленных национальными академиями наук
- Лидирующие академические журналы
- Резюме релевантных пунктов из научных заметок

Даже в процессе обзора назревающих проблем, проводимого с соблюдением установленных критериев, будет, по всей видимости, получен длинный перечень проблем, которые потребуют дальнейшего фильтрации для отбора релевантных проблем. Следующие критерии могут быть полезными для отбора назревающих проблем для рассмотрения политиками на международном уровне на ПФВУ,:

1. Относится ли проблема к вопросу, связанному с Целями для Устойчивого Развития?
2. Является ли проблема потенциальной угрозой или возможностью на глобальном или как минимум международном уровне?
3. Зависит ли регулирование риска или укрепление возможностей от международной кооперации?
4. Ожидается ли укоренение или усиление проблемы, возможности?

### Подход к рассмотрению назревающих проблем

Вслед за исследовательским обзором, обычно следует кластеризация и категоризация проблем для стимулирования анализа. Здесь могут быть использованы различные подходы – оптимальный подход зависит от контекста и цели исследования. Для целей Доклада Устойчивого Развития в мире 2016, назревающие проблемы были категоризованы в соответствии с тремя различными подходами. Один из подходов – так называемый подход СТЭЭП (с учетом социальной, технологической, экономической, экологической и политической значимости) – возник как подходящая классификация для получения широкой категоризации назревающих проблем, которые готовы для применения в ряде дисциплин.

В презентации возможных назревающих проблем полезно сгруппировать их в соответствии с временной рамкой. Ввод временного измерения в назревающие проблемы может прояснить, какие институты и уровни принятия политических решений могут иметь потенциальную заинтересованность в данной проблеме.

## Экспертные оценки назревающих проблем

Стандартный подход к проведению исследовательского обзора – с участием экспертов и их связей. После процесса сбора, изначальный список проблем и вопросов меняется по ходу голосования и обсуждения. Подготовка данной главы включала в себя встречу экспертной группы, в которую входило более 20 специалистов из различных областей. Эксперты рассмотрели потенциальные критерии для идентификации назревающих проблем и согласились, что критерии, представленные выше, являются адекватными для ПФУ. Эксперты также рассмотрели набор назревающих проблем для потенциального рассмотрения политиками.

Изначальный лист назревающих проблем был собран с использованием онлайн опросов, распространенных между участниками научных сообществ и сообществ, занимающихся изучением вопросов устойчивого развития. Затем был распространен электронный опрос, включающий 85 проблем. В результате проведенного учеными коллективного анализа проблем с точки зрения степени их приоритетности были отобраны следующие 20 важнейших вопросов:

- создание механизмов управления в интересах достижения целей в области устойчивого развития, начиная с глобального уровня (ООН) и заканчивая региональным, национальным и местным уровнями;
- преодоление нарастающих последствий изменения климата;
- политическая дестабилизация и социальные волнения, вызванные увеличением неравенства в уровне доходов и распределении богатства;
- обеспечение доступа к недорогому, устойчивому и надежному со-временному энергоснабжению для всех;
- ускорение перехода на экологически безопасные, возобновляемые источники энергии;
- необходимость разработки альтернативных экономических моделей, при которых экономический рост не зависит от интенсивности использования ресурсов, а ухудшение состояния окружающей среды сводится к минимуму;
- необходимость защиты и восстановления экосистем;
- сохраняющаяся проблема нищеты в мире, в том числе проблема нищеты внутри богатых стран;
- укрепление и наращивание средств осуществления Повестки дня и глобального партнерства в интересах устойчивого развития;
- крайне неравномерное распределение богатства среди домохозяйств как между странами, так и внутри стран;
- усиление социальной защиты и охраны окружающей среды в развивающихся странах как средство сокращения неравенства и борьбы с ухудшением состояния окружающей среды и изменением климата;
- проведение комплексной оценки путей достижения устойчивого развития;
- повышение степени экологической устойчивости, открытости, безопасности и жизнестойкости городов и населенных пунктов;
- истощение океанских рыбных запасов и эксплуатация морских ресурсов;
- большие промежутки времени, исчисляемые несколькими десятилетиями, которые проходят от получения конкретных научных выводов и до принятия мер в сфере политики;
- миграция и все виды перемещения населения через границы в связи с изменением демографических, погодноклиматических и иных факторов;
- поощрение экологически устойчивой индустриализации;

- сокращение будущей производительности сельского хозяйства в связи с изменением климата, особенно в Африке;
- недостаточное финансирование систем здравоохранения, особенно в развивающихся странах;
- установление на практике надлежащего сочетания форм и методов государственного управления, необходимых для достижения целей Повестки дня на период до 2030

В процессе экспертных дискуссий была выявлена необходимость отбора и оценки проблем по параметру прозрачности, а также необходимость исследования связей между проблемами, синтезирования и идентификации общих тем.

Рассмотрение проблем выявило несколько связей между ними. Проблемы по тематике угроз, технологических возможностей или управления ответными реакциями часто имеют отношение к одной общей проблеме. Например, широкая тема изменения климата может иметь отношение к назревающим угрозам, возможностям и политической реакции.

Встреча категоризировала ряд проблем, выявленных в процессе обзора. Первая категория относится к вводу в действие Повестки дня на 2010 по вопросам Устойчивого Развития и установления институциональных и государственных механизмов для признания роли науки в принятии политических решений. Вторая категория, состоящая из ключевых ценностей, которые необходимо оберегать и укреплять с помощью устойчивого развития, получает большое внимание в последнее время. Третья категория включает критические процессы социальных и экономических и экологических изменений, угрожающих устойчивому развитию, в частности, новые, быстро изменяющиеся, или потенциально опасные процессы. Четвертая категория относится к возникающим возможностям для стимулирования устойчивого развития, включая технологические возможности и политическую реакцию в ответ на новые и нерешенные проблемы устойчивости.

### Информация для политического форума высокого уровня

Глава 5 Доклада об устойчивом развитии в мире 2016 описывает методологию для идентификации ограниченного количества назревающих проблем, которые могут быть рассмотрены на ПФУ в целях предоставления руководства к проведению политики. Она показывает, что различные источники должны быть рассмотрены в этих целях, существующие источники покрывают только часть широкого спектра вопросов, связанных с устойчивым развитием, и фокусируются на основных типах назревающих проблем. Глава также предлагает практические критерии, которые могут быть использованы для фильтрации назревающих проблем из большого количества в ограниченный набор для практического рассмотрения на ПФУ следующего года. Наконец, глава докладывает о попытке протестировать предложенную методологию и о выводах экспертов и ученых в этом процессе. Кроме составления списка назревающих проблем, для целей политического анализа необходимо заменить эти проблемы более широкими понятиями, в которых назревающие угрозы, возможности и ответная политическая реакция могут быть совместно исследованы.

### **Дополнительная информация:**

Полный Доклад об устойчивом развитии в мире 2016, краткое содержание и резюме других глав доступны по ссылке - <https://sustainabledevelopment.un.org/globalsdreport>