

积极探索中国交通运输绿色低碳 转型发展之路

——在联合国全球可持续交通大会专题论坛上的发言

(2016 年 11 月 26 日 16:30-18:00 阿什哈巴德)

中华人民共和国交通运输部部长 李小鹏

尊敬的阿赫塔尔女士，

各位同事，

女士们，先生们，朋友们：

下午好！

今年是《2030年可持续发展议程》落实元年，也是《〈联合国气候变化框架公约〉巴黎协定》生效之年。中国政府高度重视应对气候变化和保护生态环境，积极推进和引导全球气候治理进程，坚定不移走绿色可持续发展道路。

中国政府于去年 6 月 30 日向《联合国气候变化框架公约》秘书处提交了应对气候变化国家自主贡献文件，提出了二氧化碳排放 2030 年左右达到峰值并争取尽早达峰等一系列减排目标。国家主席习近平在联合国气候变化巴黎大会开幕式上阐明了中国政府的积极立场，并在今年 20 国集团杭州峰会上向潘基文秘书长递交了中国批准和加入《巴黎协定》的法律文书，为推动《巴黎协定》这份历史性协议的顺利达成和迅速生效做出了重要贡献。

交通运输是服务经济社会发展的基础性产业，同时也是能源消耗和温室气体排放的主要行业之一。中国政府高度重视交通运输行业的环境保护和节能减排工作，努力推进交通运输绿色低碳转型发展并取得了明显成效。下面，我愿与各位分享中国在此方面的现状和趋势。

一、中国交通运输绿色转型发展的现状

改革开放三十多年来，中国交通运输发展经历了从“瓶颈制约”到“初步缓解”，再到“基本适应”的多个阶

段，实现了交通运输事业的跨越式发展。其间，综合交通运输基础设施网络不断完善，综合交通运输供给能力和服务品质不断提升，初步形成了由干线铁路、普通国省道、沿海主要港口、内河高等级航道等构成的干线交通网和由高速铁路、城际铁路、高速公路、民航机场等构成的快速交通网，为经济社会可持续发展提供了有力支撑。2015年，全社会完成客运量194.32亿人、旅客周转量3万亿人公里，货运量410亿吨、货物周转量17.4万亿吨公里。然而，交通运输快速发展的同时，也给能源资源和生态环境带来了巨大压力。据统计，交通运输领域消耗的石油占全国石油消耗总量的40%以上，机动车和运输船舶的尾气排放对大气环境的影响也不可忽视。

对此，为了避免走“先污染、后治理”的老路，我们贯彻落实国家关于生态文明建设与应对气候变化的战略部署，坚持“尊重自然、顺应自然、保护自然”的原则，积极探索具有中国特色的交通运输绿色转型发展道路。

从 2012 年至今 ,我们制订了一系列国家层面的战略、规划和政策 ,大力推进集约高效的现代综合运输体系建设 ,积极推广甩挂运输、多式联运等先进运输组织方式。在城市交通、公路、港口等交通运输领域组织开展了一批节能减排示范项目。同时 ,大力推广节能环保运输装备应用 ,实行了严格的营运车辆燃料消耗量准入制度 ,深入开展了“车、船、路、港”千家企业低碳交通运输专项行动。我们还积极推进高速公路不停车收费系统全国联网 ,以及公众出行信息服务系统、公共物流信息平台等智能交通系统建设与应用。我们在珠三角、长三角、环渤海 (京津冀) 水域设置了船舶排放控制区 ,有效降低了港口和船舶污染排放。

通过这些措施 ,交通运输行业的节能环保水平实现了显著提升 ,据统计 ,2015 年营运车辆和营运船舶单位运输周转量二氧化碳排放相比 2005 年分别下降了 15.9%和 20%。与此同时 ,交通运输行业绿色发展新格局也已初步形成。

二、中国交通运输绿色转型发展的趋势

女士们，先生们：

今年是中国国民经济和社会发展第十三个五年规划的开局之年。“十三五”规划将 2030 年可持续发展议程与中国国家中长期发展规划予以有机结合，并将绿色发展确定为“十三五”时期甚至更为长远发展的指导理念和发展方式。当前和今后一个时期，中国政府将把绿色可持续发展理念融入交通运输发展的全过程和各个方面，并重点从以下三个方面着手，加快推进绿色交通运输体系建设。

第一：强化顶层设计，加强交通运输绿色转型的战略部署。

我们将构建科学的绿色交通战略规划体系，制定出台绿色交通发展指导意见，研究提出绿色交通制度体系框架。目前，我们已经制定了《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》《交通运输节能环保“十三五”发展规划》，印发了《船舶与港口污染防治专项行动实施方案（2015—2020 年）》等专项行动方案，多个省市已制定了各自的绿色交通“十三五”发展规划，

将可持续发展目标转化为交通运输各领域的具体任务，实现中央与地方在可持续发展行动上的有效对接。

第二：聚焦关键环节，建设高效可持续现代综合交通运输体系。

一是完善综合运输体系建设。优化交通基础设施布局，加快完善安全高效、智能绿色、互联互通的现代基础设施网络。我们计划到 2020 年，建成横贯东西、纵贯南北、内畅外通的综合运输大通道，新增民用运输机场 50 个以上，加快 300 万以上人口城市轨道交通成网，新增城市轨道交通运营里程约 3000 公里。扩大贫困地区基础设施覆盖面。加快推进综合客运枢纽和物流园区建设，充分发挥不同运输方式的比较优势和组合效率，推动低碳货运发展，提升交通运行效率。

二是推动可持续城市交通体系建设。我们将积极倡导绿色出行方式和消费模式，探索“慢行交通+公共交通”的生态宜居模式，同时以优先发展公共交通为导向，完善综合客运交通枢纽和换乘体系、公交快速通勤网络等，加快确定城市公共交通在城市交通的主体

地位，在城市交通中推广应用新能源车辆，用优良的公共交通系统解决好城市交通运行问题。

第三：构建长效机制，努力实现绿色交通治理体系和治理能力现代化。

我们将加快节能环保方面的制度和标准体系建设，积极探索合同能源管理、碳交易等市场机制在行业内的应用，动员全社会参与交通运输节能减排和低碳行动，使绿色交通成为全社会的共同理念和自觉行动。同时，我们将积极参与应对全球气候变化国际合作，加强与各国、国际组织、国外企业和研究咨询机构等的交流合作，携手共同推进全球交通运输的绿色可持续发展。

女士们，先生们，

绿色低碳转型发展，是建设全球可持续交通的必然要求，是交通运输未来发展的必然方向。中国政府提出的“一带一路”倡议，在方向上与 2030 年可持续发展议程高度契合，目的就是要通过建设连接沿线各国

的互联互通综合运输网络体系，促进各国间生产要素自由便利流动，释放联动发展潜力，在更广范围内辐射和带动实体经济发展，从而更好地惠及沿线各国。

中国交通运输部愿与各国，特别是“一带一路”沿线各国一道，秉持共商、共建、共享原则，以互联互通为着力点，以绿色低碳为主攻方向，充分利用亚洲基础设施投资银行、丝路基金等融资渠道，从务实合作入手，以落实发展议程为合作平台，凝心聚力，脚踏实地，努力开创一条促进经济繁荣、社会进步、环境优美的可持续交通发展之路，为实现发展议程目标做出应有贡献！

谢谢大家！