

## 盐城国家可持续发展实验区建设路径的实践与探索

### The experience and way forward for Yancheng Sustainable Development Experimental Zone

臧冲 鲁伟 左一明（盐城创建国家可持续发展实验区领导小组办公室，江苏盐城 224002）

**摘要** “十二五”以来，盐城经济得到快速发展，总量已跃升到全省第七位，成为江苏中等发达地区。如何避免先发地区资源消耗、环境污染、生态破坏等问题，如何在现代科学技术的引领和支撑下实现全面协调可持续发展已经成为盐城迫切需要解决的核心问题之一。2013年4月盐城获批国家可持续发展实验区以来，我们通过一年多的创建工作实践，不断探索思考，通过基层调研、专家走访、理论学习，对盐城创建国家可持续实验区工作进行了较为深入的研究，分析了存在的问题，提出建设性的意见和建议，对实验区建设工作具有一定的借鉴意义。

**关键词** 实验区；路径；实践；探索

**免责声明** 本文仅代表作者个人观点，与中国21世纪议程管理中心、中国可持续发展研究会及联合国均无关。

*Disclaimer: This brief was submitted through the Administrative Centre for China's Agenda 21 (ACCA21), Ministry of Science and Technology, China, and the Chinese Society for Sustainable Development (CSSD). The views and opinions expressed are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of, and should not be attributed to, the Secretariat of the United Nations, the ACCA21 or the CSSD. Online publication or dissemination does not imply endorsement by the United Nations. For further information, please contact Mr. Sun Xinzhang (sunxzh@acca21.org.cn)*

盐城国家可持续发展实验区如何避免先发地区资源消耗、环境污染、生态破坏等问题，如何在现代科学技术的引领和支撑下实现全面协调可持续发展已经成为迫切需要解决的核心问题之一，加快国家可持续发展实验区建设对于推进盐城经济社会发展具有重要的意义。

#### 1 盐城可持续发展实验区建设制约因素分析

盐城实验区建设刚刚起步，整体发展态势是积极向上的，但对照建设国家实验区的总体目标和重点任务，还存在着一些不可回避的问题，制约和阻碍着可持续发展实验区的建设。

##### 1.1 发展程度仍显不足，经济发展模式滞后

钱纳里把工业化区分为初级、中级和高级阶段。以1998年美元为标准，初级阶段人均GDP为1200-2400美元。中级阶段为2400-4800美元，高级阶段为4800-9000美元。若以目前美元为标准，当前各阶段人均GDP标准要更高一些。我市当前正处于从工业化中期向后期跨越

阶段，传统工业化模式来自土地、能源、资源、环境和市场等因素制约作用将不断增强，若继续采用传统工业化模式就无法完成工业化跨越。这一阶段，我们的发展基础还比较薄弱，推动转型升级的内在动力还不充分，保障民生幸福的物质积累还没有完成，发展不充分仍是首要问题，加快发展仍是首要任务。

从全国、东部地区、江苏省三个坐标体系看，盐城发展水平与全国平均水平相当，整体发展水平处于中国东部沿海洼地，综合发展位次仍处江苏薄弱板块。2012年，盐城人均GDP45786元，仅比全国平均水平

（38354元）高7432元，仅是全省平均水平2/3，这一指标在江苏较为薄弱的苏北板块也仅是中游水平。盐城城市化率为55.8%，仅比全国平均水平高3.3个百分点，低于全省7.2个百分点。工业化方面，以二产占GDP比重为主要指标，盐城仅比全国高1.9个百分点，低于全省3个百分点。从土地开发强度和产出看，盐城作为全省土地面积第一、人口第二大市，每平

方公里土地的投资只有 1100 万元，GDP 产出只有 1800 万元，只有全省平均水平的 1/3。

经济可持续发展的核心问题是发展模式的转换，即将传统的高投入、高消耗、高污染的发展模式，转换到低投入、低消耗和低污染的新兴发展模式。而目前盐城市的发展模式仍然相对滞后。要实现发展方式的转换，实现经济的可持续发展，就需要加强制度建设，尤其要进行制度创新。制度是影响经济发展至关重要的变量。首先，从历史的角度看，江苏省南北地区差距的根源在于区域制度环境的不均衡。苏南长期以来依靠政府以地区非均衡性发展为基本特征的制度供给，逐渐步入了制度变迁的良性循环，而苏北由于在制度安排上长期处于劣势，基本丧失了制度的自主创新能力和动力，制度变迁处于闭锁状态；其次，从目前的现状来看，制度因素又一次成为扼制可持续发展的首因，盐城在产业政策和产权制度、公共制度、金融制度、保障制度、法律制度、政府行政制度等方面存在着制度创新严重不足的问题，制约着经济和社会的可持续发展。

## 1.2 资源环境瓶颈突出，资源环境优势特色未充分发挥

随着近年来盐城经济社会快速发展，资源能源供需矛盾日益突出，劳动力、资源成本进入上升通道，生产要素和资源环境约束增强，节能减排的压力加大，生态环境保护任务更加艰巨。自改革开放以来，盐城在区域经济发展的同时也付出了资源和环境代价。对于一些生态系统脆弱的沿海地区，资源的不断消耗、环境的日益破坏，最终将使其自然生态系统丧失了自我修复能力，使盐城可持续发展需求更为迫切。当前，盐城市资源瓶颈的制约比以往任何时候都更为严重，发展同时面临着经济增长与转型升级的双重压力，面临着加快发展与环境资源紧约束的双重矛盾，不计资源代价、不计发展成本的粗放式发展已经无法支撑经济较快增长。盐城是生态资源大市，但并非一座资源型城市，煤炭、原油、铁矿石等大宗矿产资源蕴藏量几乎为零。我市每年

综合能源消费量在 500 万吨标准煤以上，消费原煤约 600 万吨、天然气 2180 万立方米、原油近 20 万吨、电力 100 万千瓦时以上，这些能源消费几乎全部从外购进，对外依存率几乎为 100%。与资源型地区相比，盐城发展受基础原材料价格波动的影响更大，资源使用成本更高。比拼资源消耗，难以支撑长远发展，也并非盐城优势所在。目前，盐城最紧迫的三大难题就是“水缸不净、钱袋不鼓、蛋糕不大”，主要河道水质不稳定，城市内河水体环境污染和农村水体富营养化比较严重，生活垃圾处理、土壤污染等环境问题有待解决。沿海地区滩涂面积大，盐碱地多，造林绿化难度大，森林生态防护功能较弱。这种情况与经济结构不合理、增长方式粗放直接相关。区域经济增长中高投入、高消耗、高污染、低水平、低效益的问题仍然存在。

## 1.3 城市化进展快速，时空压缩加剧矛盾

城市化主要是指乡村经济和社会向城市经济和社会转化过程。美国经济学家弗里德曼（J. Friedmann）把城市化过程进一步区分为城市化 I 和城市化 II。前者包括人口和非农业活动在规模下不同的城市环境中的地域集中过程、非城市型景观转化为城市型景观的地域推进过程；后者包括城市文化、城市生活方式和价值观在农村的地域扩散过程。根据国际经验，一个国家城市化水平达到 30%-70% 是发展最迅速时期。据中国科学院发布《2012 中国新型城市化报告》现实，我国城镇化率已达到 51.3%，正处在城镇化发展最迅速阶段，同时也是我国城镇深度发展时期。我市城市化率为 54%，低于全省平均水平，以城带乡、城乡一体发展的局面尚未形成，城乡统筹发展的任务艰巨。农村道路、桥梁、水利设施老化，新农村建设需要大量投入。中心城市建设规模还不大，功能还不强，对农村的辐射带动作用还不够明显。深度发展面临的瓶颈问题十分凸显，所需支撑条件显得特别脆弱。城镇化需要基础设施、环境、居住、教育、医疗等条件的有力支撑。同时，城镇化的过程还是消耗大量能源，制造大量排放物的过程。城市化率每提高一

个百分点，都需要大幅度提升城市基础设施、公共服务设施、环境保护与治理设施建设和房地产开发等承载能力。

盐城是农业大市、人口大市，农业人口多，农村人口多。全市农村人口 512 万，乡村人口 592.6 万，分别占总人口的 60%、70% 以上。人口发展形势依然严峻，目前处于生育旺盛期的育龄妇女（20—29 岁）每年近 70 万人，加上“十二五”期间大量独生子女进入婚育期，稳定低生育水平任务艰巨。社会事业优质均衡发展压力较大，卫生资源总量相对不足，尤其是高层次卫生人才紧缺，城乡之间、区域之间卫生资源布局不均衡。优质教育资源不足，职业教育和高等教育发展与经济社会发展不相适应。社会管理创新水平有待提高，覆盖城乡的社会保障公共服务体系需要进一步完善。2012 年，全市城镇居民人均可支配收入 21941 元，农民人均纯收入 11898 元，均略高于全国平均水平，低于全省平均水平。目前盐城还有 36 万低收入人口，还有一批处于低保边缘的困难群体，大量因病、因灾、因学等致贫的“支出型”贫困人群。大部分县（市）目前还属于财政转移支付县（市），相对其他地区，民生的压力很大。随着民生诉求从解决温饱向追求幸福转变，民生压力还在继续加大。

## 2 盐城可持续实验区发展的战略定位与空间布局探讨

盐城在国家可持续发展实验区中土地面积较大，人口较多，海岸线最长，滩涂面积最大，作为中国东部沿海努力争取崛起地区和大型生态区域的典型代表，创建以沿海资源保护开发与区域发展协同推进为特色的国家级可持续发展实验区，在全国，特别是在东部沿海地区，具有一定的典型和示范意义。从盐城的发展阶段、区位条件、经济特质、生态禀赋看，推进国家可持续发展实验区建设，必须坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以推动科学发展、加快生态文明建设、保障资源永续利用、实现可持续发展为

目标，以沿海资源保护开发与区域发展协同推进为主题，创新发展思路，转变发展方式，优化空间布局，拓展发展路径，着力打造以“产业转型升级、资源综合开发、生态协调发展”为特色的可持续发展实验区，加快建设创业、开放、生态、幸福新盐城，为沿海地区实现经济发展、生活富裕、生态文明提供实践经验、探索持续路径。

### 2.1 战略定位

统筹沿海“风、光、气”资源，突出海上风电，促进海上风电规模化，结合海水和风能优势，开展培育和发展国家新能源淡化海水产业试点。鼓励发展新能源装备、新能源汽车产业，加快建设新能源汽车示范城市，打造沿海资源保护开发与区域发展协同推进示范区；

科学规划使用沿海港口、岸线、海域等战略资源，创新土地利用管理机制，加快百万亩滩涂综合开发实验区建设，打造国家重要的土地后备资源开发区；

大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济，加强环境保护，实施“蓝天、绿水”工程，保障饮用水安全；发挥生态资源的独特优势，争取国家批准开展生态补偿试点；依托两个国家级自然保护区，处理好保护与开发的关系，打响“东方湿地之都、神鹿仙鹤故乡”，建设国家湿地生态旅游基地；

发展沿海生态农业，实施农业现代化工程，建设国家沿海现代农业示范基地；通过“调高调轻”实现“调优调强”，着力构建以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体、现代农业为基础的现代产业体系，打造沿海现代产业集聚区；

转换发展思路，依托科技创新，优化产业布局，提升产业层次，积极探索区域经济从工业化中期向后期过渡的可持续发展路径，着力培育创新产业优先发展、创新人才加速集聚、创新载体充满活力、创新文化普遍认同的创新型经济，建设国家创新型城市；

坚持民生优先导向，大力实施民生工程，推动经济社会与民生和谐同步发展；推进城乡发展一体化发展，加快公共服务等基础设施建设，努力提升新型城镇化质量和水平；创新社会治理体系，建设全国和谐发展的首善区、示范区。

## **2.2 空间布局**

围绕“沿海资源保护开发与区域发展协同推进”主题，坚持以点带面，着力打造五大板块，积极探索符合盐城实际，具有时代特征、沿海特点、盐城特色的可持续发展路径。

### **2.2.1 以高新技术产业为主体的大市区板块**

发挥大市区人才、技术密集的优势，集中打造“两区两城”的标志性产业创新高地，打造产业转型发展的示范区。市开发区发挥综合保税区、韩资工业园、大学科技园和服务外包基地的功能，在建设百万辆汽车产业基地的同时，加快培育和发展汽车电子、汽车服务、电动汽车、新能源、新材料、光电科技等战略性新兴产业，打造高新技术密集区。盐都高新区以创建国家级高新区为目标，打造新能源、高端装备、电子信息、立体农业、现代物流产业集聚区。亭湖区以环保产业为主体，提升功能定位，加快培育和发展环保科技、环保服务、环保工程、环保材料、环保装备、环保家居、环境检测、碳汇交易等新兴产业，深化产学研合作，打造国际先进的环保科技城。城南新区依托职教园区、科技城、金融城和国际创投中心，加快建立科技人员创业科技研发孵化基地、产学研一体化实验基地、高端人才创新创业培育基地，加快培育电子信息、文化创意、智能科技、新材料、新医药、新技术产业，开展国际合作，规划建设智慧科技城。

### **2.2.2 以滩涂海洋资源开发为特色的沿海南部板块**

抓住沿海开发的重大战略机遇，以科学开发滩涂和海洋资源为主导，坚定不移地走综合开发与保护并重的科学开发之路，按照“统一规划、分步实施、政府推动、市场运作、园区模式、综合开发”的要求，坚持“人与自然和谐、陆地与海洋统筹、产业布局与生态保护协调”的原则，高起点、高标准、高质量推进沿海滩涂围垦，科学确定滩涂围垦布局、围垦时序、围垦方式，确保60%用于农业、20%用于生态、20%用于建设，规划建设好国家盐城滩涂综合开发试验区，全面提高沿海滩涂综合开发的效益和水平。加快推进沿海开放开发，打造国家科技兴海示范基地，国家海洋特色现代农业综合开发示范区、国家滩涂开发与规模化土地经营综合配套改革试验区、苏沪产业联动发展集聚区。

### **2.2.3 以发展循环经济为特色的沿海北部板块**

充分发挥区位独特、深水港口、盐田资源的比较优势，以滨海深水大港建设为突破口，以发展临港产业和循环经济为着力点，加快盐田综合开发步伐，积极招引高科技循环经济大项目，发展多条循环经济产业链，建设科技特色鲜明、能源高效利用、产业内外循环、生态工业示范园区组团布局的高科技循环经济产业基地，打造江苏沿海高科技循环经济产业基地、盐城市北部重要的现代化新型临港工业新区和淮河流域对外开放的重要门户。

### **2.2.4 以城乡统筹发展为特色的内陆板块**

坚持以新型工业化为主导、新型城镇化为支撑、农业现代化为基础，加快构建以县（市）城为支撑，集镇为节点，农村新型社区为基础的新型城镇化体系，大力推进产业向园区集中、人口向城镇集中、土地向适度规模经营集中，积极引导农村土地流转和退宅还耕，创办新型家庭农场和新型合作经济组织，探索农村可持续发展的富民增收新途径，不断加大以工促农、以城带乡力度，加快形成城乡融合、一体发展新格局，创建全省城乡统筹示范区。

### 2.2.5 以生态经济为核心的自然保护区板块

依托独具特色的绿色湿地资源优势，以建设生态文明为契机，以“有力保护、有效利用”为原则，推进盐城珍禽、大丰麋鹿国家级自然保护区规范化建设，实施生物多样性保护战略与行动计划，建立生物多样性监测、评估与预警体系。充分利用生态旅游大资源，开发特色旅游大产品，形成生态旅游大产业，努力将珍禽保护区和麋鹿保护区建设成为具有国际影响力的旅游城市和国际湿地旅游胜地。通过3-5年努力，将保护区建成滩涂湿地资源和生物多样性得到全面保护，生态保护和发展的国家示范性保护区和生态旅游目的地，成为全省生态文明建设重要“亮点”。

### 3 推进盐城可持续发展实验区建设现实路径的选择

围绕上述目标定位和战略布局，我市应从产业转型、沿海开发、生态建设、城乡一体四大方面入手，依靠科技进步、机制创新和制度建设，积极探索盐城经济、资源、环境、人与社会协调发展的新机制和新模式，全面提升可持续发展能力。

#### 3.1 强化科技创新，探索产业转型升级的新路径

我市在产业升级的过程中，必须突出科技引领和支撑的产业导向，把产业优化升级作为转变发展方式，促进可持续发展的关键举措，全力推进“传统产业高新化、新兴产业规模化、现代农业精细化、现代服务业高端化”，最终实现产业竞争力的全面提升。提升改造传统产业，紧紧围绕“高附加值、高效益”目标，推动产业链向两端延伸，向价值链高端攀升，提升智力密集型、资金和技术密集型环节比重。大力推进信息技术在汽车、纺织、机械、化工等传统优势产业的应用，将信息技术与各行业的产业技术结合起来，促进重点行业两化融合水平的提高。引进发展新兴产业，建设战略性新兴产业集聚区，推动新兴产业规模发展，做大新能源、节能环保、电子信息和高端装备四大主导产业，培育新

能源汽车、海洋产业、航空装备三个先导产业，打造国内领先的新能源产业和节能环保产业基地，支持盐城海上风电实施国家战略性新兴产业区域集聚试点和新能源海水淡化试点，积极探索“风光渔”、“风水电”、“风电车”综合开发应用。鼓励发展现代农业，建设国家生态农业示范区，大力发展生物农业、高效设施农业、盐土农业、休闲观光农业，推广农业循环产业链模式，大力推进生态循环农业生产基地、无公害农产品、绿色食品和有机食品基地建设，推动农业向绿色生产转变，建设国家优质粮食、“菜篮子”基地。培育发展现代服务业，以生产服务业为重点，加大培育引进力度。在互联网产业方面，加快盐城国际软件园、电商产业园建设，积极招引区域型互联网企业；在创意产业方面，注重将盐城的历史、文化注入其中，重点扶持米粒动漫、睿泰科技等龙头企业，努力打造在全国有影响力、竞争力的创意产业基地与工业设计服务外包基地。

#### 3.2 坚持综合开发，打造沿海资源利用的新模式

盐城的资源在沿海，全市沿海滩涂面积4550平方公里，占全省的70%和全国的15%，是太平洋西海岸最大的淤涨性海滨湿地，且每年还以13平方公里的速度向外淤长。海洋生物资源和风力资源十分丰富，其中风电可开发总量1470万千瓦（陆上170万千瓦，海上1300万千瓦），占全省70%；以滩涂和湿地为主的旅游休闲资源独特，开发潜力大；沿海地区地势平坦，水系发达，区域开发条件良好，空间开发潜力较大。盐城沿海开发应充分发挥盐城沿海资源优势，科学实施综合开发，坚持临港型产业、新能源开发、湿地生态休闲旅游三业并举，加快构建具有沿海特点和盐城特色的现代产业体系。推进滩涂岸线可持续利用。加快盐田综合开发利用，支持把盐田开发列入国土部工矿废弃地复垦试点，加快黄海经济区基础设施建设，打造现代化新型临港工业新区和沿海高科技循环经济产业基地。推进国家百万亩滩涂综合开发实验区体制机制创新，加快港产城联动发展，打造国家科技兴海示范基地，为沿海大规模滩涂围垦开发探

索新路径。坚持“深水深用、统筹规划、远近结合、综合开发”的原则，有序开发、合理保护沿海岸线，为持续发展留下充足空间。推进沿海能源可持续利用。大力发展新能源、海水淡化产业，为资源可持续利用探索实践经验。加快风电、光伏、生物质能等新能源项目建设，重点推进海上风电开发，建设千万千瓦级风电基地。加快发展海水淡化产业，支持大丰新能源海水淡化产业园建设成为国内一流的新能源淡化海水产业基地。建设长三角能源供应储备基地，加快沿海煤电一体化建设和沿海大型储煤基地建设，推进滨海港天然气项目建设。推进湿地资源可持续利用。充分发挥“绿色”湿地生态旅游资源、“蓝色”海滨风光旅游资源、“白色”海盐文化旅游资源的独特优势，以“水绿盐城、湿地之都”为主题，构建以生态为基础，经济文化、现代农业、沿海风光等为一体的大旅游格局。围绕打造生态休闲度假旅游目的地，挖掘和整合旅游资源，以“有力保护、有效利用”为原则，充分利用生态旅游大资源，开发特色旅游大产品，规划建设沿海生态旅游环线，发展观光、休闲、保健一体的综合型生态休闲旅游项目，形成生态旅游大产业，将盐城建设成为中国东部沿海重要的旅游城市和国际湿地生态旅游胜地。

### 3.3 推行绿色理念，拓展生态环境建设的新机制

大力推进生态文明建设，建立生态空间管理制度，完善环境保护约束机制，建立人与自然和谐相处，经济发展与生态环境协调推进的机制，建设天蓝、地绿、水净的美好家园。建设宜居环境。针对不同类型的生态红线区域，制定分级分类管理办法，明确环境准入条件，严守生态红线，确保全市 3687 平方公里陆域面积和 390 平方公里海域面积的生态红线区域得到有效保护。实施绿化造林工程，深入推进美丽城镇、生态园区、景观通道、绿色村庄和高效林业等绿化建设，形成点、线、面相结合的覆盖全市的网络型生态廊道体系，全面推进沿海 5 个万亩新林场建设。做好清水文章。水是盐城的一大特色，也是盐城的一大隐痛。城乡水环境脆弱，饮用

水安全系数低，是影响可持续发展的现实因素。要坚持把饮用水源保护作为污染防治重中之重，实行最严格的饮用水源地保护制度，对通榆河、蟒蛇河、射阳河、泰东河及灌溉总渠 5 条重要河道，强化沿岸现有排污口的整治，关停、改造、搬迁对饮用水源有污染威胁的企事业单位，禁止审批新上化工、印染等重污染项目，加强“清水走廊”建设和农村生活污水治理及农业面源污染控制。近期加快盐龙湖 60 万吨新水厂和 30 万吨原水互通工程建设，远期推动长江引水入盐工程列入省支持盐城发展“一事一策”内容，从根本上消除盐城饮水之痛，造福子孙后代。发展循环经济。农业方面，盐城是农业大市，但大而不强，大而不特，应以发展生态农业为突破口，建设优质、高效和可持续发展的现代化农业。积极推广无公害农产品、绿色食品、有机农产品种植，推行规模化生态养殖技术，集中打造农业品特色品牌。工业方面，以园区循环化改造为重点，突出抓好重点领域省级和市级循环经济试点示范，加快循环经济规划重点项目实施步伐。积极开展工业园区生态化改造，全面推行清洁生产，重点组织冶金、化工、纺织、造纸等重点行业开展清洁生产审核。

### 3.4 面向民生需求，构建城乡一体发展的新形态

创新城乡规划管理体制，完善城乡一体的规划体系，实现市域范围各类规划全覆盖。优化城市空间布局结构，提高城镇用地效率，构建产城融合发展新机制。推进新型城镇化建设。坚持以人为核心的新型城镇化道路，着力推动大市区、县（市）城、重点中心镇、一般镇（中心社区）和农村新型社区协调发展。提升城镇化发展质量，着力建设一批有特色产业支撑的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和现代化港城，加快将各县城建设成具有一定规模效应和集聚效应的中等城市。在尊重农民意愿和维护农民合法权益的基础上，鼓励引导将农民集体资产所有权、土地承包经营权、宅基地及住房置换成股份合作社股权、社会保障和城镇住房。扩大城乡统筹发展试点镇、村范围，支持有条件的东台市、大丰

市、盐都区、亭湖区、建湖县等县（市、区）列为省城乡发展一体化试点，支持响水县、滨海县、阜宁县、射阳县列为省农村改革试验区。推进城乡公共服务均等化。加强基层公共服务机构设施和能力建设，建立健全就业服务、社会保障、养老服务、教育卫生、住房保障等基本公共服务体系。推进城乡交通一体化进程，统筹建设县域三级城乡客运体系。统筹城乡义务教育资源均衡配置，推进义务教育优质均衡发展，巩固义务教育均衡发展成果。创新人口管理，深化户籍制度改革，推进农业转移人口市民化，放开大市区、县（市）城和建制镇落户限制，实现市域内户口通迁和居住证制度。积极推进农村就地城镇化、农民市民化的新路子，为推进新型城镇化提供可借鉴实践经验。创新社会治理方式。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会治理机制。坚持系统治理，构建党政领导、综治协调、部门负责、社会协同、公众参与的工作格局，全面推行“一委一居一站一办”社区管理服务模式。坚持依法治理，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，解决突出问题。坚持综合治理，大力推进技防建设，完善部门协作机制、区域联动机制，搭建平安建设跨区协作平台，规范社会行为，协调社会关系。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，妥善处理和协调各方面利益关系。激发社会组织活力，适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担。支持和发展志愿服务组织，推动社会组织完善法人治理结构。

## 参考文献

- [1] 盐城市人民政府. 江苏省盐城市国家可持续发展实验区建设规划（R）. 2012.
- [2] 盐城国家可持续发展实验区自评估报告（盐城市）（R）. 2014.
- [3] 盐城国家可持续发展实验区创新能力监测数据调查表（2009-2013）. 2014.

[4] H. 钱纳里. 工业化和经济增长的比较研究（M）. 上海：上海三联书店，1996.

**作者简介：**臧冲，盐城市人民政府办公室处长，负责联系创建国家可持续发展实验区工作。联系地址：江苏省盐城市人民政府办公室，邮政编码 224001。电子邮箱：zfb0906@163.com。